

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Магаданской области**

ул. Портовая, 8, г. Магадан, 685000
тел. (4132) 60-71-88, факс (4132) 62-77-74
e-mail: to49@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ФГУ «Магаданская
межобластная
ветеринарная
лаборатория»

ул. Чукотская, д. 20-а
г. Магадан, 685000

Копия: МУСХП «Новая Армань»
п. Армань ул. Гагарина, 23,

686030

Комитет сельского хозяйства и

продовольствия администрации
Магаданской обл., Пролетарская, 14
г. Магадан

РЕШЕНИЕ

«25» июня 2009г.

Г.

Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по
рассмотрению дела о нарушении антимонопольного
законодательства в составе:

председатель Отменная Л.А. – зам. руководителя –
начальник отдела Магаданского УФАС;

члены Комиссии: Кашу Е.В. – главный специалист-
эксперт Магаданского УФАС, Черданцева В.В. –

специалист-эксперт Магаданского УФАС,
рассмотрев дело № 03-10/7-2009 по признакам
нарушения
ФГУ «Магаданская межобластная ветеринарная
лаборатория» г. Магадан, ул. Чукотская, 20-а, пункта 3
части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006
№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о
конкуренции) в присутствии представителей: ФГУ
«ММВЛ», МУСХП «Новая Армань» и Комитета сельского
хозяйства и продовольствия администрации
Магаданской области.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Магаданского УФАС России 16.03.2009
поступило заявление от МУСХП «Новая Армань» на
действия ФГУ «Магаданская межобластная
ветеринарная лаборатория» (далее ФГУ «ММВЛ»,
Учреждение) по поводу отказа в предоставлении
калькуляции на оказываемые услуги при заключении
договора возмездного оказания услуг по проведению
лабораторно-диагностических исследований, в
частности на заболевание «лейкоз» и правомерности
взимания оплаты за исследование крови на «лейкоз»,
по результатам рассмотрения которого,
руководителем Магаданского УФАС России издан
приказ № 01-12/71 от 22.05.2009 о возбуждении дела и
создании Комиссии по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства.
Определением № 42 от 25.05.2009 дело назначено к
рассмотрению на 11 июня 2009 года на 10.00 час.,
отложено до 25.06.09 до 14час. 15 мин.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы
сторон и заинтересованных лиц, представленные в

дело доказательства, Комиссия установила следующее.

В соответствии со статьей 1 Закона о ветеринарии от 14.05.1993 № 4979-1 (в ред. с изм., внесенными Федеральным законом от 12.06.2008 N 88-ФЗ), одной из основных задач ветеринарии в РФ является – реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных (по перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию) болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства.

В соответствии со статьей 3 Закона о ветеринарии к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии относится :

формирование и реализация на территории РФ мероприятий в области ветеринарии;

организация и обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти в области ветеринарии;

-установление и отмена на территории РФ карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;

- разработка технических регламентов в области ветеринарии, в том числе разработка и утверждение ветеринарно-санитарных требований и норм

безвредности кормов и кормовых добавок;

- обеспечение лекарственными средствами проведения противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных и др.

К полномочиям субъектов РФ, в соответствии с этой же статьей относятся:

-участие в реализации федеральных мероприятий на территории субъекта РФ;

-организация проведения на территории субъекта РФ мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;

-защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению РФ и др.

Магаданская областная ветеринарная лаборатория создана на основании постановления Совмина РСФСР № 889 от 08.06.1954; приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ № 635 от 06.09.1999 переименована в Государственное учреждение «Магаданская областная ветеринарная лаборатория»; приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ № 815 от 09.06.2003 переименована в Федеральное государственное учреждение «Магаданская областная ветеринарная лаборатория»; приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ № 1306 от 09.09.2003 переименована в Федеральное Государственное учреждение «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория». Осуществляет деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 14.02.2006 № 21.

