

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-1361/2023

и проведении административного расследования

«10» ноября 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев материалы дела № 076/06/106-597/2023 и № 076/06/106-598/2023, указывающие на наличие в действиях заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница» (далее - ГУЗ ЯО «УЦРБ»), нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

16.05.2023 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 0171200001923001542 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на капитальный ремонт 2 этажа поликлиники № 1, расположенной по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная, д. 7.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 6 009 698,42 рублей.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с извещением № 0171200001923001542 объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту 2 этажа поликлиники № 1, расположенной по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная, д. 7.

Исходя из пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе

извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Исходя из части 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установлен постановлением Правительства Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее также - постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571).

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 определено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Пунктом 10 «Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)» Раздел II. «Дополнительные требования к

участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 установлено следующее.

Наименование

отдельных
видов

товаров, работ,
услуг,
являющихся
объектом
закупки,
наименование,

Дополнительные требования к
товаров, работ, участникам закупки
услуг,
являющихся
объектом
отдельных
видов закупок

Дополнительные
требования к

участникам
закупки

Информация и
документы,

подтверждающие
соответствие
участников закупки

дополнительным
требованиям

в случае наличия опыта,
предусмотренного
пунктом 1 графы 3
настоящей позиции:

1) исполненный
договор;

2) акт выполненных
работ,
подтверждающий цену
выполненных работ.

В случае наличия опыта,
предусмотренного
пунктом 2 графы
"Дополнительные
требования к
участникам закупки"
настоящей позиции:

наличие у участника закупки
следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора,
предусматривающего выполнение
работ по капитальному ремонту объекта

1) исполненный
договор;

Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)	<p>капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).</p>	<p>2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).</p>
	<p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию</p>

Учитывая вышеизложенное, законодатель обязывает заказчика в документации о закупке устанавливать к участникам закупки дополнительные требования к опыту выполнения работ, в случае:

1) выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта),

в рассматриваемом случае объектом закупки является выполнение работ на капитальный ремонт 2 этажа поликлиники № 1, расположенной по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная, д. 7;

2) если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей,

в рассматриваемом случае закупка осуществляется для государственных нужд (государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница») и начальная (максимальная) цена контракта составляет более 5 млн. рублей (6 009 698,42 рублей).

Таким образом, применительно к закупке с извещением № 0171200001923001542, должны применяться положения постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Исходя из содержания извещения № 0171200001923001542 (требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по её заполнению) заказчиком к участникам закупки установлено

(выдержка):

1. Информация и документы об участнике закупки:

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ

Не требуется предоставлять

Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС России, изучив извещение об осуществлении закупки, положения законодательства, пришла к выводу, что заказчиком в извещении (составляющих такое извещение документах) в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 не установлены дополнительные требования к участникам закупки, в том числе информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, что, соответственно, является нарушением **пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — начальника отдела экономического планирования и организации закупок государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница» ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171200001923001542 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на капитальный ремонт 2 этажа поликлиники № 1, расположенной по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная, д. 7, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- приказ о назначении на должность;
- трудовой договор;
- должностную инструкцию;
- ИНН;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022/2023 гг.;
- справку о составе семьи (в произвольной форме);
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении

которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться **«15» ноября 2023 года в 11 час 00 мин** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.