

Решение № 05-09/40-21РНПО

об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций

09.11.2021

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов (далее – РФКР МКД, Заявитель, Заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Глобал Гис» (ИНН 5507209714) (далее - ООО «НПО «Глобал Гис», Общество, Подрядчик, Ответчик) в реестр недобросовестных подрядных организаций в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»,

в отсутствие представителя Заявителя, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (вх. от 29.10.2021 № 10623),

при участии представителя ООО «НПО «Глобал Гис» посредством видеоконференцсвязи: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. 20.10.2021 в Омское УФАС России поступило обращение РФКР МКД о включении сведений об ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный разделом VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615).

Из обращения Заявителя следует, что 02.07.2020 между ООО «НПО «Глобал Гис» и РФКР МКД заключен договор № 2020/049/ЭА о проведении капитального ремонта (далее - договор).

Общество не приступило к выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в установленные договором сроки.

Нарушение сроков выполнения работ составило более чем 5 календарных дней (в части начала оказания услуг и (или) выполнения работ), более чем 15 календарных дней (в части конечных сроков оказания услуг (или) выполнения работ). Общество не устранило указанные нарушения в течение 15 рабочих дней.

Руководствуясь разделом 12 договора, пунктами 226, 227 Положения № 615, РФКР МКД уведомил (исх. 05/6483 от 27.09.2021, исх. 05/6984 от 19.10.2021) ООО «НПО «Глобал Гис» о расторжении договора в одностороннем порядке.

Основанием для расторжения договора послужило нарушение Подрядчиком подпункта «б», «е» пункта 226 Положения № 615, пункта 12.4 договора, а именно: задержка ООО «НПО «Глобал Гис» начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме; нарушение ООО «НПО «Глобал Гис» сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

19.10.2021 договор был расторгнут в одностороннем порядке.

В связи с вышеизложенным, РФКР МКД просит принять решение о включении ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 25.10.2021 № 05-10431 ООО «НПО «Глобал Гис» представлены возражения относительно фактов, изложенных в обращении Заявителя (вх. от 08.11.2021 № 10703Э).

На заседании Комиссии 09.11.2021 представитель Ответчика с доводами Заявителя не согласился, высказался согласно возражениям ООО «НПО «Глобал Гис» на обращение РФКР МКД, отметив, что в рамках заключенного договора Обществом выполнены работы по всем объектам, кроме объектов, расположенных по адресам: Омская область, Усть-Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1; Омская область, Усть-Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д.15.

В качестве причин невыполнения работ по капитальному ремонту на объекте, расположенном: Омская область, Усть-Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1, Общество пояснило следующее.

На данном объекте невозможность исполнения обязательства Подрядчиком обусловлена невозможностью Заказчика предоставить объект в связи с затоплением подвального помещения.

Подрядчиком направлялись письма в адрес РФКР МКД с просьбой решить вопрос или исключить данный объект из договора (исх. 688 от 27.10.2020, исх. 54 от 04.03.2021, исх. 279 от 01.07.2021, исх. 632 от 13.10.2021). До 13 октября 2021 года данное затопление не устранено.

В качестве причин невыполнения работ по капитальному ремонту на объекте, расположенном: Омская область, Усть-Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д.15, Общество пояснило следующее.

Срок сдачи работ – 30.08.2021 г.

26 июня 2021 года протоколом общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме было принято решение о переносе сроков выполнения работ по капитальному ремонту крыши на период с 15.01.2022 по 31.04.2022 (протокол от 26.07.2021, исх. 279 от 01.07.2021, исх. 632 от 13.10.2021).

Учитывая вышеизложенное, Общество указало об отсутствии фактов ненадлежащего исполнения Подрядчиком своих обязательств, а также намерений отклонения исполнения договора.

На основании изложенного, Общество просит не включать сведения об ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

3. В процессе рассмотрения обращения РФКР МКД Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 255, 258 Положения № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация, в том числе о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении

капитального ремонта расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

Из пункта 225 Положения № 615 следует, что расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается, в том числе по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

Подпунктами «б», «е» пункта 226 Положения № 615 установлено, что Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае задержки подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме, в случае нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Из представленных материалов и информации следует, между РФКР МКД и ООО «НПО «Глобал Гис» заключен договор № 2020/049/ЭА о проведении капитального ремонта от 02.07.2020.

