

## РЕШЕНИЕ № 19

21.01.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России), в составе:

председатель Комиссии: <...>

члены Комиссии: <...>

в присутствии представителя Заказчика - МУПЭП «Горзеленхоз» г. Иркутска, <...>;  
представителя заявителя – ООО ЧОП «Сибирь СУЭК», <...>,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» на действия Заказчика - МУПЭП «Горзеленхоз» г. Иркутска, в связи с отказом в допуске к участию в запросе цен на оказание услуг по охране производственной базы МУПЭП «Горзеленхоз» г. Иркутска (реестровый № 31503127630),

### УСТАНОВИЛА:

12.01.2016г. в Управление ФАС по Иркутской области поступила жалоба ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» (далее – Общество, заявитель) на действия Заказчика - МУПЭП «Горзеленхоз» г. Иркутска (далее – Заказчик), в связи с отказом в допуске к участию в запросе цен на оказание услуг по охране производственной базы МУПЭП «Горзеленхоз» г. Иркутска (реестровый № 31503127630) (далее – запрос цен).

### **В жалобе заявителя приведены следующие доводы.**

Заявителем была подана заявка на участие в запросе цен. В ходе процедуры вскрытия конвертов, рассмотрения предложений и подведения итогов запроса цен, заявка ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» была признана закупочной комиссией несоответствующей документации о запросе цен и отклонена.

Заявитель считает отклонение своей заявки необоснованным. Заявка была

сформирована в полном соответствии с требованиями документации.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, представитель заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе в полном объеме.

### **Заказчиком представлены письменные возражения по существу жалобы.**

С доводами, изложенными в жалобе, Заказчик не согласен, считает, что комиссией Заказчика правомерно отклонена заявка Общества.

### **Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы заявителя, возражения Заказчика установила следующее.**

22.12.2015г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация по проведению запроса цен на оказание услуг по охране производственной базы МУПЭП «Горзеленхоз» г. Иркутска (реестровый № 31503127630) (далее – запрос цен).

Начальная (максимальная) цена договора - 711 504,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки ценовых заявок на участие в запросе цен от 28.12.2015 № 31503127630-01, на участие в указанном запросе цен было подано три заявки, в том числе заявка заявителя.

По результатам рассмотрения, Заказчиком принято решение о признании одной заявки соответствующей требованиям документации запроса цен.

Заявка Общества отклонена по следующим основаниям: «1. На основании п.п. «а» п. 21.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУПЭП «Горзеленхоз»: непредставление оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ. А именно: 1.1. Представленная в составе заявки ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» на участие в запросе цен № 131-15-3Ц копия Решения № 008 от 01.06.2015г. не содержит сведений об одобрении крупных сделок, совершаемых по результатам проведения запроса цен. Пояснение: представленная в составе заявки ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» копия решения № 008 от 01.06.2015г. содержит сведения об одобрении сделок, совершаемых по результатам запросов предложений, открытых запросов предложений в электронной форме, аукционов в электронной форме на электронных торговых площадках.

2. На основании п.п. «в» п. 21.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУПЭП «Горзеленхоз»: несоответствия заявки на участие в закупке требованиям к заявкам на участие в закупке и предложениям участников закупки, установленным документацией о закупке, в том числе непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения заявок на участие в закупке установлено документацией о закупке. 2.1 Заявка ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» на участие в запросе цен № 131-15-3Ц не соответствует требованиям, установленным пп. 5-8, 13 Приложения № 2 к документации о запросе цен № 131-15-3Ц и п. 7 документации о запросе цен № 131-15-3Ц, а именно

представленные копии Решения № 3 Единственного участника ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» о назначении генерального директора, Приказа ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» о вступлении в должность генерального директора, Устава ООО ЧОП «Сибирь СУЭК», Свидетельства о постановке ООО ЧОП «Сибирь СУЭК», Лицензии ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» на осуществление частной охранной деятельности не заверены надлежащим образом: не указаны даты заверения копий и расшифровки подписей заверителя копий».

Согласно пункту 10 Приложения № 2 к документации запроса цен, в составе заявки на участие в запросе цен необходимо представить решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо надлежаще заверенная копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника запроса цен поставка товаров, являющихся предметом договора, являются крупной сделкой.

Если совершаемая по итогам закупки сделка не является для участника крупной, то участник должен предоставить соответствующее пояснение (письмо, протокол и т.п.).

Заявитель при подаче заявки на участие в запросе цен представил копию решения № 008 от 01.06.2015г. Согласно указанному решению единственный участник ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» решил одобрить совершение сделок по результатам запроса предложений, открытых запросов предложений в электронной форме, аукционов в электронной форме на электронных торговых площадках [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru), [www.etp-micex.ru](http://www.etp-micex.ru), [www.zakazrf.ru](http://www.zakazrf.ru), [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru), [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), [www.otc-tender.ru](http://www.otc-tender.ru) от имени ООО ЧОП «Сибирь СУЭК».

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что указанное решение не содержит одобрения единственного участника на совершение крупных сделок от имени ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» при участии в запросе цен. Таким образом, представленное решение не соответствует требованиям пункта 10 Приложения № 2 к документации запроса цен.

При рассмотрении жалобы по существу, представитель заявителя пояснил, что указанное решение соответствует требованиям документации запроса цен и не имеет значение какой вид торгов указан в решении № 008 от 01.06.2015г., так как запрос предложений и запрос цен, по мнению заявителя, является одним и тем же видом торгов.

