

Заказчику – СНКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области»

ул. Большая Санкт - Петербургская, д. 81,

Великий Новгород, 173008

Участнику закупки – ООО «Велес»

д. Чечулино, ул. Воцкая, д. 2, кв. 3, Новгородский район, Новгородская область, 173525

д. Чечулино, д. 14, кв. 33, Новгородский район,

Новгородская область, 173525

ул. Сенная, д. 4,

Великий Новгород, 173008

РЕШЕНИЕ № РНП-053/10/615-15/2019

по результатам проверки факта расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке

Резолютивная часть оглашена 08.02.2019

В полном объеме изготовлено 13.02.2019
Новгород

Великий

Комиссия по рассмотрению обращения по факту расторжения в одностороннем порядке договора с подрядной организацией на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и решению вопроса о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Делянова В.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 81; далее – СНКО «Региональный фонд») – <.....> (доверенность б/н от 06.12.2018);

участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Велес» (ИНН 5310017194; юридический адрес: 173525, Новгородская область, Новгородский район, д. Чечулино, ул. Воцкая, д. 2, кв. 3; фактический адрес: 173008, Великий Новгород, ул. Сенная, д. 4; далее – ООО «Велес») – <.....> (доверенность № б/н от 01.07.2018),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – СНКО «Региональный фонд» о расторжении в одностороннем порядке договора № 102/2018 от 09.11.2018, заключенного с подрядной организацией - ООО «Велес» по итогам проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах лот № 102/2018, извещение № 205050000011800078 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 01.10.2018.

УСТАНОВИЛА:

29.01.2019 в Новгородское УФАС России от заказчика – СНКО «Региональный фонд» поступили сведения о расторжении в одностороннем порядке договора № 102/2018 от 09.11.2018, заключенного с подрядной организацией - ООО «Велес» по итогам проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (лот № 102/2018), извещение № 205050000011800078 о проведении которого было размещено на официальном 01.10.2018 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Руководствуясь пунктом 259 Положения Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена проверка соблюдения заказчиком - СНКО «Региональный фонд» процедуры расторжения договора № 102/2018 от 09.11.2018.

В результате рассмотрения Сведений установлено следующее.

01.10.2018 на официальном сайте было размещено извещение № 205050000011800078 о проведении торгов в форме открытого аукциона в электронной форме для оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (лот № 102/2018) (начальная (максимальная) цена контракта – 1 051 857,58 рублей).

В соответствии с протоколом № 102/2018 заседания комиссии по осуществлению закупок по вопросу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Новгородской области лот 102/2018 (капитальный ремонт скатной крыши по адресу: Новгородская область, Окуловский район, п. Кулотино, ул. Кирова, д. 9) от 22.10.2018 (далее – Протокол) на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме поступила заявка одного участника – ООО «Велес», аукцион был признан несостоявшимся.

Согласно пункту 154 Положения в случае, если после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка, электронный аукцион признается несостоявшимся и заявка рассматривается в порядке, установленном настоящим Положением.

В пункте 157 Положения содержатся основания недопуска заявки на участие в электронном аукционе к участию в нем.

Согласно пункту 159 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске или об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

В соответствии с пунктом 163 Положения в случае принятия решения об отказе в допуске всех участников электронного аукциона к участию в электронном аукционе или о допуске только одного участника электронного аукциона к участию в электронном аукционе, а также в случае поступления единственной заявки на участие в электронном аукционе электронный аукцион признается несостоявшимся. В протокол рассмотрения заявок вносится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся. Такой протокол размещается заказчиком на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение одного рабочего дня со дня его подписания членами комиссии.

Согласно пункту 165 Положения при признании электронного аукциона несостоявшимся в случае признания только одного участника, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, участником электронного аукциона, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе обязан передать такому участнику проект договора о проведении капитального ремонта, составленный путем включения начальной (максимальной) цены договора в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемого к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с единственным участником, допущенным к электронному аукциону, в соответствии с требованиями, установленными разделом IV настоящего Положения. Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются оператору электронной площадки.

В соответствии с Протоколом, заявка ООО «Велес» была признана соответствующей требованиям Положения и документации о проведении данного открытого аукциона в электронной форме.

09.11.2018 между заказчиком - СНКО «Региональный фонд» и ООО «Велес» был

заключен договор № 102/2018 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 1.1 Договора перечень многоквартирных домов, в которых необходимо выполнить работы по капитальному ремонту общего имущества, представлен в Приложении № 1 к Договору.