Согласно пункту 1.1 договора Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по капитальному ремонту общего имущества (крыши, фасада, подвала) в многоквартирных домах, расположенных по адресам, предусмотренным адресным перечнем многоквартирных домов (приложение № 1 к договору), в соответствии с проектно-сметной документацией (приложение № 2 к договору), включая выполнение строительно-монтажных работ на объектах, поставку материалов, изделий, конструкций, оборудования, своевременное устранение недостатков, сдачу каждого объекта после выполнения работ по капитальному ремонту по акту о приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, выполнение обязательств в течение гарантийного срока, выполнение иных неразрывно связанных с объектом работ, а Заказчик принимает надлежащим образом выполненные Подрядчиком работы и оплачивает их в порядке и сроки, предусмотренные договором.

Адресный перечень многоквартирных домов указан в приложении № 1 к договору, согласно которому выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах предусмотрено по следующим адресам: Омская область, Усть -Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15, Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул.

Комсомольская, д. 2, Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1, г. Омск, пр. Культуры, д. 5, г. Омск, ул. Энтузиастов, д. 16, г. Омск, ул. XIX Партсъезда, д. 36, г. Омск, ул. XIX Партсъезда, д. 28, г. Омск, пр. Мира, д. 96, пр. Мира, д. 60.

В силу пункта 3.1 договора Подрядчик обязуется выполнить работы по договору в соответствии с графиком производства (выполнения) работ по договору (приложение № 3 к договору) (далее - график выполнения работ). Никакие задержки и нарушения в выполнении работ не могут служить основанием для требования Подрядчика о продлении сроков выполнения работ, за исключением случаев, специально оговоренных в договоре.

Согласно пункту 3.2 договора сроки выполнения работ по договору:

- дата начала: с даты заключения договора;
- дата окончания: не позднее 01.12.2020.

Начальные и конечные сроки выполнения работ по каждому из объектов, указанных в приложении № 1 к договору, указываются в графике выполнения работ с учетом положений, предусмотренных пунктом 3.2 договора (пункт 3.3 договора).

Дополнительным соглашением № 3 к договору от 02.07.2020 № 2020/049/ЭА, в связи с принятием собственниками помещений многоквартирных домов решений о переносе сроков выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в сроки выполнения работ были внесены следующие изменения: на объекте Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15 с 01.05.2021 по 30.07.2021; на объекте Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1 с 11.01.2021 по 01.06.2021.

Подпунктами «б», «е» пункта 12.4 договора установлено, что Заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае задержки Подрядчиком начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме (объекте договора), в случае нарушения Подрядчиком сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Согласно пункту 12.5 договора решение Заказчика об одностороннем расторжении договора в течение трех рабочих дней, следующих за датой принятия этого решения, размещается на официальном сайте Заказчика и направляется Подрядчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по почтовому адресу Подрядчика, указанному в разделе 17 договора. Выполнение Заказчиком требований пункта 12.5 договора считается надлежащим уведомлением Подрядчика об одностороннем расторжении договора. При этом датой надлежащего уведомления

Подрядчика признается дата принятия организацией почтовой связи почтового отправления с уведомлением о решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения (расторжении) договора.

В соответствии с пунктом 12.6 договора решение Заказчика об одностороннем расторжении договора вступает в силу и договор считается расторгнутым по истечении 15 рабочих дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения (одностороннем расторжении) договора в соответствии с пунктом 12.5 договора.

В разделе 17 договора указан юридический адрес Общества: 644032, г. Омск, ул. Новоалександровская, д. 231, почтовый адрес: 644024, г. Омск, ул. Красных Зорь, д. 67, оф. 302.

Согласно списку № 90 (партия 1858) внутренних почтовых отправлений от 27.09.2021 (далее – реестр почтовых отправлений) РФКР МКД направил в адрес ООО «НПО «Глобал Гис» уведомление о расторжении договора (исх. от 27.09.2021 № 05/6483). Данное уведомление получено Обществом 28.09.2021.

Из уведомления следует, что Обществом были нарушены сроки выполнения работ по договору, установленные графиком выполнения работ, на объектах расположенных: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15 (с 01.05.2021 по 30.07.2021); Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1 (с 11.01.2021 по 01.06.2021).

На заседании комиссии 09.11.2021 представитель Общества пояснил, что к выполнению работ по указанным многоквартирным домам ООО «НПО «Глобал Гис» не приступало.

Согласно списку № 105 (партия 1921) внутренних почтовых отправлений от 19.10.2021 РФКР МКД направил в адрес ООО «НПО «Глобал Гис» уведомление (исх. от 19.10.2021 № 05/6984), что с 19.10.2021 договор № 2020/049/ЭА о проведении капитального ремонта считается расторгнутым. Данное уведомление получено Обществом 21.10.2021.

