ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении № 04-57/3-2016

«15» февраля 2016 года г. Улан-Удэ

Я, <…> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Бурятское УФАС России) <…>, рассмотрев протокол № 04-57/5-2015 об административном правонарушении от 15.02.2016 и материалы дела, возбужденные в отношении <…>, гражданина Российской Федерации, дата рождения –<…> года рождения, данные паспорта: <…>, ранее к административной ответственности за аналогичное правонарушение не привлекался, судимости не имеет, два иждивенца.

Административное дело рассмотрено в помещении Бурятского УФАС России, по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Ленина,55 каб. 106 в присутствии <…>.

УСТАНОВИЛА:

15.10.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выполнение текущего ремонта здания муниципальной собственности, номер извещения – 0802300003015000001 (далее – Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта – 1 169 923,00 рублей.

Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что документация об аукционе не содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в аукционе, в частности не позволяет однозначно трактовать потребности Заказчика. Так в техническом задании по позиции «Доски обрезные» содержится следующее требование к материалу: «Пиломатериалы хвойных пород. Доски обрезные длиной 4-6,5 м, шириной 75-150мм, толщиной 44мм и более, I, II сорта». В отсутствие Инструкции по заполнению заявки участники закупки за №№ 5, 7, 8, 10,11 были введены в заблуждение, истолковав что Заказчику необходимы доски как I так и II сорта прописали их в своих заявках. Исходя из чего отклонение заявок участников закупки, в отсутствие требований, позволяющих определить соответствие материалов, установленным заказчиком, неправомерно.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документации об аукционе предметом контракта является выполнение текущего ремонта здания муниципальной собственности.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В приложении №1 к Техническому заданию (приложение № 1 к муниципальному контракту) установлено:

Пункт 5 «Краска водно-дисперсионная акриловая»: Массовая доля нелетучих веществ 52-57%,

pH краски 6,5-95… Степень перетира не более 60 мкм.

Пункт 8 «Грунтовка: ГФ-021 красно-коричневая или эквивалент»: Условная вязкость при (20,0±0,5)°С по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее 45… Массовая доля нелетучих веществ, % 54-60. Степень перетира, мкм, не более 40

Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, условные единицы, не менее 0,35

Эластичность пленки при изгибе, мм, не более 1

Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1, см, не менее 50

Адгезия пленки, баллы, не более 1

Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия, ч, не менее 24.

Пункт 9 «Растворитель или эквивалент: Массовая доля воды по Фишеру, менее 0,8%

Летучесть по этиловому эфиру 5-15

Кислотное число, мг КОН/г, не более 0,07

Число коагуляции, не менее 24%.

Пункт 10 «Плиты из минеральной ваты»: Теплопроводность при температуре 298±5К, Вт/(м•К): 0,049.

Теплопроводность при температуре 398±5К, Вт/(м•К): 0,072.

Сжимаемость, %: 12. Влажность, % по массе: 1.

Аналогичные требования к товару установлены в пункте 14 «Профнастил», пункте 16 «Монтажная пена», пункте 17 «Блок оконный ПВХ».

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок товаров, используемых при оказании услуг (работ), веществ и компонентов, из которых они состоят, ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок товаров, используемых при выполнении работ (оказании услуг), веществ и компонентов, из которых они состоят в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Указанные действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановлением <…> Прибайкальской районной администрации <…> от 03.12.2013 № 1517, <…> назначен <…> МКУ «Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Прибайкальской районной администрации» (далее – Заказчик, Комитет).

Из представленных Заказчиком материалов следует, что документация об аукционе утверждена Председателем Комитета <…> 14.10.2015 года.

Таким образом, <…> Комитета <…> несет ответственность за совершенное административное правонарушение, предусмотренное частью 4^2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, утверждение документации об аукционе с нарушением требований,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Место совершения административного правонарушения –Республика Бурятия, Прибайкальский район, с.Турунтаево, ул.Ленина,67 - МКУ «Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Прибайкальской районной администрации».

Время совершения административного правонарушения – 14.10.2015 – дата утверждения документации об электронном Аукционе.

Объектом правонарушения в данном случае выступают общественные отношения, связанные с размещением закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение текущего ремонта здания муниципальной собственности.

Объективная сторона правонарушения состоит в нарушении требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Субъектом административного правонарушения является должностное лицо заказчика, <…> МКУ «Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Прибайкальской районной администрации» <…>.

Характеризуя субъективную сторону правонарушения, необходимо отметить следующее: <…>., при утверждении документации об электронном аукционе был обязан руководствоваться нормами Закона о контрактной системе и соблюдать требования действующего законодательства. В нарушение указанных норм <…> МКУ «Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Прибайкальской районной администрации» <…>., утвердил документацию об Аукционе не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе.

Указанные действия <…> привели к нарушению охраняемых общественных правоотношений в сфере закупок, поскольку утверждение, а затем и размещение на официальном сайте документации об Аукционе не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе ущемляет законные права и интересы участников закупки, а также права и интересы самого Заказчика.

Нарушения федерального законодательства недопустимы, влекут за собой нарушение установленного порядка размещения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, а также создают преимущественные условия для отдельных хозяйствующих субъектов.

При указанных обстоятельствах административное правонарушение, предусмотренное ч.4^2 ст. 7.30 КоАП РФ, не может расцениваться как малозначительное.

Обстоятельствами смягчающими административную ответственность является признание вины, раскаяние.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 4^2 статьи 7.30, статьей 23.66 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1.Признать <…> Муниципального казенного учреждения «Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Прибайкальской районной администрации» <…> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4^2 статьи 7.30 КоАП РФ, в части утверждения документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

2.Наложить на <…> Муниципального казенного учреждения «Комитет по физической культуре,

спорту и молодежной политике Прибайкальской районной администрации» <…> административный штраф в размере 3 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета по реквизитам:

Наименование получателя платежа:	УФК по Республике Бурятия (Бурятское УФАС России, л/с 04021082740)
ИНН	0323057082
КПП	032601001
Код ОКТМО	81642000
Номер счета получателя платежа:	40101810600000010002
Наименование банка:	Отделение – НБ Республика Бурятия г. Улан-Удэ
БИК	048142001
Наименование платежа:	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных районов
Код бюджетной классификации:	16111633050056000140

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<…>

Копию постановления получил _____ /_____/

«___» _____ 2016г.