Данный перечень включает в себя 1 позицию (1 объект): Новгородская область, Окуловский район, п. Кулотино, ул. Кирова, д. 9.

Согласно Договору, а также приложениям к нему, в данном многоквартирном доме капитальному ремонту подлежала крыша дома.

Согласно пункту 1.3.2. Договора сроки выполнения работ: окончание – 07.01.2019.

Работы по Договору выполнены ООО «Велес» в установленные сроки. 15.01.2019 между СНКО «Региональный фонд» и ООО «Велес» подписаны акты о приемке выполненных работ № 1, о приемке в эксплуатацию после капитального ремонта, о приемке в эксплуатацию рабочей комиссией законченных капитальным ремонтом элементов жилого здания, о приемке законченного строительством объекта.

23.01.2019 СНКО «Региональный фонд» оплатило ООО «Велес» выполненные работы по Договору в полном объеме.

Из письменных объяснений представителя СНКО «Региональный фонд» следует, что 09.11.2018, на момент заключения Договора заказчик не располагал сведениями о том, что ООО «Велес» не является членом саморегулируемой организации.

22.11.2018 в адрес СНКО «Региональный фонд» из Ассоциации «Саморегулируемая организация строителей Новгородской области «Стройбизнесинвест» поступил протокол об исключении подрядных организаций из реестра квалифицированных подрядных организаций № 43 от 10.12.2018 и информация о том, что ООО «Велес» не является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, исключено из членов Ассоциация строителей «Импульс» 30.06.2017.

Протоколом об исключении подрядных организаций из реестра квалифицированных подрядных организаций № 43 от 10.12.2018 установлено, что ООО «Велес» отсутствует в Едином реестре членов саморегулируемых организаций, размещенной в Информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://reestr.nostroy.ru/>, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 66 Постановления № 615 является основанием для исключения данной подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций и принято решение об исключении ООО «Велес» из реестра

квалифицированных подрядных организаций.

Согласно подпункту «б» пункта 225 Положения расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

В соответствии с пунктами 12.7., 12.7.1. Договора заказчик вправе расторгнуть договор об оказании услуг в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков.

Согласно подпункту «д» пункта 226 Положения заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае прекращения членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

Аналогичное основание расторжения заказчиком договора о проведении капитального ремонта перечислено в пункте 12.7 Договора.

С учетом того, что, как следует из Сведений, ООО «Велес» исключено из членов Ассоциации строителей «Импульс», заказчик - СНКО «Региональный фонд» принял решение о расторжении Договора.

Согласно пункту 227 Положения заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие.

21.12.2018 заказчик - СНКО «Региональный фонд» принял решение об одностороннем расторжении Договора, оформленное уведомлением исх. № РФК-4233-И от 21.12.2018 о расторжении договора (далее – Решение об одностороннем расторжении) и направило его в адрес ООО «Велес».

В Решении об одностороннем расторжении СНКО «Региональный фонд» указывает, что Договор будет считаться расторгнутым с 29.01.2019.

Согласно карточке почтового уведомления о вручении Решение об

одностороннем расторжении было получено ООО «Велес» 24.01.2019.

Таким образом, СНКО «Региональный фонд» был соблюден срок уведомления ООО «Велес» о принятом Решении об одностороннем расторжении до предполагаемой даты расторжения Договора.

ООО «Велес» в соответствии с устными пояснениями, данными его представителем непосредственно на заседании Комиссии Новгородского УФАС России по рассмотрению Сведений, не согласно с принятым заказчиком – СНКО «Региональный фонд» Решением об одностороннем расторжении по совокупности следующих обстоятельств.

Обязательства по ремонту крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Новгородская обл., Окуловский р-н, п. Кулотино, ул. Кирова, д. 9, были исполнены сторонами в полном объеме 23.01.2019, что подтверждается Актами о приемке работ, а также документом подтверждающим оплату.

Договор прекратил свое действие с 23.01.2019 в результате полного исполнения Сторонами своих обязательств, в связи с чем не может быть расторгнут в одностороннем порядке с 29.01.2019.

Уведомление № РФК-4233-и об одностороннем отказе СНКО «Региональный фонд» от исполнения обязательств по Договору с 29.01.2019 ничтожно в связи с отсутствием договорных отношений.

Ввиду необоснованного одностороннего расторжения Договора со стороны СНКО «Региональный фонд» ООО «Велес» обратилось в Арбитражный суд Новгородской области с исковым заявлением о признании незаконным решения о расторжении договора (дело А 44-958/2019).