РФКР МКД в материалы дела представлены копии следующих писем, направленных в адрес Общества:

- письма № 09/5706 от 25.08.2020 с требованием предоставить письменные пояснения о причинах нарушения сроков выполнения работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах, в том числе по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1;

- письма № 09/10920 от 02.11.2020 с требованием ускорить работы по выполнению капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1;

- письма № 09/4631 от 12.07.2021 с требованием предоставить информацию сроках выполнения и завершения работ на объектах, расположенных, в том числе по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1, Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15;

- требования от 16.07.2021 № 09/4724 о предоставлении уточненного графика производства работ, а также о выполнении и завершении работ по капитальному ремонту, в том числе по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15;

- претензии от 02.08.2021 № 09/5120, в которой Заказчик уведомляет подрядчика, что в случае незавершения работ по капитальному ремонту, в том числе по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15, договор может быть расторгнут в одностороннем порядке;

- требования от 01.09.2021 № 09/5904 о необходимости выполнить и завершить работы по капитальному ремонту общего имущества в МКД, расположенных, в том числе по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1;

ООО «НПО «Глобал Гис» пояснило, что на объекте, расположенном по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1, подвал затоплен нечистотами, что препятствовало выполнению работ по капитальному ремонту. Относительно невыполнения работ по капитальному ремонту на объекте, расположенном, по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15, Общество пояснило, что в результате общего собрания собственников помещений многоквартирного дома было принято решение о переносе срока выполнения работ по капитальному ремонту крыши на период с 15.01.2022 по 31.04.2022.

Кроме того, Общество в подтверждение своего поведения в материалы дела предоставило копии следующих документов:

- письма от 27.10.2020 № 688 (вх. РФКР МКД от 28.10.2021 № 11798), адресованного РФКР МКД, в котором Общество сообщает Заказчику о невозможности выполнить работы на объекте, расположенном по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1, в связи с затоплением подвального помещения;

- письма от 04.03.2021 № 54 (вх. РФКР МКД от 04.03.2021 № 2023), адресованного РФКР МКД, в котором сообщает, что вопрос с загрязнением подвального помещения по адресу Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1 не решен;

- письма от 01.07.2021 № 279 (вх. РФКР МКД от 01.07.2021 № 7103), адресованного РФКР МКД, в котором сообщает, что на объекте,

расположенном по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15, собственниками дома принято решение о переносе работ, в связи с чем, Общество просит Заказчика перенести сроки выполнения работ. Кроме того, в данном письме указано, что на объекте, расположенном по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1, нет доступа к работам, в связи с чем, Общество просит Заказчика исключить данный объект из договора;

- письма от 13.10.2021 № 632 (вх. РФКР МКД от 13.10.2021 № 10622), адресованного РФКР МКД, в котором сообщает, что на объекте, расположенном по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15, собственниками дома принято решение о переносе срока выполнения работ, на объекте, расположенном по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Кароя Балоба, д.1, не устранено затопление подвального помещения;

- протокола № 13 внеочередного общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Усть – Ишим, ул. Новая, 15, от 26.06.2021, из которого следует, что собственниками жилых помещения многоквартирного дома принято решение о переносе срока выполнения работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Омская область, Усть - Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Новая, д. 15, с 15.01.2022 по 31.04.2022.

В связи с неисполнением обязательств по договору, а именно нарушением Обществом сроков выполнения работ по договору, РФКР МКД 19.10.2021 расторгнул договор в одностороннем порядке.

Вместе с тем, Комиссия Омского УФАС России отмечает, что *основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.*

Адресным перечнем многоквартирных домов, указанным в приложении № 1 к договору, предусмотрено 9 многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту. Из материалов дела следует, что Подрядчик не выполнил работы по капитальному ремонту только по двум многоквартирным домам, предусмотренным договором.

Рассмотрев все представленные документы, Комиссия Омского УФАС России в действиях ООО «НПО «Глобал Гис» недобросовестное поведение не установила.

Доказательства наличия обстоятельств, подтверждающих факты недобросовестных действий ООО «НПО «Глобал Гис», повлекших нарушение условий договора, у антимонопольного органа отсутствуют.

Включение в реестр недобросовестных подрядных организаций является

специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств. Включение сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций является санкцией за недобросовестное поведение Подрядчика по исполнению обязательств по действующему договору.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядной организации в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание подрядной организации недобросовестной антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Таким образом, для включения в реестр необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения подрядчика.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Омского УФАС России, приходит к выводу об отсутствии достаточных оснований для включения сведений об ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

По результатам проверки представленных сведений в отношении ООО «НПО «Глобал Гис», с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения РФКР МКД, на основании пункта 263 Положения № 615 Комиссия

РЕШИЛА:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Глобал Гис» (ИНН 5507209714, ОГРН 1095543002829, юридический адрес: 644032, Омская область, г. Омск, ул. Новоалександровская, д. 231) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», отсутствуют.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>
<...>

<...>

<...>

<...>