До переименования Учреждения в статус федерального, и возложения на него функции референтного центра Россельхознадзора по лабораторным исследованиям, а также испытательного центра, органа по сертификации в системе сертификации в системе сертификации пищевых продуктов, продовольственного сырья и кормов, ГУ «МОВЛ» финансировалось из областного бюджета и внебюджетных средств, в том числе, за счет указанных средств приобретались основные средства, которые впоследствии перешли в федеральное ведение. Численность работников лаборатории до перехода в ведение Федерации составляла 31 чел., в т.ч. 9 ветврачей и 8 лаборантов. По состоянию на 01.01.09 численность ФГУ «ММВЛ» увеличилась в 2,5 раза и составила 77 чел., в т. ч. 14 ветврачей и 14 лаборантов, 15 работников аппарата управления и 12 ед. хозяйственного персонала. Источником формирования финансовых ресурсов учреждения являются средства федерального бюджета и доходы, полученные от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности. В связи с малонаселенностью территории области, неразвитостью, по сравнению с центральными районами страны, сельскохозяйственного производства, дотационностью региона, на территории Магаданской области не целесообразно было создание дополнительно областной и районных ветеринарных лабораторий ни в 2003г., когда происходила реорганизация учреждений государственной ветеринарной службы, ни в настоящее время.

На протяжении многих лет существования

лаборатория является единственным аккредитованным на территории Магаданской области учреждением на комплекс лабораторно-диагностических исследований: ихтиопатологических, паразитологических, физико-химических, микологических, вирусологических, серологических, гематологических, гистологических исследований.

Учреждение является юридическим лицом, некоммерческой организацией и не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Целями деятельности Учреждения в соответствии с Уставом, является, в том числе: реализация единой государственной политики в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства и селекционных достижений, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных, биологически ресурсов и среды их обитания.

Согласно пункту 4.10 Устава ФГУ «ММВЛ», учреждение вправе осуществлять по договорам с юридическими лицами и гражданами деятельность в виде выполнения платных услуг, от которых получает доход.

Таким образом, в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о конкуренции ФГУ «ММВЛ» является хозяйствующим субъектом.

В ответ на предложение ФГУ «ММВЛ» о заключении договора на оказание возмездных услуг на лабораторные исследования, Заявитель обратился с просьбой (исх. от 09.02.2009 № 87) в адрес ФГУ

«ММВЛ» «выслать к договору оказания услуг калькуляцию цен на исследования молока и мясо, крови», в связи с увеличением оплаты на оказываемые услуги по отдельным видам исследований. И.о. директора <...> 12.03.2009 письмом № 186 ответила Заявителю, что согласно Уставу ФГУ «ММВЛ», утвержденному приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 14.02.2006 № 21 (пункт 5.3.9), а так же разделов 2 и 5 «Правил оказания платных ветеринарных услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.08.1998 № 898 (далее – Правила оказания платных услуг), ФГУ «ММВЛ» не обязано предоставлять калькуляции на действующие прейскурранты и расценки.

Согласно части 1 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. В соответствии с частью 3 статьи 423 ГК РФ договор предполагается возмездным, если из закона, иных правовых актов, содержания или существа договора не вытекает иное. В соответствии со статьей 424 ГК РФ цена на услуги должна устанавливаться по соглашению сторон при заключении договора об оказании услуги. Пунктом 2 статьи 709 ГК РФ установлено, что цена в договоре включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение. Пунктом 3 указанной статьи установлено, что цена работы может быть определена путем составления сметы.

В разделе 5 Правил оказания платных услуг, на которые ссылается Учреждение в ответе заявителю, установлено, что составление сметы по требованию потребителя обязательно.

Таким образом, нормы Гражданского Кодекса и

указанные Правила предполагают равноправные отношения двух сторон при заключении договора, в том числе, при определении такого существенного условия, как цена услуги, а пункт 5.3.9 Устава не устанавливает запрета на предоставление калькуляции, сметы или другого обоснования цены на лабораторно-диагностические исследования, на которые в данном случае предполагалось заключение договора.

Согласно пункту 2.2 Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота (далее – Правила по лейкозу), утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 11.05.1999 № 359 «Об утверждении правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота», ветеринарные специалисты хозяйств обязаны проводить на обслуживаемой территории ветеринарные мероприятия по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота в соответствии с настоящими Правилами по лейкозу. Контроль за выполнением мероприятий по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота осуществляют государственные ветеринарные инспекторы районов (городов), главные государственные ветеринарные инспекторы субъектов РФ.

