

РЕШЕНИЕ

по обращению 042/10/18.1-1085/2019

«25» июля 2019 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

<...>;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (доверенность от 10.06.2019 г. б/н);

- <...> - представителя НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (доверенность от 18.02.2019 г. б/н),

УСТАНОВИЛА:

03.07.2019 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (далее – Фонд, Заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО) сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Элегия» ИНН 3257044990 (далее – ООО «Элегия», Подрядная организация).

По мнению Фонда, основанием для включения ООО «Элегия» в РНПО является расторжение в одностороннем порядке Заказчиком договора № 04-18/100.ПД.18 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – Договор), в связи с нарушением Подрядной организацией подпункта пункта 3.2 Договора е) пункта 226 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, а именно: нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

Указанное обращение Кемеровским УФАС России принято и уведомлением № 05/7032 от 05.07.2019 назначено к рассмотрению на 16.07.2019 г. на 11 часов 00 минут.

15.06.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ООО «Элегия»

(вх. 4229) с приложением документов, подтверждающих отсутствие умысла затягивать сроки выполнения работ и уклоняться от исполнения обязательств.

15.06.2019 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Элегия» о рассмотрении обращения Фонда № 042/10/18.1-1085/2019 в отсутствие представителя ООО «Элегия».

Ходатайство ООО «Элегия» удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

16.07.2019 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель Фонда заявила ходатайства об ознакомлении с поступившими от ООО «Элегия» документами и об отложении рассмотрения обращения № 042/10/18.1-1085/2019.

Ходатайства Фонда удовлетворены Комиссией Кемеровского УФАС России.

По результатам рассмотрения 16.07.2019 г. обращения № 042/10/18.1-1085/2019 Комиссией установлена необходимость получения дополнительных материалов, в связи с чем, в целях полного и всестороннего рассмотрения данной жалобы, решено отложить ее рассмотрение.

Уведомлением от 16.07.2019 г. (исх. 05/7353) рассмотрение обращения 042/10/18.1-1085/2019 отложено на 25.07.2019 на 11 часов 00 мин. Указанное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Фонда и ООО «Элегия».

25.07.2019 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Элегия» (вх. 3965э) о рассмотрении обращения в отсутствие представителей ООО «Элегия».

Ходатайство ООО «Элегия» удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

24.07.2019 г. от Фонда поступили дополнения к обращению о включении в РНПО (вх. № 4483).

25.07.2019 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представители Фонда поддержали требование указанное в обращении в полном объеме, настаивают на включении ООО «Элегия» в РНПО.

Изучив имеющиеся материалы обращения 042/10/18.1-1085/2019 Комиссия установила следующее:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно части 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен

предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 3 статьи 182 ЖК РФ к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению капитального ремонта объектов капитального строительства региональный оператор обязан привлечь индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, являющихся членами соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Частью 5 статьи 182 ЖК РФ предусмотрено, что Привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Постановление № 615).

09.08.2018 г. по итогам электронного аукциона № 203950000011800096 (№ РТС242Г180275) между Фондом и ООО «Элегия» был заключен договор № 04-18/100.ПД.18 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 2.1 Договора Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по выполнению в установленном порядке и в установленные сроки работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – ПД на МКД), согласно техническому заданию на разработку ПД по МКД, являющимся приложением № 1 у настоящему договору и сметному расчету на разработку ПД, являющимся приложением № 2 к настоящему договору. Результатом работ является ПД на проведение капитального ремонта по Объектам, выполненная и согласованная в

порядке, установленном НПА, ТЗ и настоящим Договором.

№ п/п	Адрес многоквартирного дома	Вариант технического задания	Стоимость работ (в том числе НДС), рублей
1	Кемеровская область, г. Мыски, ул. 17-й Квартал, д.4	Проектирование на капитальный ремонт крыши. Вариант № 6.	<...>
2	Кемеровская область, г. Мыски, ул. 17-й Квартал, д.17.	Проектирование на капитальный ремонт крыши. Вариант № 6.	<...>
Итого за работы по разработке проектно-сметной документации			<...>

Согласно пункту 3.2 Договора срок выполнения работ по договору: не более 60 календарных дней с даты подписания договора.

В соответствии с пунктом 5.3.3 Договора Исполнитель обязан передать Заказчику готовую ПД и результаты работ в установленный Договором срок.

Согласно пункту 7.10 Договора в течение 5 рабочих дней Заказчик рассматривает, принятую от Исполнителя ПД по каждому из Объектов.

На основании пункта 7.11 Договора в случае, если Заказчиком будут выявлены недостатки (дефекты) ПД по ТЗ (Приложение № 1 к настоящему Договору), в том числе несоответствие сметной документации проектным решениям, а также в случае несоответствия другим НПА, Заказчик направляет в адрес Исполнителя посредством заказного письма, либо письма на электронный адрес, либо вручением лично в руки ответственным лицам Исполнителя перечень необходимых доработок, а Исполнитель своими силами и без увеличения стоимости работ устраняет указанные недостатки (дефекты) и корректирует ПД, проводя при этом, при необходимости, дополнительные работы и в срок, указанный в п. 5.3.11. настоящего Договора и в календарном плане выполнения работ по Объекту, предоставляет исправленную ПД Заказчику Исправленная ПД передается Заказчику на повторное рассмотрение в соответствии с п.7.9 настоящего Договора.

Согласно пункту 7.12 Договора повторное рассмотрение ПД Заказчиком осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней.

