

РЕШЕНИЕ 04/10/18.1-68/2023
по результатам рассмотрения жалобы <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 28.02.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– ТУ Росимущества в городе Москве: <...>;

– ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк»»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 16.02.2023 № б/н (вх. № 24221-ЭП/23 от 16.02.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – ТУ Росимущества в городе Москве, оператора электронной площадки – ООО «Электронная торговая площадка Газпромбанк» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, вн. тер. г. пос. Первомайское, д. Фоминское, ул. Березовая, з/у 60А, кадастровый № 50:26:0191219:29 (извещение № 22000036140000000039, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 16.02.2023 № б/н (вх. № 24221-ЭП/23 от 16.02.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – ТУ Росимущества в городе Москве (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «Электронная торговая площадка Газпромбанк» (далее

– Оператор)

при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, вн. тер. г. пос. Первомайское, д. Фоминское, ул. Березовая, з/у 60А, кадастровый № 50:26:0191219:29 (извещение № 22000036140000000039, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов, Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителей Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

10.01.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.etrgprb.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 12.01.2023 в 15:00, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 12.02.2023 в 15:00, дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 13.02.2023, дата и время проведения Аукциона – 17.02.2023 в 10:00, начальная цена продажи – 539 882, 30 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 2 000 000, 00 руб., шаг Аукциона – 16 194, 67 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Документацией об аукционе в электронной форме

на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденной распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по городу Москве от 12.10.2022 № 77-1357-р «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее – Аукционная документация), Регламентом электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк», утвержденным приказом генерального директора ООО «Электронная торговая площадка «Газпромбанк» от 12.12.2022 № 31 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес в установленный срок задаток для участия в Аукционе и намеревался принять участие в Аукционе.

14.02.2023 на официальном сайте Организатором торгов был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Российской Федерации, от 13.02.2023 № 77-26 (далее – Протокол рассмотрения заявок), согласно которому Заявителю было отказано Организатором торгов в допуске к участию в Аукционе на основании подпункта 1 пункта 6.2 Раздела 6 Аукционной документации: Заявителем не приложены документы, подтверждающие внесение задатка.

По мнению Заявителя, ввиду того, что задаток для участия в Аукционе перечисляется на счет Оператора, обязанность по предоставлению Организатору торгов подтверждения внесения задатка относится к компетенции Оператора.

Таким образом, по мнению Заявителя, заявка на участие в Аукционе была необоснованно отклонена Организатором торгов.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с частью 2 статьи 39.12 ЗК РФ представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

Согласно пункту 12 Извещения о проведении Аукциона форма заявки на участие в аукционе, требования к составу заявки на участие в аукционе, порядок и срок подачи заявки на участие в аукционе изложены

в документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 2.7 Аукционной документации к исчерпывающему перечню документов, необходимых для участия в торгах, подаваемых путем прикрепления их электронных образов в личном кабинете на электронной площадке относятся, в том числе документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 2.8.3 Аукционной документации заявка с прилагаемыми к ней документами, указанными в пункте 2.7 Аукционной документации, в части их оформления и содержания должны соответствовать требованиям, указанным в Аукционной документации, и требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.8.5 Аукционной документации заявка с прилагаемыми к ней документами, указанными в пункте 2.7 Аукционной документации, должна быть заполнена по всем пунктам.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ, а также подпункту 1 пункта 6.2 Аукционной документации заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

В соответствии с пунктом 6.3 Аукционной документации перечень оснований отказа заявителю в участии в аукционе, указанных в пункте 6.2 Аукционной документации, является исчерпывающим.

Согласно пункту 9.3 Регламента формирование и направление заявки на участие в процедуре производится участником закупки в соответствии с правилами и требованиями заказчика или организатора, предусмотренными в извещении и документации о процедуре, и руководством пользователя сайта Оператора, которое размещается на сайте Оператора.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что согласно сведениям Журнала регистрации заявок на участие в Аукционе 09.02.2023 в 11:43 Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе. 09.02.2023 в 11:45 уведомление о подаче Заявителем заявки на участие в Аукционе было направлено посредством функционала сайта Оператора в адрес Организатора торгов, ошибок при подаче Заявителем заявки на участие в Аукционе Оператором зафиксировано не было.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что заявка Заявителя на участие в Аукционе не содержала документа, подтверждающего внесение Заявителем задатка для участия в Аукционе, в связи с чем на основании пункта 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ и подпункта 1 пункта 6.2 Документации об Аукционе была отклонена Организатором торгов.

В подтверждение вышеизложенного Организатором торгов на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России была предоставлена заявка Заявителя на участие в Аукционе.

Комиссией ФАС России в ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем, Оператором и Организатором торгов установлено, что согласно Протоколу рассмотрения заявок Заявитель не был допущен к участию в Аукционе по причине отсутствия в составе заявки на участие в Аукционе документа, подтверждающего внесение Заявителем задатка для участия в Аукционе.

В ходе изучения заявки Заявителя на участие в Аукционе Комиссией ФАС России установлено, что заявка Заявителя на участие в Аукционе не содержит документа, подтверждающего внесение Заявителем задатка для участия в Аукционе.

Кроме того, на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России Заявитель также подтвердил, что Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе документ, подтверждающий внесение задатка, приложен не был.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что положениями ЗК РФ и Аукционной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе документа, подтверждающего внесение задатка, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при отклонении заявки Заявителя на участие в Аукционе Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями ЗК РФ и Аукционной документации.

Таким образом, довод Жалобы не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 16.02.2023 № б/н (вх. № 24221-ЭП/23 от 16.02.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – ТУ Росимущества в городе Москве, оператора электронной площадки – ООО «Электронная торговая площадка Газпромбанк» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу:

г. Москва, вн. тер. г. пос. Первомайское, д. Фоминское, ул. Березовая, з/у 60А, кадастровый № 50:26:0191219:29 (извещение № 22000036140000000039, лот № 1), необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.