

РЕШЕНИЕ

13 ноября 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рихельгоф Т.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. № 12503 от 29.10.2019 г.) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об ИП Луговом С.И. (ИНН 540301760251.),

в присутствии:



УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. № 12503 от 29.10.2019 г.) о включении информации об ИП Луговом С.И. в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций:

ИП Луговой С.И. (ИНН 540301760251, ...).

Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 24.07.2019 № РТС254Г190284(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с индивидуальным предпринимателем Луговым С.И. (ИНН 540301760251, .) для рассмотрения и принятия решения о включении ИП Луговой С.И. в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 24.07.2019.
2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области.
3. Цена договора - 865 370 рублей 41 копейка.
4. Начало выполнения работ - с даты заключения договора, срок выполнения работ - 90 дней.
5. Номер электронного аукциона - РТС254Г190284, номер закупки в ЕИС - 205150000011900296.
6. Основание расторжения договора – Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).
7. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 24.10.2019.

Согласно разделу 11 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«11.2.1. *Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).*

11.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

11.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение Подрядчиком требований (отступление от требований, предусмотренных Договором, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

11.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2

раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком в соответствии с условиями Договора.

11.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

11.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

11.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

11.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

11.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.»

Согласно пункту 4.2. Договора, графику выполнения работ (приложение № 1 к договору), срок выполнения работ по Договору составляет 90 дней. При этом рабочие проекты документации, согласованные с лицом, уполномоченным действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, и органом местного самоуправления по месту нахождения объекта, должны быть представлены Заказчику для проверки в течении 20, 25, 30, 35 и 40 дней (по объектам).

По состоянию на 27.09.2019 работы по этапам 1, 2 графика выполнения работ Подрядчиком не выполнены, рабочие проекты документации, согласованные с лицом, уполномоченным действовать от имени собственником помещений в многоквартирном доме организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, и органом местного самоуправления, Заказчику не представлены. Таким образом, индивидуальным предпринимателем Луговым Сергеем Игоревичем допущено систематическое нарушение сроков выполнения работ (2 раза и более).

Руководствуясь разделом 11 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил индивидуального предпринимателя Лугового Сергея Игоревича о расторжении Договора от 24.07.2019 № РТС254Г190284(Д) в одностороннем порядке.

Индивидуальный предприниматель Луговой С.И. представил следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 13272 от 11.11.2019 года):

Между ИП Луговой С.И. и Фондом модернизации ЖКХ МО НСО заключен договор №РТС254Г190284 от24.07.2019 года.

Предмет договора - выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, Новосибирск г., Дуси Ковальчук ул. 2/1 (ГВС, ВО, ТС, ХВС), Дуси Ковальчук ул. 4а (крыша), Тимирязева ул. 73 (крыша), Тимирязева ул. 77 (ЭС, подвал), Тимирязева ул. 79 (крыша), Ереванская ул. 6 (фасад), Ереванская ул. 7(фасад).

Срок выполнения работ - 90 календарных дней, с даты заключения договора.

№ п/п	Наименование этапа выполнения работ	Объект № 1	Объект № 2	Объект № 3	Объекты № 4- 5	Объекты № 6- 7
	Выполнение работ	10 дней с	15 дней с	20 дней с	25 дней с	30 дней с
	по оценке	момента	момента	момента	момента	момента
	технического	заключения	заключения	заключения	заключения	заключения
1.	состояния и проектированию капитального ремонта.	Договора	Договора	Договора	Договора	Договора
	Согласование	10 дней с	10 дней с	10 дней с	10 дней с	10 дней с
	работ с лицом,	момента	момента	момента	момента	момента
2.	Уполномоченным	разработки	Разработки	Разработки	Разработки	разработки
	действовать от	проектной	проектной	проектной	Проектной	проектной
	имени собственников помещений в многоквартирном доме, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, и органом местного самоуправления по месту нахождения объекта.	документации	документации	документации	документации	Документации
	Проверка и					

3.	согласование Заказчиком рабочих проектов документации (включает в себя сроки на устранение замечаний и доработку проектной документации).	20 дней с момента получения документов от Подрядчика	20 дней с момента получения документов от Подрядчика	20 дней с момента получения документов от Подрядчика	20 дней с момента получения документов от Подрядчика	20 дней с момента получения документов от Подрядчика
4.	Получение Подрядчиком положительного заключения экспертизы проектной документации. Предоставление Заказчику надлежаще оформленного Акта приемки выполненных работ.	30 дней с момента получения согласованных документов от Заказчика	30 дней с момента получения согласованных документов от Заказчика	30 дней с момента получения согласованных документов от Заказчика	30 дней с момента получения согласованных документов от Заказчика	30 дней с момента получения согласованных документов от Заказчика

На согласование с лицом, уполномоченным действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, и органом местного самоуправления по месту нахождения объекта, отводится 10 календарных дней. По факту данные согласования занимают минимум 60 дней.

