

## Уведомление о поступлении жалобы №014/07/3-1277/2022 и приостановлении торгов в части заключения договора

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы ООО «М» на действия (бездействие) заказчика «Г» при проведении публикуемого (открытого) аукциона в электронной форме на право поставки расходного материала для рентгенхирургии

### Доводы жалобы:

ООО «М» считает, что описание объекта закупки составлено с нарушениями действующего законодательства о закупках, в частности, п. 1-2 ст. ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках):

1. Позиция 25 технического задания сформирована под товар единственного производителя – проводник диагностический InQwire производителя "Мерит Медикал Системс, Инк." (РУ № РЗН 2018/6896). Заказчик установил ограничивающие параметры, не позволяющие подать заявку с аналогичными медицинскими изделиями иных производителей.

Выдержка из технического задания:

25. Товар №25

25.1. Наименование товара: **Диагностический проводник Bentson**

25.2. Количество товара (с указанием единицы измерения товара (согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ): 50 штук

25.3. Требования к изменяемым и не подлежащим изменению показателям характеристики товара:

Таблица №25

№ п/п	Наименование показателя характеристики товара	Слова и (или) знаки, сопровождающие значение	Значения показателя характеристики товара				Единица измерения значения (согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ)	ГОСТ, регламент, стандарт
			Min	Max	Изменяемые	Не подлежащие изменению		
1	Длина проводника		175	185			сантиметр	ГОСТ Р 50444-2020 (р. 3,4), ГОСТ Р ИСО
	Длина гибкой							

2	дистальной части проводника	не менее			20		сантиметр	10555.1-99, ГОСТ Р ИСО 10555.2-99, ГОСТ Р 52770-2016, ГОСТ Р 19126-2007, Стандарты серии 10993
3	Размер проводника					0,89	миллиметр	

25.4. Требования к показателям характеристики товара, которые не подлежат изменению по результатам закупки, в дополнение к указанным показателям в столбце «Не подлежащие изменению» таблицы №25:

*Диагностический проводник с покрытием из политетрафторэтилена по всей длине проводника. Материал ядра проводника - нержавеющей сталь. Ядро проводника фиксированное. Конфигурация дистальной части проводника – Bentson. Кончик проводника- прямой. Проводник упакован в защитное пластиковое кольцо.*

На скриншоте представлены параметры проводника диагностического InQwire производителя "Мерит Медикал Системс, Инк." (РУ № РЗН 2018/6896):

Ссылка на источник: <https://cloud.merit.com/catalog/Brochures/400521005-D.pdf>

Под описание объекта закупки могли бы подойти следующие медицинские изделия: проводник Starter производителя Boston и проводник производителя Cook, однако они не соответствуют по требуемому параметру «Длина гибкой дистальной части проводника не менее 20 сантиметр»:

- Выкопировка из каталога (стр.10) производителя Boston, где представлена характеристика длины гибкой дистальной части проводника Starter равной 15см:

Копия каталога направлена с жалобой.

- Выкопировка из каталога (стр.206) производителя Cook, где представлена характеристика длины гибкой дистальной части проводника равной 15см:

Копия каталога Cook направлена с жалобой.

2. Позиции 37, 37 и 38 технического задания сформированы под товар единственного производителя – набор запирающегося дренажного катетера

ReSolve производителя "Мерит Медикал Системс, Инк." (РУ № РЗН 2019/8037). Заказчик установил ограничивающие параметры, не позволяющие подать заявку с аналогичными медицинскими изделиями иных производителей.

Выдержка из технического задания:

36. Товар №36

36.1. Наименование товара: **Наружный дренаж «свиной хвост» 6,5 F**

36.2. Количество товара (с указанием единицы измерения товара (согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ): 200 штук

36.3. Требования к изменяемым и не подлежащим изменению показателям характеристики товара:

Таблица №36

№ п/п	Наименование показателя характеристики товара	Слова и (или) знаки, сопровождающие значение	Значения показателя характеристики товара				Единица измерения значения (согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ)	ГОСТ, регламент, стандарт
			Min	Max	Изменяемые	Не подлежащие изменению		
1	Совместимость катетера дренажного проводником размером	с не менее			0,90		миллиметр	ГОСТ Р 50444-2020 (р. 3,4), ГОСТ Р ИСО 10555.1-99, ГОСТ Р ИСО 10555.2-99, ГОСТ Р 52770-2016, ГОСТ Р 19126-2007, Стандарты серии 10993
2	Длина дренажного катетера		24	26			сантиметр	
3	Наличие дренажных отверстий	не менее			7		штука	
4	Размер катетера					6.5	F	

36.4. Требования к показателям характеристики товара, которые не подлежат изменению по результатам закупки, в дополнение к указанным показателям в столбце «Не подлежащие изменению» таблицы №36:

