ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/33-421/2022 (07-15/2022-143)

Дата оглашения решения: 18 августа 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 23 августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<…>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «ЭКСЭКО» (далее – Заявитель): <…>,<…>,;

Администрации городского округа Кинешма (далее - Заказчик): <…>,<…>,<…>,;

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанное лицо было уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «ЭКСЭКО» на действия Администрации городского округа Кинешма при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для ремонта системы теплоснабжения - бойлерной №2, Ивановская область, г. Кинешма, ул. Воеводы Боборыкина,

д.18А, корп.1 (извещение №0133200001722002478), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

11.08.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ЭКСЭКО» на действия Администрации городского округа Кинешма при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для ремонта системы теплоснабжения - бойлерной №2, Ивановская область, г. Кинешма, ул. Воеводы Боборыкина, д.18А, корп.1 (извещение №0133200001722002478).

В первом доводе жалобы Заявитель указал, что Заказчик, в нарушение положений Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки, установил требования к товарному знаку «Ридан, Модель / расчет Теплообменник НН №62» без сопровождения словами "или эквивалент".

Согласно второму доводу жалобы Заказчиком не был использован код каталога товаров, работ и услуг (далее - КТРУ), соответствующий предмету закупки (28.25.11.000-00000012 Теплообменник), вследствие чего, описание объекта закупки составлено с нарушением Закона о контрактной системе.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что Администрация городского округа Кинешма не согласна с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было. Описание объекта закупки составлено в соответствии с проектом по техническому перевооружению объекта «Бойлерная №2 котельная №15 г. Кинешма». Согласно данному проекту Заказчику необходимо закупить конкретно теплообменник фирмы «Ридан».

Рассмотрев представленные ООО «ЭКСЭКО», Администрацией городского округа Кинешма документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

29.07.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001722002478 о проведении электронного аукциона на оборудования для ремонта системы теплоснабжения - бойлерной №2, Ивановская область, г. Кинешма, ул. Воеводы Боборыкина, д.18А, корп.1. 08.08.2022 в извещение о проведении закупки Заказчиком были внесены изменения.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, внесенными в него изменениями, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 220 738,67 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 12.08.2022 08:00;

- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 12.08.2022;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 16.08.2022;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 16.08.2022 по истечении срока подачи заявок на участие в закупке была подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям извещения о закупке и Закону о контрактной системе. Электронный аукцион был признан несостоявшимся.

Комиссия Ивановского УФАС России считает первый довод жалобы Заявителя обоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки

указания на товарный знак **при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком**, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Приложением «Описание объекта закупки» к извещению о проведении закупки установлены следующие требования к поставляемому товару:

№ пп	Наименование Товара	Технические характеристики		
		Показатель (характеристика Товара)	**Значения показателя (характеристики) или наличие показателя (характеристики) Товара**	
1.	Аппарат теплообменный пластинчатый разборный (максимальное количество пластин 207, тепловая нагрузка 2 262 704 ккал/ч)	Товарный знак	РИДАН	Соответствие
		Модель / расчет	Теплообменник НН № 62	Соответствие
		Расчетная температура (°С)	73	Соответствие
		Расчетное/пробное давление (кгс/см^2)	6/8	Соответствие
		Тип	Пластинчатый	Соответствие
		Тепловая нагрузка, ккал/час	2 262 704	Соответствие
		Количество греющей воды (т/час)	98,5	Соответствие
		Количество нагреваемой воды (т/час)	98,5	Соответствие
		Число пластин	Не более 207 и не менее 133	Инструкция
		Компоновка пластин	TMTL61	Соответствие
		Потери давления по греющей воде, м. в .ст.	2,92	Соответствие
		Потери давления по нагреваемой воде, м. в .ст.	2,78	Соответствие
		Коэффициент теплопередачи (ккал/м^2*ч*К)	5080/5436	Соответствие
		Масса нетто (кг)	1299,14	Соответствие
		Внутренний объем (л)	277,2	Соответствие
		Длина L (мм)	1710	Соответствие
		Греющая сторона (горячая сторона), температура на входе, °С	73	Соответствие
		Греющая сторона (горячая сторона), температура на выходе, °С	50	Соответствие
		Нагреваемая сторона (холодная сторона), температура на входе, °С	45	Соответствие
		Нагреваемая сторона (холодная сторона), температура на выходе, °С	68	Соответствие

Согласно пояснениям представителя Заявителя, предлагаемый ООО «ЭКСЭКО» теплообменник, полностью соответствует предъявляемым Заказчиком требованиям, за исключением товарного знака, так как данный товар распространяется под товарным знаком «ЭКСЭКО».