Проектно-сметная документация по данному договору разработана в полном объеме. Все проекты согласованы с организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом. С собственником согласование не требуется, так как дом идет по «постановлению».

Некоторая проектно-сметная документация согласована с органом местного самоуправления по месту нахождения объекта (ДЭЖКХ).

На основании вышеизложенного, считаем, что срыв сроков произошел не по вине подрядной организации ИП Луговой С.И., а из-за длительного согласования проектно-сметной документации с различными инстанциями (с которыми требует согласования Фонд, прежде чем сдавать ему на проверку вышеназванную проектно-сметную документацию). Срок согласования с данными инстанциями, указанные в договоре, не соответствуют действительности. Так как первая

проверка занимает примерно 30 календарных дней. После чего выдаются замечания. После их исправления очередная проверка этой же инстанции (выдавшей замечания) занимает снова около 30 календарных дней - после чего могут/выдаются еще замечания (которые можно было бы выдать при первой проверке).

В качестве примера приводит нижеследующее:

1. Проектно-сметная документация по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома №73 по ул. Тимирязева в г. Новосибирске была сдана на повторную проверку в управляющую компанию ООО УК «Монолит» 05.09.2019 года, и была согласована только 22.10.2019 года. То есть находилась на проверке 47 календарных дней (о чем свидетельствует сопроводительное письмо от 05.09.2019 года). Такая же ситуация и с ДЭЖКХ-последние замечания были выданы 28.10.2019 года. Хотя договор считается расторгнутым Фондом 24.10.2019 года.

2. Проектно-сметная документация по капитальному ремонту внутридомовой инженерной системы электроснабжения многоквартирного дома №77 по ул. Тимирязева в г. Новосибирске была сдана на проверку в Департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства гор ода Новосибирска 24.07.2019 года. Выданы замечания 22.08.2019 года. То есть ПСД находилась на проверке 29 календарных дней. 27.08.2019 года выданные замечания были исправлены, и откорректированная ПСД была повторно сдана в ДЭЖКХ. В итоге ПСД была согласована департаментом 17.09.2019 года. То есть на повторную проверку у ДЭЖКХ ушел 21 календарный день.

3. Проектно-сметная документация по капитальному ремонту фасада многоквартирных домов №6,7 по ул. Ереванская в г. Новосибирске была сдана в ДЭЖКХ на проверку в срок до 30.07.2019 года. Замечания были выданы 22.08.2019 года. То есть первая проверка заняла 23 календарных дня. Замечания были исправлены, и откорректированная ПСД по вышеназванным домам была сдана в ДЭЖКХ 05.09.2019 года (исправления заняли 14 календарных дней, так как замечания были выданы некорректные, и они не могли понять, что хочет проверяющая Поэтому процесс «выяснения» посредством телекоммуникационной связи занял около 5 рабочих дней, так как ... периодически отсутствует на рабочем месте по причине выездных проверок на объекты капитального ремонта (СМР)). 26.09.2019 года ими снова были выданы замечания. То есть повторная проверка заняла у ДЭЖКХ 21 календарный день. Последние замечания были выданы 28.10.2019 года. Хотя договор считается расторгнутым Фондом 24.10.2019 года.

Такая ситуация по всей разрабатываемой проектно-сметной документации по данному договору. Например, ПСД по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома №2/1 по ул. Дуси Ковальчук согласованы управляющей компанией и направлялись на проверку в Фонд. ПСД на капитальный ремонт, крыши МКД №4а по ул. Дуси Ковальчук в г. Новосибирске согласована УК и согласована ДЭЖКХ.

4. В Фонд 09.08.2019 года было направлено письмо с просьбой согласовать проектное решение по разрабатываемой проектно-сметной документации на капитальный ремонт крыши многоквартирного дома № 79 по ул. Тимирязева в г. Новосибирске. До сих пор ответ не был получен.

