

решение

ГБУЗ «Челябинское областное
патологоанатомическое бюро»
454003, г. Челябинск, ул. имени
Татищева В.Н., д. 249, строение 3
zakupka@chopab74.ru

info@chopab74.ru

ООО «ЛАМИРЭЛЬ»
600007, Владимирская обл.,

г. Владимир, ул.
Электrozаводская, д. 5, пом. 37
dr.seitkhalilov@gmail.com
oolamirel@yandex.ru

Владимирское областное
отделение ОООИ «РОСТАР»

600007, Владимирская обл.,

г. Владимир, ул.
Электrozаводская, д. 1, оф. 205

v.rostar@yandex.ru

ОООИ «РОСТАР»

600007, Владимирская обл.,

г. Владимир, ул.
Электrozаводская, д. 1, оф. 205

info@oirostar.ru

ООО «РТС-Тендер»

121151, г. Москва, Набережная
Тараса Шевченко, д. 23А, эт. 25,
пом. № 1
ko@rts-tender.ru

Комиссии по осуществлению
закупок

(извещение №
0369200030021000025)

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/06/99-183/2024 (№ 18-ВП/2024)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «31» января 2024 года

В полном объеме решение изготовлено «02» февраля 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

Членов Комиссии:

<...>

<...>

руководствуясь частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании поручения ФАС России (исх.№ ПИ/5585/24 от 25.01.2024) провела внеплановую проверку по соблюдению законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку бахил (извещение № 0369200030021000025) при участии в заседании Комиссии:

- представителя ГБУЗ «Челябинское областное патологоанатомическое бюро» (далее - заказчик) <...>, действующей на основании доверенности от 30.01.2024 № 4;

- представителей ООО «ЛАМИРЭЛЬ» (общество, заинтересованное лицо, победитель закупки) <...>, действующих на основании приказа от 06.03.2023 № 2, доверенности от 29.01.2024,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) 26.01.2024 поступило поручение ФАС России (исх.№ ПИ/5585/24 от 25.01.2024) о проведении внеплановой проверки на основании поступившего обращения, содержащего признаки нарушения законодательства о контрактной системе при осуществлении закупки бахил (извещение № 0369200030021000025).

Согласно доводам обращения учредителем победителя закупки является Владимирское областное отделение ООИ «РОСТАР» самостоятельно зарегистрированное как юридическое лицо и не являющееся общероссийской организацией инвалидов, что указывает на признаки неправомерного предоставления заказчиком преференции и, как следствие, избыточному расходованию бюджетных средств.

Представители заказчика, заинтересованного лица с доводами обращения не согласились, представили письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержали, и указали следующее.

При проведении аукциона заказчиком установлено преимущество в соответствии с частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе.

Так, победителем закупки в составе заявки представлена декларация о принадлежности к числу лиц, указанных в части 2 статьи 29 Закона о контрактной системе. Согласно выписке из ЕГРЮЛ уставной капитал ООО «ЛАМИРЭЛЬ» полностью состоит из вклада регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов.

Владимирское областное отделение ООИ «РОСТАР», являющееся учредителем общества, входит в структуру ООИ «РОСТАР», осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом ООИ «РОСТАР», подчиняется решениям постоянно действующего руководящего органа - Совета ООИ «РОСТАР» и получило статус юридического лица на основании согласия Совета ООИ «РОСТАР».

ООО «ЛАМИРЭЛЬ» создано Владимирским областным отделением на основании Решения Совета ООИ «РОСТАР» в соответствии с п.6.15.9 Устава ООИ «РОСТАР».

В ООО «ЛАМИРЭЛЬ» трудоустроено 7 человек, в том числе 6 сотрудников с ограниченными возможностями здоровья, что составляет более 50% сотрудников. Доля оплаты труда этой категории сотрудников в фонде оплаты труда предприятия в 2023г. составила более 25%.

