

Решение об установлении нового срока исполнения предписания

ФАС России от 25.12.2020 № СП/114662/20

Федеральной антимонопольной службой (далее — ФАС России) по результатам рассмотрения отчета Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области об исполнении предписания ФАС России от 25.12.2020 № СП/114662/20 об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) при установлении конечных тарифов на теплоноситель для филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2016 год, а также при корректировке установленных тарифов долгосрочного периода регулирования – 2016-2018 гг., тарифов на теплоноситель на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. (исх. от 31.03.2021 № 01-11-415/кгрт, вх. от 06.04.2021 № 54935-ЭП/21), установлено следующее.

В соответствии с резолютивной частью предписания ФАС России от 25.12.2020 № СП/114662/20 (далее — Предписание ФАС России) Комитету государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее — орган регулирования, Комитет) было предписано устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

«2.1. Исключить из необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» расходы по статье затрат:

- «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» в размере 1 085 тыс.руб. за 2019 год (г. Балаково), 1 902,72 тыс.руб. за 2020 год (г. Саратов), 326,52 тыс.руб. за 2020 год (г. Энгельс), 1 037,28 тыс.руб. за 2020 год (г. Балаково).

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» в размере 2 350 тыс.руб. по г. Энгельс за 2019 год, 6 383,3 тыс.руб по г. Саратов за 2020 год.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала «Саратовский»

ПАО «Т Плюс» при установлении конечных тарифов на тепловую энергию на территории г. Саратов, г. Балаково, г. Энгельс, с учетом

мотивировочной части настоящего предписания, анализ отразив в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат:

- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату труда» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией» на 2016 и 2019 гг.;
- «Другие расходы» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2018-2020 гг.;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2018-2020 гг.;
- «Амортизационные отчисления» на 2018-2020 гг.;
- «Нормативная прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Налог на прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования» на 2018 год;
- «Нормативная прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на холодную воду» на 2019-2020 гг.;
- «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования» на 2018 г.;
- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений

параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2018-2020 гг.

По итогам анализа представленных материалов ФАС России установлено следующее.

Анализ фактических расходов регулируемой организации за предшествующие отчетные периоды регулирования.

В соответствии с Предписанием ФАС России органу регулирования было предписано при проведении анализа и расчете расходов по статьям затрат на соответствующий период регулирования также проводить анализ фактически понесенных затрат регулируемой организацией в последний отчетный период регулирования со ссылками на обосновывающие материалы в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

По итогам анализа отчета об исполнении Предписания ФАС России и Экспертного заключения Комитета было выявлено отсутствие анализа фактических расходов регулируемой организации, предусмотренного мотивировочной частью Предписания ФАС России.

Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2018-2020 гг.

Проанализировав Экспертное заключение органа регулирования, составленное в целях исполнения Предписания ФАС России, установлено, что анализ, предусмотренный мотивировочной частью Предписания ФАС России, в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, органом регулирования не проведен и не отражен в Экспертном заключении.

Исходя из Экспертного заключения органа регулирования не представляется возможным определить экономическую обоснованность принимаемых в рамках корректировки показателей, а именно:

1. В соответствии с Экспертным заключением Комитета экспертной группой была проведена оценка .

При этом, в части принимаемого показателя не представляется возможным определить на основании каких материалов принимались

показатели, включаемые в состав , ввиду полного или частичного отсутствия в материалах тарифных заявок ПАО «Т Плюс» материалов, подтверждающих фактические расходы и показатели.

Органом регулирования в Экспертных заключениях отражен только сравнительный анализ между принимаемыми Комитетом расходами по статьям затрат и расходами, заявленными регулируемой организацией.

Кроме того, в соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования фактические расходы в соответствии с бухгалтерской отчетностью регулируемой организации меньше, чем фактические расходы, принимаемые органом регулирования.

Необходимо отметить, что показатель рассчитывается на основании фактических параметров взамен прогнозных.

Вместе с тем, исходя из Экспертного заключения Комитета, не следует факт расчета вышеуказанного показателя в соответствии с фактическими параметрами.

2. В части принимаемого показателя T_{i-2} сообщаем следующее.

В Экспертном заключении в нарушение положений действующего законодательства отсутствует анализ вышеуказанного показателя, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, а именно отсутствует анализ фактического полезного отпуска регулируемой организации за отчетные периоды регулирования.

На основании вышеизложенного, ФАС России принято решение:

1. Признать Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области неисполнившим предписание ФАС России от 25.12.2020 № СП/114662/20.

2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения предписания ФАС России от 25.12.2020 № СП/114662/20 — 01.12.2021.

3. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, принятие которых предписано предписанием ФАС России от 25.12.2020

№ СП/114662/20, проинформировать надлежащим образом Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которого предписано предписанием от 25.12.2020 № СП/114662/20;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принималось решение, предписанное предписанием от 25.12.2020 № СП/114662/20;

- экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов) на теплоноситель для филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс», в котором отражен результат исполнения предписания от 25.12.2020 № СП/114662/20.

С.А. Пузыревский