5. Фондом было направлено уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке (письмо от 02.10.2019 года №ИС-05613), и к нему были приложены письма-уведомления о срыве сроков от 09.09.2019 года № ИС-04988, от 23.09.2019 года №ИС-05326, которые якобы направлялись в адрес заявителя. Но данные письма Заявитель не получал.

6. В ответ на вышеназванное уведомление о расторжении в одностороннем порядке, ИП Луговой С.И. направил в Фонд ответ, в котором были даны разъяснения о причинах срыва сроков, а также в качестве подтверждения своих слов (о том, что абсолютно вся проектно-сметная документация разработана и находится в стадии согласования с различными инстанциями (ДЭЖКХ, управляющая компания), но Фонд это не устроило, так как в адрес заявителя пришло ответное письмо, что позиция Фонда остаётся неизменной, уже аргументируя это тем, что в Фонд ни разу не сдавалась ПСД по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома №79 по ул. Тимирязева в г. Новосибирске. Но нам так и не пришел ответ на письмо, направленное нами 09.08.2019 года в адрес Фонда о принятии решения по проектированию данной крыши. Хотя Фонд в своем последнем письме утверждает, что ответ направлял. Хотелось бы посмотреть на подтверждающие документы о том, что данный ответ был действительно направлен в их адрес.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресам:

- г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, 2/1;
- г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, 4а;
- г. Новосибирск, ул. Тимирязева, 73;
- г. Новосибирск, ул. Тимирязева, 77;
- г. Новосибирск, ул. Тимирязева, 79;
- г. Новосибирск, ул. Ереванская, 6;
- г. Новосибирск, ул. Ереванская, 7 (номер аукционов № РТС254Г190284).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 04.07.2019 г. на участие в аукционе была подана одна заявка индивидуального предпринимателя Лугового С.И..

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе единственная заявка была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

По результатам определения подрядной организации путем проведения

электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и ИП Луговой С.И. заключили договор № РТС254Г190284 (Д) от 24.07.2019, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресам – г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, 2/1; ул. Дуси Ковальчук, 4а; ул. Тимирязева, 73; ул. Тимирязева, 77; ул. Тимирязева, 79; ул. Ереванская, 6; ул. Ереванская, 7.

Согласно разделу 11 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«11.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

11.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

11.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение Подрядчиком требований (отступление от требований, предусмотренных Договором, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

11.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком в соответствии с условиями Договора.

11.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

11.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

11.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

11.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

11.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.»

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

ИП Луговой С.И. не исполнил свои обязательства в соответствии с п. 4.2. Договора, графиком выполнения работ (приложение № 1 к договору), сроком выполнения работ (90 дней). При этом рабочие проекты документации, согласованные с лицом, уполномоченным действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, и органом местного самоуправления по месту нахождения объекта, должны быть представлены Заказчику для проверки в течение 20, 25, 30, 35 и 40 дней (по объектам).

В соответствии с разделом 11 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил индивидуального предпринимателя Лугового С.И. о расторжении Договора от 24.07.2019 № РТС254Г190284(Д) в одностороннем порядке.

Согласно представленным письмам от 24.07.2019 г., 09.08.2019 г., 16.08.2019 г., 19.08.2019 г., 27.08.2019 г., 05.09.2019 г. ИП Луговой С.И. направлял на согласование проектно-сметную документацию на капитальный ремонт многоквартирных домов. По поступившим замечаниям были выполнены исправления и откорректирована проектно-сметная документация по вышеуказанным домам.

Кроме того, как пояснил представитель ИП Лугового С.И., в адрес Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области было направлено письмо от 09.08.2019 года о проведении обследования дома по адресу: г. Новосибирск, ул. Тимирязева, 79, в ходе которого был выявлен ряд деформаций, вследствие чего не представилось возможным определить реальное техническое состояние многоквартирного дома, а также о необходимости согласовать устройство кровли с иным уклоном, чем было предусмотрено.

Таким образом, ИП Луговой С.И. не уклоняется от выполнения работ по указанному адресу.

При данных обстоятельствах, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что факт одностороннего расторжения договора не влечет безусловного включения организации в Реестр, поскольку в действиях ИП Лугового С.И. отсутствуют намеренное и умышленное неисполнение договора.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего

Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 года № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 года № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

Оценивая имеющиеся факты, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что сведения в отношении ИП Лугового С.И., в соответствии с п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 254, п. 255 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, пунктом 8 методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Приказом ФАС России № 1871/18 от 26.12.2018, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ИП Луговом С.И. (ИНН 540301760251, ...) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О

порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.