*Катетер дренажный универсальный запирающийся. Наличие выпрямителя кончика. В комплекте присутствуют канюли: металлическая и пластиковая. Конфигурация кончика дренажного катетера Pigtail. Наличие репозиционного устройства для разблокировки катетера в комплекте. Наличие катетеров дренажных в комплекте с устройством для фиксации дренажного катетера к телу пациента для обеспечения безопасного ношения дренажа и защиты его от попадания влаги, фиксирующего дренажный катетер с помощью нитей.*

37. Товар №37

37.1. Наименование товара: **Наружный дренаж «свиной хвост» 8,5F**

37.2. Количество товара (с указанием единицы измерения товара (согласно ГОСТ

8.417-2002 или ОКЕИ):

37.3. Требования к изменяемым и не подлежащим изменению показателям характеристики товара:

Таблица №37

№ п/п	Наименование показателя характеристики товара	Слова и (или) знаки, сопровождающие значение	Значения показателя характеристики товара				Единица измерения значения (согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ)	ГОСТ, регламент, стандарт
			Min	Max	Изменяемые	Не подлежащие изменению		
1	Совместимость катетера дренажного проводником размером	не менее			0,90		миллиметр	ГОСТ Р 50444-2020 (р. 3,4), ГОСТ Р ИСО 10555.1-99, ГОСТ Р ИСО 10555.2-99, ГОСТ Р 52770-2016, ГОСТ Р 19126-2007, Стандарты серии 10993
2	Длина дренажного катетера		25	27			сантиметр	
3	Наличие дренажных отверстий	не менее			7		штука	
4	Размер катетера					8.5	F	

37.4. Требования к показателям характеристики товара, которые не подлежат изменению по результатам закупки, в дополнение к указанным показателям в столбце «Не подлежащие изменению» таблицы №37:

*Катетер дренажный универсальный запирающийся. Наличие выпрямителя кончика. В комплекте присутствуют канюли: металлическая и пластиковая. Конфигурация кончика дренажного катетера Pigtail. Наличие репозиционного устройства для разблокировки катетера в комплекте. Наличие катетеров дренажных в комплекте с устройством для фиксации дренажного катетера к телу пациента для обеспечения безопасного ношения дренажа и защиты его от попадания влаги, фиксирующего дренажный катетер с помощью нитей.*

38. Товар №38

38.1. Наименование товара: **Наружный дренаж «свиной хвост» 10F**

38.2. Количество товара (с указанием единицы измерения товара (согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ): 60 штук

38.3. Требования к изменяемым и не подлежащим изменению показателям характеристики товара:

Таблица №38

№ п/п	Наименование показателя характеристики	Слова и (или) знаки, сопровождающие	Значения показателя характеристики товара				Единица измерения значения (согласно	ГОСТ, регламент, стандарт
			Min	Max	Изменяемые	Не		

	товара	значение			подлежащие изменению	ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ)	
1	Совместимость катетера дренажного проводником размером	не менее		0,90		миллиметр	ГОСТ Р 50444-2020 (р. 3,4), ГОСТ Р ИСО 10555.1-99, ГОСТ Р ИСО 10555.2-99, ГОСТ Р 52770-2016, ГОСТ Р 19126-2007, Стандарты серии 10993
2	Длина дренажного катетера				25	сантиметр	
3	Наличие дренажных отверстий	не менее		7		штука	
4	Размер катетера				10	F	

38.4. Требования к показателям характеристики товара, которые не подлежат изменению по результатам закупки, в дополнение к указанным показателям в столбце «Не подлежащие изменению» таблицы №38:

*Катетер дренажный универсальный запирающийся. Наличие выпрямителя кончика. В комплекте присутствуют канюли: металлическая и пластиковая. Конфигурация кончика дренажного катетера Pigtail. Наличие репозиционного устройства для разблокировки катетера в комплекте. Наличие катетеров дренажных в комплекте с устройством для фиксации дренажного катетера к телу пациента для обеспечения безопасного ношения дренажа и защиты его от попадания влаги, фиксирующего дренажный катетер с помощью нитей.*

На скриншоте представлены параметры набор запирающегося дренажного катетера ReSolve производителя "Мерит Медикал Системс, Инк." (РУ № РЗН 2019/8037):

Ссылка на источник (стр.6): <https://cloud.merit.com/catalog/Brochures/401418001.pdf> (копия каталога направлена с жалобой).

Под описание объекта закупки мог бы подойти дренажный катетер Dawson-Mueller производителя Cook, однако он не соответствует по параметрам: «Наличие дренажных отверстий не менее 7», так как имеет 5 боковых отверстий и не производится с требуемым размером катетера 6.5F и 10F:

Ссылка на источник: <https://schag.ru/brands/cook/Drenirovenie-2008-rus.pdf>

- По позиции 56 технического задания невозможно корректно заполнить заявку, так как в описание объекта закупки прослеживается противоречивая информация.

