

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-28/2023

Резолютивная часть решения оглашена 19 января 2023 года.

В полном объеме решение изготовлено 19 января 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя

комиссии:

членов

комиссии:

в присутствии представителя заявителя ООО «Озон» - К. (доверенность б/н от 18.11.2022);

в отсутствие Организатора торгов – Администрации городского поселения «Рабочий поселок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края, надлежащим образом извещенных о дате, месте и времени рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу ООО «Озон» (вх. № 231/23 от 11.01.2023) на действия Администрации городского поселения «Рабочий посёлок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края (далее – Администрация) – организатора торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества: объектов недвижимости, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 27:14:0010807:38, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.04.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Озон» (вх. № 231/23 от 11.01.2023) на действия Администрации городского поселения «Рабочий посёлок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края (далее – Администрация) – организатора открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества: объектов недвижимости, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 27:14:0010807:38 (далее – Торги).

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Распоряжением Администрации № 712 от 30.11.2022 принято решение о проведении Торгов.

ООО «Озон», считает, что данное распоряжение принято с нарушением действующего законодательства и подлежит отмене, поскольку ООО «Озон» обладает преимущественным правом на заключение договора аренды имущества, являющегося предметом торгов.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором торгов документы, Комиссия Хабаровского УФАС установила следующее.

05 декабря 2022 года на сайте <https://www.torgi.gov.ru> и на электронной площадке АО «ЕЭТП» на сайте <https://www.roseltorg.ru> размещено извещение № 22000027220000000013 о проведении Открытого аукциона.

Предмет торгов: объекты недвижимости (здания) с кадастровыми номерами 27:14:0010807:641, 27:14:0010807:642, 27:14:0010807:644, местоположение: Российская Федерация, Хабаровский край, Солнечный муниципальный район, городское поселение «Рабочий посёлок Солнечный», производственная зона рп. Солнечный. Вид

разрешенного использования: коммунальное обслуживание. Вид объекта недвижимости: здания, назначение: нежилые. Площадь 1716,8 кв.м.

Начальная (минимальная) цена договора (размер арендной платы в месяц) 44904,16 руб.

Срок действия договора – 5 лет.

Дата начала приема заявок 05.12.2022, дата окончания приема заявок 25.12.2022, дата рассмотрения заявок 26.12.2022, дата проведения аукциона 27.12.2022.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 26 декабря 2022 года процедура № 22000027220000000013 признана несостоявшейся, так как принято решение о признании только одного претендента участником: ООО «Гиперион».

10 января 2023 года по результатам проведенных торгов Администрацией с ООО «Гиперион» заключен договор № 121 по начальной цене договора.

Статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок подачи жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие.

В соответствии с извещением о проведении торгов № 22000027220000000013 дата окончания приема заявок 25 декабря 2022 года.

Жалоба ООО «Озон» поступила в Хабаровское УФАС России 11 января 2023 года.

Как следует из жалобы, заявитель не согласен с самим фактом выставления на торги имущества, являющегося предметом торгов.

Из вышеизложенного следует, что доводы жалобы фактически сводятся к оспариванию положений аукционной документации.

При таких обстоятельствах, учитывая, что дата окончания приема заявок на участие в процедуре определена Администрацией на 25 декабря 2022 года (17:00), Хабаровское УФАС отмечает, что оспариваемые заявителем положения аукционной документации, которые, по его мнению, ограничивают конкуренцию подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно: не позднее 25 декабря 2022 года.

В противном случае реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников торгов, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

При таких обстоятельствах обжалование Заявителем положений аукционной документации после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих об объективной невозможности подачи жалобы до истечения срока, отведенного на подачу заявок.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что у ООО «Озон» отсутствуют правовые основания для оспаривания положений аукционной документации после истечения срока, отведенного на подачу заявок для принятия участия в процедуре.

Если обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов совершены Организатором торгов, конкурсной или аукционной комиссией, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации срока подачи заявок на участие в торгах, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в торгах.

Предусмотренный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать условия конкурсной или аукционной документации. Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке.

Данная позиция подтверждена Определением Верховного суда Российской Федерации № 309-КГ18-7733 от 22 июня 2018 года по делу № А76-7435/2017.

Учитывая, что ООО «Озон» не является лицом, подавшим заявку на участие в аукционе, данная жалоба не подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Вместе с тем Комиссией в рамках рассмотрения дела № 027/10/18.1-28/2023 установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 26 декабря 2022 года процедура № 22000027220000000013 признана несостоявшейся, так как принято решение о признании только одного претендента участником: ООО «Гиперион». 10 января 2023 года по результатам проведенных торгов Администрацией с ООО «Гиперион» заключен договор № 121 по начальной цене договора.

Поскольку жалоба ООО «Озон» поступила в антимонопольный орган 11 января 2023 года, то есть после дня заключения договора Администрацией, и с нарушением десятидневного срока для подачи жалобы, у Хабаровского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанной жалобы по существу в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «Озон» (вх. № 231/23 от 11.01.2023) на действия Администрации городского поселения «Рабочий посёлок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края – организатора торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества: объектов недвижимости, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 27:14:0010807:38, без рассмотрения.

2. Отменить ограничения, наложенные уведомлением Хабаровского УФАС России от 11 января 2023 года (исх. № ЛИ/153/23).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (в трехмесячный срок).