

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Половенская П.А.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ - «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика – Колесова Ю.А. (директор, паспорт); Попова А.Е. (доверенность № 35 от 01.11.2010г.);

Заявителя – ООО «Элфак» - Иванова П.А. (доверенность № 125 от 09.11.2010г.);

При участии – от участника размещения заказа ООО «Техно-Безопасность» директора Ефремова А.Е. (паспорт),

УСТАНОВИЛА:

12 ноября 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Элфак» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – ГОУ НПО «Профессиональное училище №1» (далее - Заказчик), Единой комиссии, созданной Заказчиком, при проведении открытого аукциона на монтаж, наладку и сдачу Роспотребнадзору автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения для учебно-производственных мастерских хозяйственного корпуса ПУ № 1 (далее – Открытый аукцион).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика по не размещению на официальном сайте документации об аукционе, в том числе Технического задания. Кроме того, Заявитель считает необоснованным установление в Техническом задании требования о выполнении проекта установки пожаротушения АОПТ для модуля «Циклон» с предоставлением эскиза установки в составе заявки на участие в аукционе.

Заявитель обжалует действия Единой комиссии, созданной Заказчиком, по отказу в допуске к участию в аукционе, и указывает на ненадлежащее уведомление ООО «Элфак» об отказе в допуске к участию в аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе (вх. № от 15.11.2010г.).

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего:

Заказчиком на официальном сайте Архангельской области для размещения информации о размещении заказов <http://gz.dvinaland.ru> размещено Извещение № 2010.042А-9 о проведении Открытого аукциона (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 200 000 рублей.

Согласно Протоколу № 2010.042А-9/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 09.11.2010г. до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе было представлено 10 заявок, в том числе - от ООО «Элфак».

Единая комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе ООО «Элфак» по следующему основанию: «несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям части 2.2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» - заявка не содержит эскизы и сертификаты по пожаротушению модуля «Циклон».

Согласно части 3 статьи 33 ФЗ «О размещении заказов» в извещении о проведении открытого аукциона должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктом 4 части 4 статьи 21 ФЗ «О размещении заказов», а именно: предмет государственного или муниципального контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении аукциона на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказания услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг.

Нормы пункта 4 части 4 статьи 21 ФЗ «О размещении заказов» носят императивный характер и устанавливают обязанность заказчика указать объем работ при размещении заказа путем проведения аукциона. Отсутствие данных сведений не позволяет участником размещения заказа определить объемы и характер работ, что является необходимым для участия в аукционе.

Часть 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из вышеуказанных норм ФЗ «О размещении заказов» следует, что документация об аукционе, разрабатываемая Заказчиком, должна содержать всю необходимую информацию о товарах, необходимых к поставке, и о работах, являющихся предметом открытого аукциона, т.е. давать ясное представление о потребностях Заказчика.

Предметом Открытого аукциона является монтаж, наладка и сдача Роспотребнадзору автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения для учебно-производственных мастерских хозяйственного корпуса ПУ № 1.

«Техническое задание к монтажу и наладке автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения в учебно-производственных мастерских и хозяйственном корпусе ПУ № 1» (далее – Техническое задание), разработанное Заказчиком, предусматривает выполнение следующих работ:

«1. Монтаж выполнить по проекту 0065.001ПС

2. При монтаже АОПС учесть требования нормативных документов СП 3.13130-2009, СП 5.13130-2009 и отразить это в заявке.
3. Выполнить проект установки пожаротушения АОПТ для модуля «Циклон» с предоставлением эскиза и отразить в заявке.
4. Предоставить список оборудования и материалов с учетом требований нормативных документов СП 3.13130-2009, СП 5.13130-2009 и отразить в заявке».

При этом в Извещении и документации об аукционе отсутствует информация об объемах выполняемых работ, о том, какое оборудование и материалы должны быть поставлены в рамках данного размещения заказа, какие конкретно виды работ необходимо выполнить, что не позволяет участникам размещения заказа реально оценить свои затраты на производство работ, являющихся предметом Открытого аукциона.

Согласно пункту 3 Технического задания необходимо выполнить проект установки пожаротушения АОПТ для модуля «Циклон». Однако ни Техническое задание, ни проект 0065.001ПС не содержат информации о месте расположения данного модуля.