Комиссия Иркутского УФАС России не согласна с выводом заявителя по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Приказом директора МУПЭП «Горзеленхоз» № 56-П от 10.04.2014 г. Максимовым Е.Н. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного производственного эксплуатационного предприятия зеленого хозяйства г. Иркутска (далее - Положение).

Настоящим Положением предусмотрены следующие способы закупки:

1. конкурс (в том числе в электронной форме);
2. открытый аукцион (в том числе в электронной форме);
3. запрос цен (в том числе в электронной форме);
4. запрос предложений (в том числе в электронной форме);
5. конкурентные переговоры;
6. закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Под конкурсом понимаются конкурентные торги, победителем которых признается участник, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора, заявке на участие которого присвоен первый номер согласно объявленной системе критериев (п. 25.1.1 Положения).

Открытый аукцион – открытые конкурентные торги на понижение цены, победителем которых признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор – наиболее высокую цену договора (цену, которую участник закупки готов уплатить Заказчику, исполнив договор) (п. 25.2.1 Положения).

Запрос цен - конкурентный способ закупки, который не является аукционом или конкурсом (не регулируется 447-449 ст. 1ч. ГК РФ и 1057-1061 ст. 2ч. ГК РФ), и может осуществляться при закупках продукции, для которой существует сложившийся рынок (п. 25.3.1 Положения).

Запрос предложений - конкурентный способ осуществления закупок, который не является аукционом или конкурсом (не регулируется 447-449 ст. 1ч. ГК РФ и 1057-1061 ст. 2ч. ГК РФ), при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем признается участник, представивший условия исполнения договора, наилучшим образом удовлетворяющие потребности Заказчика (п. 25.4.1 Положения).

Конкурентные переговоры – это закупочная процедура, при которой Заказчик, организатор проведения закупки проводит переговоры не менее чем с двумя участниками процедуры закупки с целью обеспечения эффективной конкуренции (п. 25.5.1 Положения).

Закупка у единственного поставщика – это способ закупки, при котором договор заключается с выбранным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без проведения конкурентных процедур закупки (п.п. «а»-«д» п. 24.1. настоящего Положения) (п. 25.6.1 Положения).

Из вышеизложенного следует, что Заказчиком в своем Положении установлены разные способы закупки, которые призваны удовлетворить потребности Заказчика

в товарах, работах и услугах. Для каждого способа закупки установлены условия их соблюдения, как Заказчиком, так и участником закупки.

Следующим основанием для отклонения заявки участника явилось не надлежащее оформление заявки, а именно представленные копии документов, установленные установленными пунктами 5-8, 13 Приложения № 2 к документации о запросе цен оформлены не надлежащим образом.

Согласно требованиям пунктов 5-8, 13 Приложения № 2 к документации о запросе цен, участникам запроса цен в составе заявке необходимо представить копии следующих документов:

|    |  |
|----|--|
| 5  | Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса цен - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника запроса цен без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника запроса цен действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника запроса цен, заверенную печатью участника запроса цен и подписанную руководителем участника запроса цен (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника запроса цен, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица. |
| 6  | Надлежаще заверенные копии учредительных документов участника запроса цен, со всеми имеющимися изменениями   |
| 7  | Надлежаще заверенная копия свидетельства о государственной регистрации   |
| 8  | Надлежаще заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе   |
| 13 | Надлежаще заверенная копия Лицензии на осуществление частной охранной деятельности со всеми приложениями, действующей на весь срок оказания услуг.   |

В соответствии с пунктом 7 документации запроса цен «Содержание, форма, состав и оформление ценовой заявки, инструкция по ее заполнению», при оформлении заявки, копии документов, за исключением нотариально заверенных копий документов, должны быть заверены руководителем участника запроса цен или уполномоченным им лицом с указанием даты заверения, реквизитов подписи и расшифровки подписи, заверены печатью участника запроса цен (для юридических лиц).

При подаче заявки, Обществом не соблюдены требования пункта 7 документации запроса цен, а именно копии документов указанные в пунктах 5-8, 13 Приложения № 2 к документации о запросе цен не заверены надлежащим образом. Отсутствует дата заверения и расшифровка подписи заверителя копий.

Представитель заявителя, считает данное требование пункта 7 документации запроса цен чрезмерным, а заявку Общества соответствующей требованиям документации.

Между тем, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что при подаче заявки Обществом, запрос на разъяснение положений документации от заявителя в адрес Заказчика не поступал, положения документации запроса цен не обжаловались.

Таким образом, подавая заявку, Общество согласилось со всеми условиями документации запроса цен и обязано неукоснительно выполнять данные условия, в противном случае, заявка Общества будет отклонена по причине несоответствия требованиям документации запроса цен, что и произошло.

В соответствии с подпунктами «а», «в» пункта 21.3 Положения, участнику закупки будет отказано в признании его участником закупки в случаях:

1. непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ;

**в)** несоответствия заявки на участие в закупке требованиям к заявкам на участие в закупке и предложениям участников закупки, установленным документацией о закупке, в том числе непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения заявок на участие в закупке установлено документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу об обоснованном отклонении ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» от участия в запросе цен.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что между Заказчиком и победителем запроса цен (ООО «Охранное агентство «САТУРН») по результатам проведенного запроса цен заключен договор № 139-15-ЗЦ от 31.12.2015г.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Сибирь СУЭК» необоснованной.
2. Копии решения направить сторонам по жалобе.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>