В соответствии с подпунктом е) пункта 10.3 Договора Заказчик вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор, если подрядная организация нарушила сроки оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Согласно подпункту е) пункта 226 Постановления № 615 Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных

ДОМОВ.

03.06.2019 г. Фонд направил в адрес ООО «Элегия» уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке (исх. № 2279), которым известил ООО «Элегия» о расторжении с 01.07.2019 г. договора на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов № 04-18/100.ПД.18 от 09.08.2018 г.

На основании пункта 258 Постановления № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами "в" - "з" пункта 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Согласно пункту 254 Постановления № 615 ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется ФАС России, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

Проанализировав документы (переписку), представленные Фондом и ООО «Элегия» в адрес Кемеровского УФАС России, Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что ООО «Элегия» нарушены сроки выполнения работ по Договору, исходя из следующего:

В соответствии с пунктом 17 Технического задания (приложение № 1 к Договору) ПО должна быть представлена Подрядчиком по месту нахождения Заказчика по адресу: г. Новокузнецк, пр. Строителей, д.19. Документация предоставляется в 4 экземплярах на бумажном носителе, в сброшюрованном виде, заверенная подписями ответственных исполнителей, руководителей, скрепленная печатью организации. Все листы бумажного альбома должны быть в его электронной версии на электронном носителе (графическая часть в формате *.dwg, *.pdf, и текстовые и табличные документы в формате *.doc(x), *.xls(x) или в открытом формате Open Office, смета в формате *.gsf(x), *.xml). Электронная версия должна полностью соответствовать документации, предоставленной по накладным в печатном виде. Электронная версия должна иметь следующую структуру: - для каждого отдельного альбома создается папка с названием этого альбома (адрес МКД и его шифр), в папке размещаются все необходимые файлы.

В соответствии с пунктом 1.1.3 Договора Проектная документация на капитальный ремонт Объекта (далее - ПД) – комплект технической документации для выполнения монтажных и строительных работ, включающий описательную, графическую, расчетную части и т.д., а также сметную документацию, определяющую затраты на капитальный ремонт Объекта, его элементов и систем, выполненной в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов и нормативно-технической документации, Технического задания и настоящего Договора.

Согласно пункту 5.3.17 Договора Исполнитель обязан регулярно, не реже одного

раза в неделю, в форме письменного еженедельного отчета об исполнении договора информировать Заказчика о ходе выполняемых работ.

18.08.2018 г. по средствам электронной почты в адрес Фонда поступили документы, касающиеся разработки проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту МКД по адресу: г. Мыски, 17 квартал, д. 4, в пакете документов отсутствовал технический отчет об обследовании МКД, дефектная ведомость, сметы.

О данных недочетах в адрес ООО «Элегия» 20.08.2018 г. было направлено письмо по средствам электронной почты.

Согласно письмам (вх. 22.08.2018 г., 10.09.2018 г., 18.09.2018 г.) между ООО «Элегия» и Фондом велась переписка о ходе исполнения Договора и исправлении замечаний.

25.09.2018 г. ООО «Элегия» были выданы повторные замечания на ПД и дефектную ведомость.

18.01.2019 г. Фондом были были отправлены повторные замечания.

Скорректированная документация поступила от ООО «Элегия» 27.01.2019 г.

После вновь выданных замечаний, ответ от ООО «Элегия» поступил 20.02.2019 г., по итогам которого 24.04.2019 г. также были выданы замечания.

08.05.2019 г. Фондом в адрес ООО «Элегия» был направлен запрос о предоставлении скорректированного проекта по ранее выданным замечаниям.

По сведениям, предоставленным Фондом, в настоящее время скорректированный проект в адрес Фонда не поступил.

Таким образом, выданные 25.09.2018 г. замечания не были устранены до окончания срока действия договора (08.10.2018 г.).

Документы, касающиеся разработки проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту МКД по адресу: г. Мыски, 17 квартал, д. 17, поступили по средствам электронной почты в технический отдел Фонда 24.09.2018 г. не в полном объеме.

Замечания были выданы 03.12.2018 г. (исх. 06-2840) и направлены ООО «Элегия» в электронной форме 11.12.2018 г.

Повторные замечания направлены 18.01.2019 г.

Запросы на предоставление скорректированной документации направлялись в адрес ООО «Элегия» по средствам электронной почты 05.02.2019 г., 08.02.2019 г.

08.02.2019 г. в адрес Фонда поступил ответ: «Специалисты заканчивают устранение замечаний. Но следующей недели исправленный вариант будет у вас».

08.04.2019 г. в адрес ООО «Элегия» вновь направлены замечания.

По сведениям, предоставленным Фондом, в настоящее время скорректированный

проект в адрес Фонда не поступил.

Таким образом, со стороны ООО «Элегия» не были предприняты действия для соблюдения существенных условий Договора, а именно: сроков оказания услуг, в связи с чем, Фондом правомерно в одностороннем порядке расторгнут Договор за нарушение сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней.

Комиссия считает, что в связи с расторжением Фондом Договора в одностороннем порядке в связи с существенным нарушением подрядной организацией условий Договора, информация об ООО «Элегия» подлежит включению в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Руководствуясь пунктом 263 Постановления № 615, пунктом 6 Методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными Приказом ФАС России от 16.12.2018 № 1871/18, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Включить информацию о подрядной организации ООО «Элегия» ИНН 3257044990 в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>