Из представленных Заказчиком возражений не следует, что оборудование в котельной несовместимо с теплообменниками иных производителей кроме «Ридан».

Кроме того, Комиссия Ивановского УФАС России не может согласиться с позицией Заказчика о невозможности поставки товара с иным товарным знаком, так как проектом предусмотрено определенное оборудование, в силу следующих обстоятельств. Проект по техническому перевооружению объекта «Бойлерная №2 котельная №15 г. Кинешма», разработанный АО «Ридан», указывает на оборудование, которое может подойти к определенной системе теплового пункта, по мнению производителя данного же оборудования, и не содержит информацию о невозможности поставки аналогичного товара. Письмо производителя блочного теплового пункта ООО «Данфос», представленное Заказчиком, также не указывает на несовместимость оборудования с иными теплообменниками.

По мнению Комиссии Ивановского УФАС России, основанном на положениях Закона о контрактной системе, если проект содержит указание на товарный знак, то Заказчик в описании объекта закупки, с целью соблюдения положений Закона о контрактной системе, должен установить условие о возможности использования эквивалентного товара, что также подтверждается позицией ФАС России, отраженной в письме №АК/84149/19 от 26.09.2019.

В возражениях на жалобу Заказчик отметил, что предлагаемый Заявителем товар не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупке, так как материал пластин Заявителя соответствует AISI316, а Администрация городского округа Кинешма нуждается в материале пластин AISI316L, так как он содержит на 0,05 С (углерода) больше, что необходимо для увеличения срока службы пластин. Ивановское УФАС России не может принять данное обоснование, в силу того, что данный факт не подтверждает несовместимость теплообменника «ЭКСЭКО» с оборудованием блочного теплового пункта Заказчика. Кроме того, представитель Заявителя пояснил, что теплообменник «ЭКСЭКО» может комплектоваться, как пластинами «AISI316», так и «AISI316L».

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС приходит к выводу, что в действиях Заказчика имеется нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, поскольку Администрацией городского округа Кинешма не была доказана несовместимость оборудования, используемого в бойлерной №2 котельная №15, находящейся по адресу: Ивановская

область, г. Кинешма, ул. Воеводы Боборыкина, д.18А, корп.1 с аппаратами теплообменными пластинчатыми разборными иных производителей, кроме теплообменников, выпускающихся под товарным знаком «Ридан».

Относительно второго довода жалобы Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие правила установлены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

На основании п. 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте, в КРТУ присутствует следующий код: 28.25.11.000-00000012 «Теплообменник», включенный в каталог 19.01.2021 и обязательный к применению с 01.04.2021.

Согласно извещению о проведении закупки Заказчиком выбран код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2): 28.25.11.110 «Теплообменники».

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановской УФАС России пояснили, что не включили положения КТРУ в извещение о закупке по причине его необязательного применения. Комиссия Ивановского УФАС России не может согласиться с позицией Заказчика, так как согласно Правилам и КТРУ, код 28.25.11.000-00000012 «Теплообменник» обязателен к применению всеми Заказчиками, а тот факт, что характеристики, включенные в данный код КТРУ, являются необязательными, не свидетельствует об отсутствии императивного требования применения кода КТРУ в целом.

Учитывая, что содержание кода КТРУ «28.25.11.000-00000012» и кода ОКПД2 «28.25.11.110» идентично, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о необходимости использования Заказчиком кода КТРУ.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России считает второй довод жалобы обоснованным, что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика нарушения ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЭКСЭКО» на действия Администрации городского округа Кинешма при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для ремонта системы теплоснабжения - бойлерной №2, Ивановская область, г. Кинешма, ул. Воеводы Боборыкина, д.18А, корп.1 (извещение №0133200001722002478) обоснованной.
2. Установить в действиях Администрации городского округа Кинешма нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33 и ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии