

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия),

которые содержат признаки нарушения антимонопольного  
законодательства

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступили материалы Комиссии по противодействию коррупции Межрегиональной общественной организации о признаках нарушения антимонопольного законодательства (вх. № 4882 от 13.12.2017 года; вх. № 713 от 22.02.2018 года ) по вопросу размещения нестационарных торговых объектов ООО УК «Камчатка» (ОГРН 1074101002326).

Управлением Федеральной антимонопольной службой по Камчатскому краю было установлено, что между Управлением по взаимодействию с субъектами малого и среднего предпринимательства Петропавловск – Камчатского городского округа и ООО УК «Камчатка» заключен договор № 1115 обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания от 31.08.2012 года.

В соответствии с пунктом 1.1 договор № 1115 обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания от 31.08.2012 года в соответствии с постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа № 883 от 29.03.2010 «О создании условий по обеспечению жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания» Управление оказывает содействие в осуществлении субъектом предпринимательской обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами торговли непродовольственными товарами (печатной продукцией) в районе ул. Пограничная, у краевой больницы (согласно приложению к договору) с использованием павильона площадью 12 кв.м.

Между Управлением по взаимодействию с субъектами малого и среднего предпринимательства Петропавловск – Камчатского городского округа и ООО УК «Камчатка» заключен договор № 1328 обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания от 09.08.2013 года.

В соответствии с пунктом 1.1 договор № 1328 обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания от 09.08.2013 года в соответствии с постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа № 883 от 29.03.2010 «О создании условий по обеспечению жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания» Управление оказывает содействие в осуществлении субъектом предпринимательской обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами торговли непродовольственными товарами (печатной продукцией) в районе ул. Пограничная, у краевой больницы (согласно приложению к договору) с использованием павильона площадью 12 кв.м.

- Управлением по взаимодействию с субъектами малого и среднего предпринимательства Петропавловск – Камчатского городского округа и ООО УК «Камчатка» заключено дополнительное соглашение № 70 от 20.11.2013 к договору обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания № 1328 от 09.08.2013 года.

Согласно протокола № 17 заседания Комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории Петропавловск – Камчатского городского округа от 28.04.2015 года исключена строка 115 из схемы размещения, руководствуясь пунктами 8, 14, 15 Порядка (утв. Приказом Министерства экономического развития предпринимательства и торговли Камчатского края от 23.05.2014 № 290-П, частью 1 статьи 4 Решения Городской Думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 164-нд так как место размещения нестационарного объекта находится на тротуаре в охранной зоне инженерных сетей (водопровод, электрические сети).

ООО УК «Камчатка» обращалось в Управление по взаимодействию с

субъектами малого и среднего предпринимательства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа продлить на новый срок договор обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания № 1328 от 09.08.2013 года и дополнительного соглашения к договору № 70 от 20.11.2013 года (письмо исх. № 19 от 31.03.2015 года).

ООО УК «Камчатка» обращалось в Управление экономического развития и имущественных отношений Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа (письмо № 12 от 25.12.2017 года) в котором просило рассмотреть вопрос о предоставлении места для размещения павильона в районе ул. Пограничной.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю направило запрос о представлении информации (от 23.01.2018 года № 269/05) в адрес Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа (ул. Ленинская, д. 14, г. Петропавловск – Камчатский, 683000).

- В соответствии с запросом (от 23.01.2018 года № 269/05) Петропавловск – Камчатского городского округа необходимо было представить до «05» февраля 2018 года в Камчатское УФАС России надлежаще заверенные копии следующих документов, а именно: договоры на размещение нестационарных торговых объектов заключенные с ООО УК «Камчатка» (ОГРН 1074101002326); договор № 1328 от 09.08.2013 года заключенный с ООО УК «Камчатка» (ОГРН 1074101002326); правовое обоснование отказа продления срока действия договора № 1328 от 09.08.2013 года заключенный с ООО УК «Камчатка» (ОГРН 1074101002326); ответы, направленные в адрес ООО УК «Камчатка» (ОГРН 1074101002326) на письма о продлении срока действия договора № 1328 от 09.08.2013 года; правовое обоснование отказа в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта с ООО УК «Камчатка» (ОГРН 1074101002326) по ул. Чубарова; ответы, направленные в адрес ООО УК «Камчатка» (ОГРН 1074101002326) на письма о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта по ул. Чубарова.