С учетом вышеизложенного, ООО «Велес» просит представленные Сведения в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Изучив доводы сторон, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В соответствии с пунктом 258 Положения в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае

расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами «в» - «ж» пункта 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Согласно пункту 263 Положения по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций. Копия решения, вынесенного органом, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, направляется заказчику и лицу, в отношении которого принято решение о включении информации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Заказчиком - СНКО «Региональный фонд» были исполнены требования пункта 227 Положения, ООО «Велес» было уведомлено о принятом Решение об одностороннем расторжении надлежащим образом.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России считает необходимым отметить следующее.

В соответствии со статьей 310 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно пункта 3 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается соответственно расторгнутым или измененным, если односторонний отказ от договора допускается законом или соглашением сторон.

Право СНКО «Региональный фонд», как заказчика по договору о проведении

капитального ремонта, на односторонний отказ от его исполнения с взысканием причиненных убытков предусмотрен пунктом 226 постановления № 615, а также пунктом 12.7 Договора.

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 54 от 22.11.2016 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» (далее – постановление Пленума ВС РФ № 54) если односторонний отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий совершены тогда, когда это не предусмотрено законом, иным правовым актом или соглашением сторон или не соблюдены требования к их совершению, то по общему правилу такой односторонний отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий не влекут юридических последствий, на которые они были направлены.

Согласно пункту 14 постановления Пленума ВС РФ № 54 при осуществлении стороной права на одностороннее изменение условий обязательства или односторонний отказ от его исполнения она должна действовать разумно и добросовестно, учитывая права и законные интересы другой стороны (пункт 3 статьи 307, пункт 4 статьи 450.1 ГК РФ). Нарушение этой обязанности может повлечь отказ в судебной защите названного права полностью или частично, в том числе признание ничтожным одностороннего изменения условий обязательства или одностороннего отказа от его исполнения (пункт 2 статьи 10, пункт 2 статьи 168 ГК РФ).

Пунктом 15.1 Договора установлено, что договор вступает в силу с момента заключения его Сторонами и действует до полного исполнения обязательств Сторонами.

В соответствии с пунктом 3.2.5. Договора датой сдачи работ по Объекту считается дата подписания акта сдачи-приемки выполненных работ по объекту.

15.01.2019 между СНКО «Региональный фонд» и ООО «Велес» подписан акт о приемке выполненных работ.

Факт выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по Договору подтверждается актом о приемке в эксплуатацию рабочей комиссией законченных капитальным ремонтом элементов жилого здания, актом приемки в эксплуатацию после капитального ремонта, актом приемки законченного строительством объекта, актом о приемке выполненных работ № 1 от 15.01.2019.

23.01.2019 СНКО «Региональный фонд» исполнил перед ООО «Велес» обязательства по оплате выполненных работ в полном объеме, что подтверждается платежным поручением №102 от 23.01.2019.

Согласно статье 408 надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Таким образом, на основании статьи 408 ГК РФ, пункта 15.1 Договора, Договор прекратил свое действие в связи с исполнением Сторонами своих обязательств в полном объеме с 23.01.2019.

Уведомление об одностороннем расторжении Договора с 29.01.2019, направленное СНКО «Региональный фонд» в адрес ООО «Велес», после прекращения действия Договора, не может иметь юридической силы.

При решении вопроса о включении или невключении сведений о подрядчике в реестр недобросовестных подрядных организаций Комиссия Новгородского УФАС России также не может не учитывать наличие незаконченного длящегося судебного разбирательства, сторонами которого выступают ООО «Велес» и СНКО «Региональный фонд» и предметом которого является проверка наличия у заказчика оснований для принятия Решения об одностороннем расторжении (дело А 44-958/2019).

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестной подрядной организации, представленных СНКО «Региональный фонд» в отношении ООО «Велес», в реестр недобросовестных подрядных организаций отсутствуют.

Руководствуясь пунктом 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-

Петербургская, д. 81) по факту расторжения в одностороннем порядке договора № 102/2018, заключенного с подрядной организацией - Обществом с ограниченной ответственностью «Велес» (ИНН 5310017194; юридический адрес: 173525, Новгородская область, Новгородский район, д. Чечулино, ул. Воцкая, д. 2, кв. 3; фактический адрес: 173008, Великий Новгород, ул. Сенная, д. 4) по итогам проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (лот № 102/2018), извещение № 205050000011800078 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 01.10.2018, в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Иванов

А.Т.

Делянова

В.С.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.