

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 058/10/5-830/2020

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки, уклонившимся от заключения договора

«27» ноября 2020 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которую в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 возложены полномочия по проверке сведений (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- В<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
- Ю<...> – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

при участии заказчика – представителя акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» Я<...> (доверенность № 60-01/1524 от 27.12.2019);

лица, признанного уклонившимся от заключения договора – представителя общества с ограниченной ответственностью «Цветмет» Ч<...> (доверенность № 11-02 от 25.11.2020);

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи обращение акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, пр. Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Цветмет» (ИНН 9723100388, ОГРН 1207700166431, ул. Люблинская, д. 151, эт. 2, пом. 227/35, г. Москва 109341) в связи с уклонением единственного участника закупки – ООО «Цветмет» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку пластины БК 90*90*7,5 (извещение № 32009531228 от 28.09.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

17.11.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (далее – АО НПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко», ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, пр. Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Цветмет» (далее – ООО «Цветмет», ИНН 9723100388, ОГРН 1207700166431, ул. Люблинская, д. 151, эт. 2, пом. 227/35, г. Москва 109341) в связи с уклонением единственного участника закупки – ООО «Цветмет» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку пластины БК 90*90*7,5 (извещение № 32009531228 от 28.09.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

АО НПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» для включения сведений об ООО «Цветмет» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «Цветмет» (ООО «Цветмет»);
- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Люблинская, д. 151, эт. 2, пом. 227/35, г. Москва 109341;
- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 9723100388;
- дата подведения итогов закупки: 09.10.2020 с приложением копии протокола от 09.10.2020 № 115679004-2);
- сведения о договоре:
 1. наименование предмета договора - поставка пластины БК 90*90*7,5;
 2. код ОКПД 2 - 20.13.64.120 «Карбиды»;
 3. валюта - российский рубль;

4. цена договора - 6 798 816 (шесть миллионов семьсот девяносто восемь тысяч восемьсот шестнадцать) рублей 00 копеек, включая НДС;

5. срок исполнения договора - не позднее 20 календарных дней от даты заключения договора;

6. код по ОКВ - 643 RUB.

- копия протокола от 12.11.2020 № 115679004-3 о признании ООО «Цветмет» уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок;

- копия проекта договора поставки товарно-материальных ценностей № 106.

Таким образом, обращение АО НПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» о включении сведений об ООО «Цветмет» в реестр недобросовестных поставщиков соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ООО «Цветмет» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 20.11.2020 № 2468-3э назначено и проведено 25.11.2020 в 10 часов 00 минут посредством системы видео-конференц-связи.

24.11.2020 ООО «Цветмет» представило в Пензенское УФАС России письменные объяснения, указав, что Общество не уклонялось от заключения договора по результатам запроса котировок. По сведениям с сайта электронной торговой площадки (<https://www.sberbank-ast.ru>) регламентированный срок для подписания карточки договора участником установлен – 13.11.2020. При этом, 11.11.2020 при попытке подписать проект договора крайняя дата для подписания была изменена на 10.11.2020. В связи с чем, подписать договор не представлялось возможным. Уведомлений об изменении сроков подписания договора на электронной торговой площадке ООО «Цветмет» не поступало. ООО «Цветмет» не имело намерения уклониться от заключения договора и планировало подписать договор до истечения первоначально установленного срока.

На заседании Комиссии Управления 25.11.2020 представитель АО НПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» пояснила, что 02.11.2020 заказчиком посредством использования функционала электронной торговой площадки направлен в адрес единственного участника закупки – ООО «Цветмет» проект договора на поставку пластины БК 90*90*7,5. В свою очередь, в установленный Единым отраслевым стандартом закупок ГК «Росатом» (Положением о закупке) срок подписания договора по результатам закупочной процедуры ООО «Цветмет» не представило заказчику

подписанный проект договора. В связи с чем, Общество признано уклонившимся от заключения договора.

Представитель ООО «Цветмет» поддержал позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях.

Для дополнительного выяснения обстоятельств дела Комиссией Управления принято решение рассмотрение обращения отложить.

Заседание Комиссии в соответствии с уведомлением-требованием от 25.11.2020 № 2500-3э назначено и проведено 27.11.2020 в 11 часов 00 минут посредством системы видео-конференц-связи.

На заседании Комиссии 27.11.2020 представителями сторон поддержана ранее изложенная позиция.