Таким образом, Заказчик, не указав в документации об аукционе необходимые объемы работ и наименование и технические характеристики товаров, нарушил часть 3 статьи 33 и часть 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с частью 7 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьей 23 указанного Федерального закона.

Исходя из требований статьи 23 ФЗ «О размещении заказов», Заказчик должен обеспечить размещение документации об аукционе на официальном сайте в установленный указанным Федеральным законом срок, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона. Документация об аукционе должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы (часть 1 статьи 23 ФЗ «О размещении заказов»).

При этом документация об аукционе, размещенная на официальном сайте, должна соответствовать документации об аукционе, предоставляемой в порядке, установленном частью 2 статьи 23 ФЗ «О размещении заказов» (часть 4 статьи 23 ФЗ «О размещении заказов»).

Как установлено материалами дела, Заказчиком на официальном сайте размещена следующая информация по закупке: извещение, проект государственного контракта, форма заявки на участие в аукционе, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокол аукциона.

В Извещении Заказчик установил, что документация об аукционе предоставляется ежедневно с 9:00 до 15:00 по адресу г. Северодвинск, ул. К. Маркса, д. 34, каб. 307 (ксерокопии проекта выдаются на бумажном носителе при наличии доверенности на получение документации об аукционе).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что по указанному в Извещении адресу Заказчика участникам размещения заказа предоставлялись Техническое задание и проект 0065.001ПС.

При этом Техническое задание и проект 0065.001ПС не были размещены на официальном сайте для ознакомления с ними участников размещения заказа.

Более того, такой способ предоставления информации по закупке как выдача Технического задания и проекта 0065.001ПС по указанному адресу, без размещения на сайте, сузил круг участников размещения заказа по территориальному принципу, ограничивая доступ к участию иногородним субъектам.

Таким образом, Заказчик, не разместив на официальном сайте всю информацию по размещению заказа на монтаж, наладку и сдачу Роспотребнадзору автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения для учебно-производственных мастерских хозяйственного корпуса ПУ № 1, а именно: Техническое задание и проект 0065.001ПС, нарушил требования части 7 статьи 34 «О размещении заказов».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России участники размещения заказа – ООО «Техно-Безопасность» и ООО «Элфак» указали на то, что они не были надлежащим образом уведомлены о решении Единой комиссии по отказу им в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 36 ФЗ «О размещении заказов» участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в аукционе.

Из смысла норм ФЗ «О размещении заказов» следует, что все участники размещения заказа должны быть уведомлены о решении аукционной комиссии о допуске к участию в аукционе или об отказе в допуске к участию в аукционе до проведения процедуры аукциона.

Процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в аукционе проводилась Единой комиссией в период с 11:00 08.11.2010 до 17:00 08.11.2010 и с 10:00 до 13:00 09.11.2010г.

Представитель Заказчика указал на то, что Протокол № 2010.042А-9/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 09.11.2010г. был размещен на официальном сайте в 14:30 09.11.2010г., уведомления были направлены почтой, все участники, подавшие заявки, были оповещены по телефону о решении Единой комиссии 08.11.2010г.

Процедура аукциона была проведена Единой комиссией с 15:00 до 15:40 09.11.2010г.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представителями Заказчика не было представлено доказательств надлежащего уведомления участников размещения заказа -ООО «Техно-Безопасность» и ООО «Элфак» - о допуске к участию в аукционе или об отказе в допуске к участию в аукционе.

Соответственно, участники размещения заказа ООО «Техно-Безопасность» и ООО «Элфак» не были надлежащим образом уведомлены об отказе в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, Заказчик, не уведомив участников размещения заказа ООО «Техно-Безопасность» и ООО «Элфак», подавших заявки на участие в Открытом аукционе, об отказе им в допуске к участию в аукционе, нарушил требования части 3 статьи 36 ФЗ «О размещении заказов».

Частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. То есть согласно данной норме ФЗ «О размещении заказов» от участника размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе требуется представить подробное описание качества работ, являющихся предметом аукциона.

Заказчик в Техническом задании установил требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявок на участие в аукционе эскизов установки пожаротушения АОПТ для модуля «Циклон».

Однако в перечне, установленном частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов», отсутствует требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе эскизов установки каких-либо систем и оборудования, в том числе эскизов установки пожаротушения АОПТ для модуля «Циклон».

На основании части 3 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 указанной статьи документов и сведений, **не допускается**.