Выдержка из технического задания:

56. Товар № 56

56.1. Наименование товара: **Проводник гидрофильный**

56.2. Количество товара (с указанием единицы измерения товара (согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ): 5 штук

56.3. Требования к изменяемым и не подлежащим изменению показателям характеристики товара:

Таблица №56

№ п/п	Наименование показателя характеристики товара	Слова и (или) знаки, сопровождающие значение	Значения показателя характеристики товара				Единица измерения значения (согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ)	ГОСТ, регламент, стандарт
			Min	Max	Изменяемые	Не подлежащие изменению		
1	Длина проводника					260	Сантиметр	ГОСТ Р 50444-2020 (разд. 3.4.), ГОСТ Р ИСО 11070-2010 ГОСТ Р 52770-2016, ГОСТ ISO 10993-1-2011, ГОСТ Р ИСО 10993-2-2009, ГОСТ ISO 10993-4-2011, ГОСТ ISO 10993-5-2011, ГОСТ ISO 10993-7-2016, ГОСТ ISO 10993-9-2011, ГОСТ ISO 10993-10-2011, ГОСТ ISO 10993-11-2011, ГОСТ ISO 10993-12-2015, ГОСТ ISO 10993-18-2011
2	Размер проводника					0,89	Миллиметр	

56.4. Требования к показателям характеристики товара, **которые не подлежат изменению** по результатам закупки, в дополнение к указанным показателям в столбце «Не подлежащие изменению» таблицы №56:

*Диагностический проводник с гидрофильным покрытием по всей длине проводника. Материал ядра - нитинол **или** нержавеющей сталь, ядро проводника фиксированное, конфигурация кончика - изогнутый. Проводник упакован в пластиковое кольцо.*

По параметру 56.4 Заказчиком установлены требования, которые не подлежат изменению, при этом параметр «Материал ядра - нитинол **или** нержавеющей сталь» содержит союз «или», если обратиться к инструкции по заполнению заявки, данный союз должен быть исключен и участник закупки должен указать конкретную характеристику.

Выдержка из инструкции:

4. Позиция 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47 и 52 технического задания сформированы под товар единственного производителя Cook Medical, а именно:

- П.39 – Набор TDS-80-PDA производителя «Вильям Кук Юроп АпС» (РУ №РЗН 2015/2815)
- П.40 – 45 – Спирали эмболизационные для сосудистой эмболизации производителя "Кук Инкорпорэйтед" (РУ №РЗН 2014/2221)
- П. 46-47 – Иглы биопсийные производителя "Кук Медикал Юроп Лтд." (РУ №РЗН 2017/6493)
- П. 52 – Корзинка-экстрактора NCircle Nitinol Tipless Stone Extractor производителя "Кук Инкорпорэйтед" (РУ №РЗН 2015/3454)

Заказчик установил ограничивающие параметры, не позволяющие подать заявку с аналогичными медицинскими изделиями иных производителей. При этом участник закупки не может поставить данные медицинские изделия, поскольку фактически осуществить закупку медицинских изделий компании «COOK Medical» в настоящее время нет возможности. Подтверждаем это следующей информацией.

20 апреля 2022 г. Между Заявителем и Заказчиком был заключен Договор № 01-3751 ТФ/МкП (далее – Договор) (Приложение № 4).

В соответствии с п. 1.1 Договора Поставщик обязуется поставить Заказчику расходной материал для рентгенхирургии, указанный в Спецификации, в частности медицинские изделия компании «COOK Medical».

С целью удовлетворения нужд Заказчика по государственному Договору ООО «М» направило запрос Исх. № 45 от 14 апреля 2022 г. (Приложение № 5) в Закрытое акционерное общество «Ш», являющимся официальным дистрибьютором продукции компании «COOK Medical», с намерением получения коммерческого предложения с уточнением сроков поставки медицинских изделий.

19 апреля 2022 г. в адрес ЗАО «Ш» повторно направлен запрос Исх. № 45 от 14 апреля 2022 г. Отсутствие ответа на запрос от 19 апреля 2022 г. указывает на очередное очевидное и умышленное затягивание в предоставлении необходимой информации.

28 апреля 2022 г. с целью получения информации для качественного и своевременного удовлетворения в полном объеме нужд Заказчика запрос Исх. № 45 от 14 апреля направлен в третий раз.

На обращение, датированное 28 апреля 2022 г., представитель ЗАО «Ш» направил ответ с указанием на отсутствие товара в наличии организации, а также приостановление поставок соответствующего товара на неопределенный срок. В процессе деловой переписки представителю ЗАО «Ш» адресована просьба, выраженная в направлении на официальном бланке организации информации об отсутствии в наличии поименованного в запросе товара и невозможности определения сроков возобновления его поставок.