В письменных пояснениях направленных в адрес Камчатского УФАС России (вх. 1188 от 26.03.2018 года) Управление экономического развития и имущественных отношений Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа сообщило в соответствии с Административным регламентом предоставления администрацией Петропавловск – Камчатского городского округа муниципальной услуги по заключению договора обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания, утвержденным постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 29.05.2012 № 1461 Управлению по взаимодействию с субъектами малого и среднего предпринимательства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа заключило с ООО Управляющая компания «Камчатка» договор обеспечения от 09.08.2013 № 1328. Порядок продления срока действия договора обеспечения от 09.08.2013 № 1328 ни Регламентом, ни настоящим договором обеспечения не предусмотрены. Кроме того, на основании решения Петропавловск – Камчатского городского суда Камчатского края от 21.11.2013 по гражданскому делу № 2-10183/13 по заявлению прокурора города Петропавловска - Камчатского о признании противоречащим закону и недействующим постановления администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 29.03.2010 № 883 «О создании условий по обеспечению жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания» постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 14.01.2014 № 49 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Петропавловск – Камчатского городского округа» признаны утратившими силу постановление администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 29.03.2010 № 883 «О создании условий по обеспечению жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания» и постановление администрации Петропавловск - Камчатского городского округа от 29.05.2012 № 1461 «Об Административном регламенте предоставления администрацией Петропавловск – Камчатского городского округа муниципальной услуги по заключению договора обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания». На основании изложенного продлить срок действия договора обеспечения от 20.11.2013 № 1328 не предоставлялось возможным.

*Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Петропавловск – Камчатского городского округа утверждена Постановлением Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 19.05.2014 № 1136.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Решения Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 27 декабря 2013 г. № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания» в целях создания условий для обеспечения жителей городского округа услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания администрация городского округа в лице ее органов осуществляет следующие меры: разрабатывает и утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Согласно письму Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О направлении методических рекомендаций» данные Методические рекомендации разработаны для совершенствования правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации, которые призваны внести прозрачность и разнообразие в общие принципы регулирования субъектами Российской Федерации сегмента нестационарной торговли.

К тому же, в рекомендациях указано, что не допускается не включение в схему мест размещения нестационарных торговых объектов, предлагаемых хозяйствующими субъектами, а также исключение из схемы существующих объектов по соображениям нецелесообразности их функционирования часть 3 Методических рекомендаций.

В соответствии с письмом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 марта 2015 года № ЕВ – 5999/08 «Методические рекомендации по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации»:

3. Установление прозрачных правил и требований к формированию и изменению Схемы размещения НТО как инструмента развития малого торгового бизнеса в соотнесении с долгосрочными планами по развитию территорий городов и муниципальных образований:

- схема размещения - инструмент систематизации размещения объектов исходя из долгосрочных планов развития территорий и создания комфортной среды для граждан, в том числе для удобства осуществления и развития торговой деятельности, а не средство для административного сокращения количества торговых объектов и ограничения предпринимательской активности.

- общий принцип формирования и изменения Схемы размещения - обеспечение развития малых форматов торговли и недопущение сокращения торговых объектов приоритетных (социально значимых) специализаций.

- в Схему размещения подлежат включению все НТО, функционировавшие не менее одного года по состоянию на 1 января 2015 года на основании договоров аренды земельных участков, иных договоров, разрешений, решений и документов в соответствии с правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Обеспечение стабильности прав хозяйствующих субъектов: при желании предпринимателя продолжать работу и выполнении им всех условий договорные отношения на размещение (функционирование) его объекта подлежат пролонгированию неограниченное количество раз. Торги и иные формы отбора в данном случае не проводятся (часть 7 Методических рекомендаций).

