

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-42/21

20 января 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Организатор торгов) и ООО «О.К. Групп» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.01.2021 вх. № 24-ЭП/21) ООО «О.К. Групп» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию программно-аппаратного комплекса визуального и речевого информирования пассажиров на Автобусном вокзале Санкт-Петербурга (извещение № 32009741036), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

30 ноября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009741036 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию программно-аппаратного комплекса визуального и речевого информирования пассажиров на Автобусном вокзале Санкт-Петербурга (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.10.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

| № п/п | Наименование   | Значение                     |
|-------|--|------------------------------|
| 1.    | Начальная (максимальная) цена  | 1 922 132,16 руб.            |
| 2.    | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)            | 30.11.2020                   |
| 3.    | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 14.12.2020 в 09:00 (МСК)     |
| 4.    | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)             | 16.12.2020, 23.12.2020 (МСК) |
| 5.    | Место рассмотрения и оценки заявок                                   | СПб, пр. Полюстровский, 39   |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «О.К. Групп» от участия в процедуре Закупки, оспаривая при этом правомерность установления Организатором торгов в Документации требований к наличию опыта по

фактически оказанным аналогичным услугам, а также противоречивость условий относительно срока оказания услуг.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «О.К. Групп» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/684/21 от 14.01.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/684/21 от 14.01.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № ЭА-20/352.2 рассмотрения вторых частей заявок аукциона от 23.12.2020 заявка ООО «О.К. Групп» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям:

- не соответствует требованиям (пп. 1 п. 7.1.6. Документации об аукционе). В соответствии с требованиями пп. 12 п. 3.2. Документации об аукционе и пп. 12 п. 24 Информационной карты участником предоставлена справка, подтверждающая неучастие участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика, что является недостоверными сведениями;
- не соответствует требованиям (пп. 3 п. 7.1.6. Документации об аукционе). В нарушение требований пп. 9.1. п. 9. Документации об аукционе и п. 28 Информационной карты предоставленные сведения об опыте выполнения аналогичных договоров не соответствуют критериям квалификационного отбора.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом 3.3.3 Документации установлено, что заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

Как следует из пп. 12 п. 24 информационной карты Документации (далее — Информационная карта), участник в составе второй части заявки на участие в Закупке должен представить

справку, подтверждающую участие (неучастие) участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика за подписью руководителя, удостоверенную печатью участника (наличие судебных дел не является основанием для отклонения заявки).

Предоставление недостоверных сведений является основанием для отклонения заявки. Сведения подаются в декларативной форме.

На основании пп. 1 п. 7.1.6 Документации заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией на проведение аукциона, в случае непредставления документов, определенных пунктом 3.2 настоящей документации, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в аукционе, отсутствия документов или их несоответствия требованиям документации на проведение аукциона, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки. Недостоверными признаются сведения не соответствующие фактическим данным или если сведения, содержащиеся в одном документе, противоречат сведениям указанным в каком-либо документе представленном в составе заявки участника.

Представители Организатора торгов пояснили, что со стороны ООО «О.К. Групп» представлены недостоверные сведения относительно участия в судебных разбирательствах в качестве ответчика за последние 3 года, а именно: согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области (kad.arbit.ru) 21.10.2020 по делу № А56-91250/2020 вынесено определение о принятии к рассмотрению искового заявления Ассоциации «Центр Объединения Строителей «Сфера-А» о взыскании с ООО «О.К. Групп» задолженности в размере 82 500 руб.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «О.К. Групп», установила, что Заявитель ООО «О.К. Групп» в составе второй части заявки на участие в Закупке представил справку, подтверждающую участие (неучастие) участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика, которая содержала недостоверные сведения относительно участия ООО «О.К. Групп» в судебных разбирательствах в качестве ответчика за последние 3 года, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «О.К. Групп» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 1 п. 7.1.6 Документации, пп. 12 п. 24 Информационной карты.

Пунктом 9.1 Документации установлено квалификационное требование к участникам Закупки: участник должен иметь опыт по фактически оказанным аналогичным услугам. Аналогичными услугами считаются (успешные и исполненные договоры/контракты) по техническому обслуживанию и/или ремонту систем визуального и речевого информирования пассажиров, за период не менее трёх лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящем аукционе (подтверждается предоставлением не менее 5-ти договоров (контрактов) по модернизации (оптимизации, доработке) сайта и по техническому обслуживанию и/или ремонту систем визуального и речевого информирования пассажиров за указанный период, с суммой каждого договора (контракта) не менее 40% от начальной (максимальной) цены договора определенной в пункте 7 Части II (Информационной карты) настоящего аукциона. В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ о наличии опыта, указанного в пункте 9.1 аукционной документации (рекомендованная форма приведена в разделе 16 настоящей документации);

и

- акты о выполнении работ;

и

- исполненные ранее договоры работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Согласно пп. 15 п. 24 Информационной карты для подтверждения наличия опыта оказания услуг соответствующих предмету настоящего аукциона предоставляются в составе второй части заявки документы согласно разделу 16 настоящей аукционной документации «Справка об опыте выполнения аналогичных договоров» с приложением копий подтверждающих документов в четкой последовательности (всех страниц договоров (контрактов) /заказов/ дополнительных соглашений к договору (контракту) (спецификаций), приложений к договору (контракту), все акты оказанных услуг позволяющие однозначно идентифицировать соответствие имеющегося у участника опыта, опыту оказания услуг аналогичных предмету настоящего аукциона). В случае не предоставления актов оказанных услуг на полную сумму договора, договор будет считаться не исполненным. Акты оказанных услуг должны быть оформлены в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ.