Таким образом, победитель закупки относится к числу лиц, указанных в части 2 статьи 29 Закона о контрактной системе, в связи с чем при заключении контракта

представлено преимущество в размере 15%.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

В силу пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с Законом о контрактной системе на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное данной частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Указанные преимущества устанавливаются в случае закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

Частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе предусмотрено, что действие

данной статьи распространяется на:

- общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов;

- организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

Абзацем 2 статьи 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что общественная организация инвалидов - это организация, созданная инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель) составляют не менее 80 процентов, а также союзы (ассоциации) указанных организаций.

Статьей 7 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» предусмотрено, что общественные объединения могут создаваться, в том числе в форме общественной организации.

Статьей 8 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» предусмотрено, что общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Статьей 14 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» предусмотрено, что в Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

Под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства.

Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Учитывая различное содержание понятий общероссийского и регионального общественного объединения (в том числе общественной организации), преимущества, установленные статьей 29 Закона о контрактной системе, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям

инвалидов и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе региональные.

Протоколом Общего собрания учредителей ОООИ «РОСТАР» от 20.02.2019 в структуре созданы региональные отделения на территории более половины субъектов Российской Федерации (восьмой вопрос повестки).

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ единственным учредителем ООО «ЛАМИРЭЛЬ» является Владимирское областное отделение ОООИ «РОСТАР» (ИНН 3328023371).

Согласно сведениям, размещенным на сайте <https://oirostar.ru/> Владимирское областное отделение ОООИ «РОСТАР» является региональным отделением ОООИ «РОСТАР».

Пунктами 7.1, 7.2 Устава ОООИ «РОСТАР», размещенного на официальном сайте организации <https://oirostar.ru/>, предусмотрено, что структуру организации образуют региональные отделения, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящим Уставом, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решения руководящих органов ОООИ «РОСТАР» обязательны для исполнения органами региональных отделений.

Региональные отделения могут приобретать статус юридического лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Совет ОООИ «РОСТАР» в соответствии с Уставом принимает решение о создании, ликвидации региональных отделений, о назначении ликвидационной комиссии и об утверждении ликвидационного баланса регионального отделения. Совет общероссийской общественной организации координирует деятельность региональных отделений организации, выдает согласие региональному отделению на деятельность с правами юридического лица, выдает согласие региональному отделению на принятие решения о создании региональным отделением других юридических лиц, об участии регионального отделения организации в других юридических лицах (пункты 6.15.6-6.15.9 Устава).

Уставный капитал ООО «ЛАМИРЭЛЬ» сформирован единственным учредителем - Владимирским областным отделением ОООИ РОСТАР, которое является структурной единицей организации, осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом организации, подчиняется решениям постоянно действующего руководящего органа - Совета ОООИ «РОСТАР» и получило статус юридического лица на основании согласия Совета организации.

ООО «ЛАМИРЭЛЬ» создано Владимирским областным отделением на основании Решения Совета ОООИ «РОСТАР» в соответствии с пунктом 6.15.9 Устава организации (Протокол Совета ВОО ОООИ «РОСТАР» от 20.03.2020, Протокол Совета ОООИ «РОСТАР» от 27.03.2020).

Представители заинтересованного лица в распоряжение Комиссии представили информацию с документальным подтверждением о том, что в настоящее время обществом трудоустроено 7 человек, в том числе 6 сотрудников с ограниченными возможностями здоровья, что составляет более 50% сотрудников. Доля оплаты

труда указанной категории сотрудников в фонде оплаты труда предприятия в 2023 году составила более 25%.

Следовательно, на заседании Комиссии установлен факт соответствия численности общества и доли оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда критериям Закона о контрактной системе.

Таким образом, Владимирское областное отделение ОООИ «РОСТАР» является структурным подразделением ОООИ «РОСТАР», что свидетельствует об отнесении его к общероссийскому общественному объединению, в связи с чем на ООО «ЛАМИРЭЛЬ» распространяется положения части 2 статьи 29 Закона о контрактной системе.

В составе заявки ООО «ЛАМИРЭЛЬ» содержалась декларация о его соответствии требованиям части 2 статьи 29 Закона о контрактной системе и праве на получение преимуществ, установленных частью 1 статьи 29 Закона о контрактной системе в виде увеличения цены контракта на 15% от цены контракта, предложенной участником закупки.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Доводы обращения не нашли своего подтверждения на заседании Комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Исп.<...>

2024-1787