Представителем ООО «Цветмет» в материалы дела представлены дополнительные доказательства.

Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении обращения, установила следующее.

28.09.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком – АО НПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» размещено извещение № 32009531228 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку пластины БК 90*90*7,5.

Закупка осуществлялась в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - Положение о закупке).

Закупка проводилась с использованием функционала оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.sberbank-ast.ru>.

Дата начала срока подачи заявок – 28.09.2020.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 07.10.2020 в 09:00.

Дата рассмотрения заявок – 27.10.2020.

Дата подведения итогов – 03.11.2020.

Согласно Протоколам № 115679004 и № 115679004-2 от 09.10.2020, на момент окончания срока подачи заявок поступила и признана соответствующей требованиям извещения 1 (одна) заявка (ООО «Цветмет»), закупка признана несостоявшейся.

Порядок заключения и исполнения договоров по результатам закупки, проведенной АО НПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко», регулируется главой 9 Единого отраслевого стандарта закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение о закупке) (в редакции, действовавшей на момент проведения закупки).

Пунктом 15.1 Извещения о проведении запроса котировок (том 1 часть 2 Извещения) установлено, что договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан ЭП лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, заказчика.

В соответствии с пунктом 15.2 Извещения о проведении запроса котировок (том 1 часть 2 Извещения) заказчик, в течение срока, установленного извещением о проведении закупки, направляет лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения в исходный проект договора, прилагаемого к закупочной документации, условий исполнения договора, предложенных в заявке на участие в закупке лицом, с которым заключается договор.

Пунктом 19 Извещения о проведении запроса котировок (том 1 часть 1 Извещения) предусмотрено, что договор заключается в течение 20 (двадцати) рабочих дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП итогового протокола.

Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней со дня размещения итогового протокола на официальном сайте и ЭТП, направляет с использованием функционала ЭТП лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке в исходный проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Лицо, с которым заключается договор, в случае отсутствия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 7 (семи) рабочих дней со дня направления указанного договора.

09.10.2020 на сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком опубликованы протоколы № 115679004, № 115679004-2, согласно которым на участие в запросе котировок подана 1 (одна) заявка (ООО «Цветмет»), закупка признана несостоявшейся, закупочной комиссией принято решение признать победителем запроса котировок ООО «Цветмет».

С учетом положений пункта 19 Извещения АО НПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» надлежало в срок до 20.10.2020 направить победителю закупки

посредством функционала ЭТП проект договора поставки.

Вместе с тем, как следует из материалов дела, заказчик направил проект договора поставки только 02.11.2020

Как следует из пункта 19 Извещения, проект договора поставки должен быть подписан ООО «Цветмет» в срок до 12.11.2020 включительно.

В указанный срок ООО «Цветмет» договор поставки не подписало.

В соответствии с протоколом от 12.11.2020 № 115679004-3 ООО «Цветмет» признано уклонившимся от заключения договора поставки пластины БК 90*90*7,5.

При этом, Комиссия Управления считает необходимым отметить следующее.

ООО «Цветмет» в материалы дела представлены скриншоты сайта электронной торговой площадки (<https://www.sberbank-ast.ru>) согласно которым регламентированный срок подписания карточки договора установлен – 13.11.2020. Затем указанный срок изменен на 10.11.2020.

В связи с сложившейся ситуацией ООО «Цветмет» обратилось за разъяснениями к оператору электронной торговой площадки.

Из ответа оператора электронной торговой площадки следует, что дата подписания договора была изменена по просьбе заказчика, регламентируемый срок был исправлен на 10.11.2020.

Помимо прочего, Комиссией установлено, что Общество было готово заключить договор по результатам закупки и исполнить его, что подтверждается копией контракта № 15 от 15.10.2020 на поставку пластин в количестве 1 952 шт. в соответствии с предметом закупки.

Таким образом, ООО «Цветмет» имело намерение заключить договор и предприняло соответствующие меры, направленные на его заключение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном участнике

закупки в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Цветмет» умысла по не заключению договора.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия ООО «Цветмет» не содержат признаков недобросовестности.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Цветмет» (ИНН 9723100388, ОГРН 1207700166431, ул. Люблинская, д. 151, эт. 2, пом. 227/35, г. Москва 109341) в связи с уклонением единственного участника закупки – ООО «Цветмет» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку пластины БК 90*90*7,5 (извещение № 32009531228 от

28.09.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) отсутствуют.