Данная информация запрашивалась для надлежащего исполнения обязательств

Поставщика по Договору перед Заказчиком. Ответным письмом представитель ЗАО «Ш» уведомил ООО «М» о том, что «официальный ответ будет дан только на официальный запрос от больницы и после согласования с юридической службой» (Приложение № 6).

01 июля 2022 г. на имя генерального директора ЗАО «Ш» Курину С.Н. направлен очередной запрос коммерческого предложения Исх. № 89 (Приложение № 7). Представитель ЗАО «Ш» продублировал ответы об отсутствии в наличии поименованного в запросе товара и невозможности определения сроков возобновления его поставок с указанием, что указанные сведения на официальном бланке будут предоставлены только уполномоченным представителям государственного учреждения (Приложение № 7).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при проведении закупки Заказчик обязан руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Принцип равноправия, установленный в указанной норме, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Заказчик установил в техническом задании требования, направленные на ограничение количества производителей и поставщиков. В соответствии с п. 10 обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного президиумом Верховного Суда Российской Федерации, включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, **которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции.**

В силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. **Законодательные требования направлены на недопущение ограничения конкуренции и обеспечения объективного описания технических характеристик товара, необходимых заказчику.**

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

**На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 Закона о закупках, ст. 17, п.1 ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции прошу:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить определения поставщика путем проведения Аукциона в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.



3. Признать в действиях Заказчика нарушение требований ст. 3, Закона о закупках, ст. 17 Закона о защите конкуренции.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе о внесении изменений в документацию об Аукционе в соответствии с настоящей жалобой.

Приложения:

1. Копия брошюры медицинского изделия «InQwire» Merit Medical.
2. Копия каталога продукции «Cook».
3. Копия каталога продукции Boston Scientific.
4. Договор № 01-3751-ТФ/МкП на поставку расходного материала для рентгенохирургии от 20 апреля 2022 г.
5. Запрос в ЗАО «Ш» Исх. № 45 от 14 апреля 2022 г.
6. Скриншот (снимок экрана) почтовых электронных отправок ООО «Морской ординар».
7. Запрос коммерческого предложения в ЗАО «Ш» Исх. № 89 от 01 июля 2022 г.
8. Скриншот (снимок экрана) почтовых электронных отправок ООО «М».

Директор

ООО «М» <...>

Согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, заказчик, организатор торгов, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в срок не позднее 08.09.2022 года** обязаны представить антимонопольному органу на рассмотрение жалобы по существу следующие надлежащим образом заверенные и подшитые документы наручным способом либо по электронной почте на адрес [fo14@fas.gov.ru](mailto:fo14@fas.gov.ru).

1. Положение о закупке в редакции, действующей в период проведения вышеуказанной закупки.
2. Письменные возражения на жалобу по всем доводам заявителя с приложением подтверждающих документов.
3. Решение об отмене закупки в электронном виде;
4. Иные документы и сведения, имеющие значения по указанным выше обстоятельствам.

В целях надлежащей подготовки сторонами к рассмотрению жалобы по существу, заказчику, организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, направить копии возражения на жалобу, иные документы и сведения, имеющие значения по указанным выше обстоятельствам на электронный адрес заявителя не позднее чем за один день до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента

получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частями 11, 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **заказчику, оператору электронной площадки надлежит приостановить закупку в части заключения контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.**

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено право организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, заявителя, а также лиц, подавших заявки на участие в торгах направления в антимонопольный орган возражения на жалобу или дополнение к ней и участия в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

В связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации, в целях принятия мер по противодействию коронавирусной инфекции, а также на основании приказа Якутского УФАС России от 19.03.2020 № 19 рассмотрение жалобы по существу будет проведено удаленно **12 сентября 2022 года в 15 часов 00 минут** посредством сервиса web-видеоконференцсвязи:

Сторонам для рассмотрения дела № **014/07/3-1277/2022** по существу, необходимо до начала рассмотрения жалобы направить на электронную почту to14@fas.gov.ru и to14-zaharov@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы (доверенность на представителя с приложением копии документа, удостоверяющего его личность, либо копию решения об избрании законного представителя юридического лица с приложением копии документа, удостоверяющего его личность). Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных ЭЦП, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам Комиссии Якутского УФАС России оригиналы указанных документов и в ходе своего выступления подтвердить (озвучить под аудиозапись), что копии таких документов направлены от имени этой Стороны.

При невозможности участия в режиме видеоконференцсвязи не позднее даты и времени начала рассмотрения жалобы в электронной форме уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (т.500-567 (доб.128), to14@fas.gov.ru).

Информация о рассмотрении указанной жалобы размещена на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

<http://br.fas.gov.ru>.

*Обращаем Ваше внимание на то, что в силу положений части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальных органов сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа. Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов и информации.*

Врио руководителя Управления

<...>