Как следует из пп. 16 п. 24 Информационной карты, для подтверждения соответствия участника квалификационным требованиям аукционной документации к лицам, которые осуществляют оказание услуг, в составе второй части заявки участник предоставляет документы (заверенные копии), подтверждающие соответствие участника требованиям, указанным в п.28 Информационной карты настоящей документации.

В соответствии с п. 28 Информационной карты к участникам предъявляются единые квалификационные требования:

Участник должен иметь опыт по фактически оказанным аналогичным услугам. Аналогичными услугами считаются (успешные и исполненные договоры/контракты) по техническому обслуживанию и/или ремонту систем визуального и речевого информирования пассажиров, за период не менее трёх лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящем аукционе (подтверждается предоставлением не менее 5-ти договоров (контрактов) по модернизации (оптимизации, доработке) сайта и по техническому обслуживанию и/или ремонту систем визуального и речевого информирования пассажиров за указанный период, с суммой каждого договора (контракта) не менее 40% от начальной (максимальной) цены договора определенной в пункте 7 Части II (Информационной карты) настоящего аукциона.

Для подтверждения наличия опыта оказания услуг соответствующих предмету настоящего аукциона предоставляется в составе заявки документы согласно Разделу 16 настоящей аукционной документации «Справка об опыте выполнения аналогичных договоров» с приложением копий подтверждающих документов в четкой последовательности (всех страниц договоров (контрактов) /заказов/ дополнительных соглашений к договору (контракту) (спецификаций), приложений к договору (контракту), все акты оказанных услуг позволяющие однозначно идентифицировать соответствие имеющегося у участника опыта, опыту оказания услуг аналогичных предмету настоящего аукциона). В случае не предоставления актов оказанных услуг на полную сумму договора, договор будет считаться не исполненным. Акты оказанных услуг должны быть оформлены в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ.

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в разделе 16 аукционной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии

договоров на оказание услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты оказания услуг).

Документы аукционной документации, представляются в электронной форме в составе аукционной заявки.

На основании пп.пп. 2, 3 п. 7.1.6 Документации заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией на проведение аукциона, в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным в настоящей документации;
- в случае если аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства включает в себя этап проведения квалификационного отбора участников аукциона в электронной форме, заявки участников аукциона в электронной форме, не соответствующих квалификационным требованиям, отклоняются.

Представители Организатора торгов пояснили, что представленные ООО «О.К. Групп» во второй части заявки на участие в Закупке сведения об опыте выполнения аналогичных договоров не соответствуют критериям квалификационного отбора, предъявленным в пп. 9.1 Документации и п. 28 Информационной карты, а именно:

- Договор № 491 2019-ЭЛ от 04.02.2020 - не является исполненным на дату подачи заявки (срок действия согласно п.8.1 по 31.01.2021 г.);
- Договор № 492 2019-ЭА от 04.02.2020 - не является исполненным на дату подачи заявки (срок действия согласно п.8.1 по 31.01.2021 г.);
- Договор № 493 2019-ЭА от 04.02.2020 не является исполненным на дату подачи заявки (срок действия согласно п.8,1 по 31.01.2021 г.).

Представители Организатора торгов также отметили, что Заявитель ООО «О.К. Групп», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Документации, в том числе с требованиями к составу и содержанию заявки на участие в Закупке и квалификационными требованиями к участникам Закупки, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Документации. При этом жалобы на действия СПб ГУП «Пассажиравтотранс», связанные с установленными в Документации требованиями, до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Заявителя ООО «О.К. Групп» не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «О.К. Групп», установила, что Заявитель ООО «О.К. Групп» в нарушение требований п. 9.1 Документации, пп. 16 п. 24, п. 28 Информационной карты в составе второй части заявки на участие в Закупке не представил информацию о не менее чем 5-и успешных и исполненных договорах по техническому обслуживанию и/или ремонту систем визуального и речевого информирования пассажиров за установленный период, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «О.К. Групп» от участия в Закупке согласно пп.пп. 2, 3 п. 7.1.6 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «О.К. Групп» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из доводов, представленных в жалобе ООО «О.К. Групп», Заявитель также оспаривает правомерность установления Организатором торгов в Документации требований к наличию опыта по фактически оказанным аналогичным услугам, а также противоречивость условий

относительно срока оказания услуг.

Вместе с тем, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке со стороны ООО «О.К. Групп», Комиссия СПб УФАС России полагает, что Заявителем ООО «О.К. Групп» были приняты требования Документации, в том числе требования к составу и содержанию заявки на участие в Закупке, квалификационные требования к участникам Закупки, а также установленные Документацией условия относительно сроков оказания услуг, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов и его Закупочной комиссии при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.01.2021 вх. № 24-ЭП/21) ООО «О.К. Групп» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН: 7830001758, ОГРН: 1027809247300) и его Закупочной комиссии при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию программно-аппаратного комплекса визуального и речевого информирования пассажиров на Автобусном вокзале Санкт-Петербурга (извещение № 32009741036) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.