В соответствии с указанными нормативно-правовыми актами в области ветеринарии, на основании планов диагностических исследований, ветеринарно-профилактических мероприятий хозяйств, Комитет сельского хозяйства и продовольствия Магаданской области утверждает и согласовывает с главным государственным ветеринарным инспектором Магаданской области общий план противоэпизоотических мероприятий по

профилактике и борьбе с особо опасными и карантинными болезнями сельскохозяйственных животных (далее – План). На 2009 год по плану диагностических исследований, ветеринарно-профилактических мероприятий, основных профилактических обработок сельхозживотных МУСХП «Новая Армань» утверждены диагностические исследования по лейкозу крупного рогатого скота «РИД» – 580 голов и лейкозу «гематология» – 840 голов.

Ветслужбы хозяйств в рамках указанных мероприятий осуществляют отбор проб у установленного планом количества крупного рогатого скота и доставку проб в адрес ФГУ «ММВЛ», которое, используя переданные ему ОГУ «СББЖ» на безвозмездной основе лекарственные средства, проводит диагностику. В 2008 году ФГУ «ММВЛ» получено более 35 наборов и препаратов для диагностики особо опасных и карантинных болезней, в том числе: по лейкозу КРС – на сумму 211 703,6 руб.; по бруцеллезу – на сумму 128 093,77 руб.

Лекарственные средства для проведения противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных поступают на территорию области за счет средств федерального бюджета в соответствии с Порядком финансирования организации проведения противоэпизоотических мероприятий в 2008-2010 годах, утвержденном Минсельхоза РФ от 22.04.2008 № 217 «Об утверждении порядка финансирования организации проведения противоэпизоотических мероприятий в 2008-2010 годах».

Согласно части 1 Перечня платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями и

учреждениями государственной ветеринарной службы Минсельхоза РФ, утвержденного Приказом Минсельхоза от 20.01.1992 № 2-27-145 (далее Перечень) , за счет средств бюджета (вакцинация, диагностика, лечение) выполняются ветеринарные услуги при особо опасных болезнях.

Приказом Минсельхоза РФ от 17.05.2005 № 81 «Об утверждении перечня карантинных и особо опасных болезней животных» установлено, что лейкоз относится к особо опасным болезням животных. Пунктом 3 Правил оказания платных ветеринарных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ 06.08.1998 № 898, установлено, что действие Правил (то есть оказание услуг за плату) не распространяется на проведение лечебно-профилактических мероприятий при профилактике, диагностике и ликвидации болезней, особо опасных для человека и животных, а также при осуществлении государственного ветеринарного надзора. Несмотря на то, что указанные Правила регулируют отношения, возникающие между исполнителями оказания платных ветеринарных услуг и потребителями этих услуг, в качестве которых выступает гражданин, заказывающий услугу исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, из содержания Правил четко прослеживается государственная политика в области ветеринарии в отношении особо опасных болезней .

При этом договора на оказание услуг возмездного характера в ФГУ «ММВЛ» разработаны единой формы, как для юридических, так и физических лиц.

Указанные доводы подтверждаются ответом

директора Департамента ветеринарии и животноводства Минсельхоза России < . . . > от 16.01.2008 № 24-01/18 на запрос Комитета сельского хозяйства и продовольствия Магаданской области, по вопросу возмездности услуги за проведение РИД-диагностики и гематологического исследования крови на лейкоз крупного рогатого скота из которого следует, что «мероприятия по профилактике и ликвидации заболеваний (в том числе вакцинация, диагностика, лечение), вошедшие в Перечень карантинных и особо опасных болезней, проводятся в соответствии с имеющимися нормативными правовыми актами в области ветеринарии и осуществляются за счет средств бюджета».

Таким образом, федеральными нормативно-правовыми актами законодательно установлено право юридических лиц и граждан на получение безвозмездных услуг от ветеринарных учреждений при проведении лечебно-профилактических мероприятий, связанных с профилактикой, диагностикой и ликвидацией болезней, особо опасных для человека и животных, установленных

Приказом Минсельхоза РФ от 17.05.2005 № 81 «Об утверждении перечня карантинных и особо опасных болезней животных», в который входит и заболевание лейкоз крупного рогатого скота.