В соответствии с частью 3 статьи 4 Решения Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 27 декабря 2013 г. № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания» размещение нестационарных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной

собственности, муниципальной собственности городского округа или на земельных участках, собственность на которые не разграничена, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением администрации городского округа в соответствии с нормативным правовым актом Камчатского края, за исключением случаев, установленных абзацами пятым, седьмым, восьмым настоящей части.

Согласно части 4 статьи 4 Решения Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 27 декабря 2013 г. № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания» правоустанавливающим документом на размещение нестационарного объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности или собственность на который не разграничена, за исключением случаев, установленных абзацами пятым-восьмым [части 3](#) настоящей статьи, являются: договор аренды земельного участка, заключенный в соответствии с земельным и гражданским законодательством Российской Федерации; договор на размещение нестационарного объекта, заключенный в соответствии с настоящим Решением.

Согласно части 5 статьи 4 Решения Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 27 декабря 2013 г. № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания» договор на размещение нестационарного объекта заключается без проведения аукциона - с субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право на заключение договора на размещение нестационарного объекта. С субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право на заключение договора на размещение нестационарного объекта, договор заключается в порядке, установленном постановлением администрации городского округа.

Пунктом 1 частью 6 статьи 4 Решения Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 27 декабря 2013 г. № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания» установлено, что преимущественное право на заключение договора на размещение нестационарного объекта без проведения аукциона имеют: а)

размещенных на момент вступления в силу настоящего Решения на основании правоустанавливающих документов, выданных уполномоченными органами администрации городского округа, срок действия которых не истек; б) размещенных на момент вступления в силу настоящего Решения на основании правоустанавливающих документов, выданных уполномоченными органами администрации городского округа, срок действия которых истек.

Согласно части 7 статьи 4 Решения Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 27 декабря 2013 г. № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания» в случае изменения типа и (или) площади нестационарного объекта, субъект предпринимательской деятельности - владелец указанного нестационарного объекта сохраняет право на размещение нестационарного объекта в месте, предусмотренном договором на размещение нестационарного объекта, при условии внесения соответствующих изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов. В этом случае после внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов к действующему договору на размещение нестационарного объекта оформляется дополнительное соглашение, предусматривающее положения об изменении типа и (или) площади нестационарного объекта, а также размера платы по договору на размещение нестационарного объекта.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 2). Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст.34). Местная

администрация (исполнительно - распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст.37).

Под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и данным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (ч. 1 ст. 2 Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 44 Устава Петропавловск – Камчатского городского округа Администрация городского округа - исполнительно-распорядительный орган городского округа, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Камчатского края.

Согласно пункта 18 части 1 статьи 48 Устава Петропавловск – Камчатского городского округа Администрация городского округа в лице ее органов реализует следующие полномочия: создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; разработка и утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов.

На основании изложенного, Камчатским УФАС России установлены признаки нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в бездействии Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа, выразившееся в отказе продлить на новый срок договор обеспечения жителей Петропавловск – Камчатского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания № 1328 от 09.08.2013 года и дополнительного соглашения к договору № 70 от 20.11.2013 года, в отказе предоставления места для размещения нестационарного торгового объекта (в районе ул. Пограничной, г. Петропавловск – Камчатский), в не включении в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. Постановлением Администрации Петропавловск – Камчатского

городского округа от 19.05.2014 № 1136) нестационарного торгового объекта ООО УК «Камчатка» (в районе ул. Пограничная, у краевой больницы площадью 12 кв.м.).

В соответствии со статьей [39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Камчатское УФАС России предупреждает Администрацию Петропавловск – Камчатского городского округа, о необходимости **в срок до «25» мая 2018 года** прекращения бездействия путем:

- предоставления места для размещения нестационарного объекта ООО УК «Камчатка» (в районе ул. Пограничной, г. Петропавловск – Камчатский);

- включения в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. Постановлением Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 19.05.2014 № 1136) нестационарного торгового объекта ООО УК «Камчатка» (в районе ул. Пограничной, г. Петропавловск – Камчатский).

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.