

25 марта 2015 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, каб. 37

Я, заместитель руководителя Тульского УФАС России <--->, рассмотрев протокол и другие материалы дела об административном правонарушении № АП 05-07/01-2015, возбужденного 13.02.2015 года главным специалистом - экспертом Тульского УФАС России < --- > в отношении юридического лица Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация» (далее - ГУП ТО «Фармация») (г. Тула, ул. Галкина, д. 31 а, 300062, ИНН 7102003356, ОГРН 1027100968069) по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей административную ответственность за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, в присутствии представителя по доверенности ГУП ТО «Фармация» № 117 от 25.02.2015 < --- > ,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении № АП 05-07/01-2015 в отношении юридического лица Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация» (сокращенное наименование ГУП ТО «Фармация») (г. Тула, ул. Галкина, д. 31 а, 300062, ИНН 7102003356, ОГРН 1027100968069) по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) послужили материалы заседания комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) от 10.02.2015 года по рассмотрению жалобы ИП Кузьмина от 02.02.2015 года исх. № 3 (вх. № 614 от 02.02.2015 года) на действия Организатора закупки (Заказчика) – Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация», Постоянно действующей закупочной комиссии по проведению процедур закупки Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация» при проведении закупки в форме запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры (закупка № 31501949019).

Из материалов дела об административном правонарушении АП 05-07/01-2015 установлено следующее.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) ГУП ТО «Фармация» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация» утверждено Приказом ГУП ТО «Фармация» от 28 мая 2014 года № 96, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru.

Согласно части 2 статьи 2 Закона, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 4.1. раздела 4. «Способы закупки» Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация», одним из способов закупки является запрос коммерческих предложений.

Извещение о проведении закупки в форме запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры (закупка № 31501949019) размещено 23.01.2015 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет. Дата и время окончания подачи заявок – 29.01.2015 г. в 17:00 (по московскому времени). Дата и время рассмотрения заявок 30.01.2015 г. в 9:00 (по московскому времени). Дата и время подведения итогов закупки назначено на 30.01.2015 г. в 17:00 (по московскому времени).

Предмет запроса коммерческих предложений - право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры (закупка № 31501949019). Начальная (максимальная) цена договора - 467 500, 00 рублей.

Согласно части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В нарушение пункта 3 части 9 статьи 4 Закона, извещение о проведении данной закупки не содержит сведений об объеме оказываемых услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 11.1. раздела 11. «Порядок проведения закупки способом - запрос коммерческих предложений» Положения о закупках товаров,

работ, услуг Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация», под запросом коммерческих предложений понимается способ осуществления закупок, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений. Победителем признается участник, представивший окончательную оферту, которая наилучшим образом удовлетворяет потребностям Заказчика.

В соответствии с пунктом 11.3. раздела 11. «Порядок проведения закупки способом - запрос коммерческих предложений» Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация», Заказчик устанавливает критерии для оценки предложений и определяет порядок их применения при оценке предложений. При анализе предложений организатор закупки руководствуется следующими критериями отбора предложений:

- сроки и условия поставки;
- надежность поставщика;
- наличие заключенного долгосрочного договора;
- предоставление отсрочки платежа;
- цена товара;
- достоверно подтвержденное качество закупаемого товара;
- наибольший остаточный срок годности.

В нарушение части 10 статьи 4 Закона, размещенная на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет 23.01.2015 года документация запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно - технической инфраструктуры (закупка № 31501949019) не содержит обязательных для указания сведений, определенных Положением о закупке, в том числе, не содержит требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, не содержит сведений о критериях оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также сведений о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3.5. раздела 3. «Порядок подготовки и проведения процедур закупки» Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация», Организатор закупки осуществляет, в том числе, следующие функции:

- определяет способ и форму закупки;
- разрабатывает документацию о закупке;
- принимает от претендентов заявки на участие в процедуре закупки;
- принимает решение о допуске или отказе в допуске претендентов к участию в

процедуре закупки;

- рассматривает поступившие заявки на участие в процедуре закупки и ценовые предложения;
- определяет победителя процедуры закупки;
- принимает решение о признании процедуры закупки несостоявшейся;
- выполняет иные функции, предусмотренные настоящим Положением.

Так как в нарушение пункта 3 части 9 статьи 4 Закона извещение о проведении данной закупки не содержит сведений об объеме оказываемых услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры, в нарушение части 10 статьи 4 Закона документация запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно - технической инфраструктуры (закупка № 31501949019) не содержит обязательных для указания сведений, определенных Положением о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация», утвержденным Приказом ГУП ТО «Фармация» от 28 мая 2014 года № 96 (не содержит требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, не содержит сведений о критериях оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также сведений о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке), то ГУП ТО «Фармация» при проведении запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры (закупка № 31501949019) не выполнило требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусмотренных пунктом 3 части 9 и частью 10 статьи 4 Закона.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 05.05.2014 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (вступил в силу 16.05.2014) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 7.32.3, которой установлена ответственность за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1. КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Из объяснений по делу об административном правонарушении № АП 05-07/01-2015, представленных на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № АП 05-07/01-2015 от 13 февраля 2015 года (исх. № 5/805 от 13.02.2015 года) представителем по доверенности № 117 от 25.02.2015 года ГУП ТО «Фармация» Балацким Александром Ивановичем (вх. № 1204 от 26.02.2015 года) установлено следующее.