Одним из основных видов деятельности ФГУ «ММВЛ», осуществляемом за счет средств бюджета, согласно пункту 3.2.3 Устава является проведение плановых и текущих диагностических исследований патологического и клинического материала от животных с целью предупреждения и ликвидации инфекционных и массовых незаразных болезней

животных. В соответствии с пунктом 3.3.4 Устава ФГУ «ММВЛ» в качестве предпринимательской и иной приносящей доход деятельности ФГУ осуществляет за плату отбор проб, диагностические и другие исследования клинического и патологического материалов, продукции животного и растительного происхождения, за исключением случаев, когда эти работы финансируются из государственного бюджета, бюджета субъекта РФ или местного бюджета (диагностические исследования при возникновении особо опасных болезней по перечню, утвержденному Минсельхозом России). Таким образом, п.3.3.4 Устава не противоречит указанным выше нормативно-правовым актам, признавая безвозмездность оказания услуги диагностики особо опасных и карантинных болезней.

Исследования на диагностику лейкоза и выдача заключений должны осуществляться по нормам, установленным методическими указаниями (далее Методические указания) по проведению обязательного минимума исследований в ветеринарных лабораториях при диагностике болезней животных, утвержденным Министерством сельского хозяйства 24.06.1971г. Согласно пункту 5 Методических Указаний, о результатах исследований лаборатории обязаны сообщать организациям, хозяйствам, учреждениям, приславшим материал, не позднее, чем в сроки, установленные настоящими указаниями, по формам согласно приложениям 1,2,3.

Срок проведения исследований и выдачи заключения на лейкоз - 3 дня. В нарушение пунктов 5 и 67 Методических указаний, ФГУ «ММВЛ», приняв пробы крови от МУСХП «Новая Армань» на исследования на лейкоз 13.04.09, только 20.04.09, то есть по истечении 6

дней, сообщило сельхозпредприятию о результатах исследований, а приняв пробы стабилизированной крови и сыворотки крови 21.04.09, сообщило о результатах проверки только 19 мая т.г., то есть по истечении 28 дней (письма ФГУ ММВЛ от 20.04.2009 № 314, № 403 от 19.05.2009).

В нарушение пункта 5 и приложений 1 и 2 Методических указаний, Учреждение сообщает о результатах исследования материала не по установленным указанным нормам, а в произвольной форме, без указания обязательных данных: номера экспертизы по результатам исследования, полученного результата (положительного, сомнительного или отрицательного), количество и № проб, забракованного материала и др. (ф.2) . А на письмо МУСХП от 22.04.2009 № 333, в котором предприятие вторично запрашивает результаты анализов по лейкозу, отправленные 13.04.09 в количестве 71 проб крови на исследование, ФГУ «ММВЛ» отвечает, что «информация с результатами исследований направлена главному ветеринарному инспектору по Магаданской области, к которому и рекомендуем обратиться». Указанная «информация» в соответствии с ветеринарным законодательством не может являться основанием для проведения мероприятий по борьбе с распространением лейкоза на предприятии, таким образом, ФГУ «ММВЛ» созданы препятствия своевременному проведению на предприятии плана мероприятий по профилактике и борьбе с особо опасными болезнями животных.

Комиссия обращает внимание на тот факт, что все указанные действия совершены ФГУ «ММВЛ» в период отказа МУСХП «Новая Армань» от подписания договора возмездного оказания услуг из-за

разногласий по поводу ценообразования на услугу диагностических исследований на лейкоз и обращения предприятия в адрес Магаданского УФАС с жалобой на действия ФГУ «ММВЛ».

На основании вышесказанного, Комиссия делает вывод, что у ФГУ «ММВЛ» не было правовых оснований требовать с заявителя оплаты за лабораторно-диагностические исследования на заболевание лейкоз, не выдавать в установленном порядке результаты проведенной экспертизы, оказывая таким образом давление на МУСХП «Новая Армань» с целью заключения им возмездного договора на проведение диагностических исследований на выявление особо опасных заболеваний, включая лейкоз, и устанавливать цены на другие ветеринарные услуги в одностороннем порядке, отказывая в представлении на запрос МУСХП «Новая Армань» калькуляции либо другого документа, подтверждающего обоснованность действующих расценок.