Таким образом, Заказчик, установив в Техническом задании требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе документов, не предусмотренных частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» (а именно: эскизов установки пожаротушения АОПТ для модуля «Циклон»), нарушил часть 3 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов».

Частью 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в аукционе. Согласно части 2 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 данной статьи случаев, не допускается.

В соответствии с Протоколом № 2010.042А-9/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 09.11.2010г. восьми участникам размещения заказа - ООО «Техно-Безопасность», ООО «Элфак», ООО «Титан», ЗАО «Трайд Системс», ООО «ТехСервис», ООО «ФирОПС-Защита», ООО «Пожаудит», ООО «ЛиОком» - отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов»: «несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям части 2.2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» - заявка не содержит эскизы и сертификаты по пожаротушению модуля «Циклон».

Пунктом 1 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что аукционная комиссия отказывает в допуске к участию в аукционе на основании непредоставления документов, установленных частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов».

Часть 2.2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» содержит требования к оформлению заявки на участие в аукционе.

Материалами дела подтверждено, что заявки на участие в аукционе ООО «Техно-Безопасность», ООО «Элфак», ООО «Титан», ЗАО «Трайд Системс», ООО «ФирОПС-Защита», ООО «Пожаудит», ООО «ЛиОком» оформлены в соответствии с требованиями части 2.2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов».

Кроме того, как уже было установлено выше, в соответствии с частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» участники размещения заказа не должны предоставлять в составе заявок эскизы установки пожаротушения АОПТ для модуля «Циклон».

Пунктом 2 части 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что заявка на участие в аукционе в случаях, предусмотренных документацией об аукционе, должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставление указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

Согласно материалам дела, в Извещении и Техническом задании отсутствует требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявок на участие в аукционе «сертификатов по пожаротушению».

Соответственно, участники размещения заказа не должны были предоставлять в составе заявок на участие в Открытом аукционе какие-либо сертификаты.

Таким образом, Единая комиссия, отказав в допуске к участию в Открытом аукционе участникам размещения заказа - ООО «Техно-Безопасность», ООО «Элфак», ООО «Титан», ЗАО «Трайд Системс», ООО «ФирОПС-Защита», ООО «Пожаудит», ООО «ЛиОком» - на основании пункта 1 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов»: «несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям части 2.2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» - заявка не содержит эскизы и сертификаты по пожаротушению модуля «Циклон», нарушила часть 2 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ООО «Элфак» обоснованной.
- Признать Заказчика – ГОУ НПО «Профессиональное училище №1», нарушившим требования части 3 статьи 33, частей 2 и 7 статьи 34, части 3 статьи 35 и части 3 статьи 36 ФЗ «О размещении заказов».
- Признать Единую комиссию, созданную Заказчиком - ГОУ НПО «Профессиональное училище №1», нарушившей требования части 2 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов».
- Выдать Заказчику - ГОУ НПО «Профессиональное училище №1», Единой комиссии, созданной Заказчиком, предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».
- Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

15 ноября 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления:

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Половенская П.А.

на основании решений от 15 ноября 2010 года по делу № 136оз-10 и делу № 140оз-10 о нарушении

Заказчиком – ГОУ НПО «Профессиональное училище №1»,

Единой комиссией, созданной Заказчиком – ГОУ НПО «Профессиональное училище №1»,
164512, Архангельская область, г. Северодвинск, ул. К-Маркса, д. 34

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона на монтаж, наладку и сдачу Роспожнадзору автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения для учебно-производственных мастерских хозяйственного корпуса ПУ № 1 (Извещение № 2010.042А-9) (далее – Открытый аукцион).

предписывает:

1. Заказчику - ГОУ НПО «Профессиональное училище №1», Единой комиссии, созданной Заказчиком, устранить нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно: в срок до 23.11.2010г. аннулировать Открытый аукцион путем отмены Протокола № 2010.042А-9/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 09.11.2010г. и Протокола № 1 открытого аукциона от 09.11.2010г.

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 23.11.2010г. (с приложением подтверждающих документов).

2. Заказчику - ГОУ НПО «Профессиональное училище №1» в случае наличия потребности в выполнении работ по монтажу, наладке и сдаче Роспожнадзору автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения для учебно-производственных мастерских хозяйственного корпуса ПУ № 1 провести размещение заказа повторно в соответствии с действующим законодательством.