При оформлении закупки № 31501949019 были допущены серьезные недостатки в подготовке документации, в результате чего в единой информационной системе были размещены неточные и неполные сведения о заявке на участие в закупке, не нашли отражения сведения о критериях оценки и сопоставления заявок, не указаны точные сведения об объеме услуг.

В связи с рассмотрением жалобы ИП Кузьмина и поступившим предписанием № 5/801 от 13.02.2015 закупка № 31501949019 была аннулирована.

Проверка обоснованности доводов, изложенных в протоколе и в других материалах дела об административном правонарушении № АП 05-07/01-2015, позволяет сделать следующие выводы.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) ГУП ТО «Фармация» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация» утверждено Приказом ГУП ТО «Фармация» от 28 мая 2014 года № 96, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru.

В нарушение пункта 3 части 9 статьи 4 Закона извещение о проведении данной закупки не содержит сведений об объеме оказываемых услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры, в нарушение части 10 статьи 4 Закона документация запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно - технической инфраструктуры (закупка № 31501949019) не содержит обязательных для указания сведений,

определенных Положением о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация», утвержденным Приказом ГУП ТО «Фармация» от 28 мая 2014 года № 96 (не содержит требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, не содержит сведений о критериях оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также сведений о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке).

В соответствии с разъяснениями, данными в пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), образует сам факт несоблюдения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

При проведении закупки в форме запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно - технической инфраструктуры юридическое лицо - Государственное унитарное предприятие Тульской области «Фармация» не соблюло в полном объеме предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требования к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, а именно:

- в нарушение требований пункта 3 части 9 статьи 4 Закона, извещение о проведении запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно - технической инфраструктуры (закупка № 31501949019) не содержит сведений об объеме оказываемых услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры;

- в нарушение части 10 статьи 4 Закона, документация запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно - технической инфраструктуры (закупка № 31501949019) не содержит обязательных для указания сведений, определенных Положением о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация», утвержденным Приказом ГУП Тульской области «Фармация» от 28 мая 2014 года № 96 (не содержит требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, не содержит сведений о критериях оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также сведений о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке).

Так как Государственное унитарное предприятие Тульской области

«Фармация» (сокращенное наименование ГУП ТО «Фармация») (г. Тула, ул. Галкина, д. 31 а, 300062, ИНН 7102003356, ОГРН 1027100968069) является Заказчиком (Организатором) закупки в форме запроса коммерческих предложений на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры (закупка № 31501949019) с начальной (максимальной) ценой договора - 467 500, 00 рублей, то ГУП ТО «Фармация», не выполнив требования Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусмотренные пунктом 3 части 9 и частью 10 статьи 4 Закона при проведении запроса коммерческих предложений на оказание услуг по обслуживанию информационно-технической инфраструктуры (закупка № 31501949019), вышеуказанными действиями ГУП ТО «Фармация» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Совершенное административное правонарушение наносит вред охраняемым Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ общественным отношениям, поэтому основания для освобождения юридического лица - Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация» от административной ответственности по делу об административном правонарушении № АП 05-07/01-2015 в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

Время совершения административного правонарушения – 23.01.2015 года.

Место совершения административного правонарушения – ул. Галкина, д. 31 а, г. Тула, 300062.

Вина юридического лица - Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация» - в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, доказана, форма вины - неосторожность, основания для прекращения дела об административном правонарушении № АП 05-07/01-2015 в связи с малозначительностью административного правонарушения в материалах дела не усматриваются.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

- наличие события административного правонарушения - *нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг;*

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность - **юридическое лицо - Государственное унитарное предприятие Тульской области «Фармация»;**

- виновность лица в совершении административного правонарушения - **Государственное унитарное предприятие Тульской области «Фармация» имело возможность, но не предприняло всех зависящих от него мер по соблюдению**

законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- обстоятельства, отягчающие административную ответственность - **не имеются;**

- обстоятельства, смягчающие административную ответственность - **административное правонарушение по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершено впервые; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 7.32.3 (часть 7), 23.83, 29.9 (часть 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - Государственное унитарное предприятие Тульской области «Фармация» (г. Тула, ул. Галкина, д. 31 а, 300062, ИНН 7102003356, ОГРН 1027100968069) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначить юридическому лицу - Государственному унитарному предприятию Тульской области «Фармация» (г. Тула, ул. Галкина, д. 31 а, 300062, ИНН 7102003356, ОГРН 1027100968069) административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

Назначение платежа - административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 25.03.2015 года о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП 05-07/01-2015 за нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5. КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 32.2. КоАП РФ, сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном [Федеральным законодательством](#). Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.