Ответственным структурным подразделением Магаданского УФАС в соответствии с Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России № 5 от 17.01.2007(далее Регламент), проведен анализ рынка вирусологических исследований, в состав которых входит исследование крови КРС на заболевание «лейкоз» .

В соответствии с указанным анализом, ФГУ «ММВЛ» является единственным учреждением,

оказывающим вирусологические исследования в Магаданской области. На заседании председатель Комиссии зачитала аналитическую записку по результатам проведенного анализа, мотивированных возражений по поводу наличия доминирования ФГУ «ММВЛ» на рынке лабораторных исследований на лейкоз от присутствующих на заседании не поступило. Поскольку доля ФГУ «ММВЛ» составляет на соответствующем рынке 100%, учитывая, что учреждение официально входит в государственную систему контроля факторов среды обитания человека, имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товаров на рынках и (или) устранять с рынков других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о конкуренции и пунктом 3.8.5 Административного Регламента, положение ФГУ «ММВЛ» следует признать доминирующим.

Областное государственное учреждение «Станция по борьбе с болезнями животных Магаданская» согласно действующим нормативно-правовым актам в области ветеринарии и Уставу учреждения, организует и проводит мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных, совместно с медико-санитарными учреждениями проводит мероприятия по охране населения от болезней, общих для животных и человека и т.д. Проведение лабораторно - диагностических исследований по особо опасным заболеваниям в полномочия ОГУ «СББЖ» не входит, аккредитации на указанные исследования и соответствующего оборудования ОГУ не имеет.

Комиссия Магаданского УФАС не согласна с

доводами представителей ФГУ «ММВЛ» о том, что учреждение с 2009 г. начало взимать плату за исследования по диагностике особо опасных болезней, в связи с тем, что эти исследования не финансируются из бюджета, в частности, расходные материалы, кроме того, ФГУ «ММВЛ» не обязано проводить эти исследования.

Во-первых, право на бесплатное получение юридическими и физическими лицами области услуг по профилактике, диагностике и лечению особо опасных болезней по установленному перечню, установлено нормативно-правовыми актами России и не в полномочиях должностных лиц Учреждения, это право отменить. Во-вторых, лаборатория и будучи в собственности субъекта, и перейдя в федеральную собственность, всегда оказывала лабораторно-диагностические исследования в Магаданской области на оборудовании, которое приобретено как за счет федеральных средств, так и за счет средств субъекта и внебюджетных источников, а других ветеринарных лабораторий в области нет. В-третьих, спорные исследования на диагностику особо опасных заболеваний проводятся штатными сотрудниками Учреждения, работающими на повременной системе оплаты труда, финансирование на их содержание по штатному расписанию полностью покрывается за счет средств федерального бюджета. Анализ расходования средств на увеличение стоимости материалов по бюджетной и внебюджетным сметам свидетельствует о том, что если при суммарных бюджетных расходах на деятельность ФГУ на 2008г. в размере 22126,8 тыс. руб., стоимость материальных затрат на основную деятельность Учреждения предусмотрена всего в

размере 1110,9 тыс. руб., а фактически списано за счет бюджета материалов на сумму 1540,5 тыс. руб., то есть недофинансирование из бюджета составило 40%, то по внебюджетной смете, за счет оказания платных услуг, при расходах на 2008г. в размере 7970.6 тыс. руб., стоимость материалов планировалась в размере 2790 тыс.руб., то есть почти в два раза больше чем за счет средств бюджета, приобретено материалов на сумму 2662, тыс. руб., израсходовано 2430,3 тыс. руб. Несмотря на то, что и до 2008г., и в 2008 г. в соответствии с Прейскурантом цен на лабораторно-диагностические исследования от 04.05.2008, плата за оказание исследований на особо опасные заболевания, за исключением лейкоза, не взималась, а выручка от оказания услуги по исследованию на лейкоз составила незначительные суммы: в 2008г.- 69,3 тыс. руб., за 5 мес. 2009г. 40.5 тыс. руб., остаток неизрасходованных материальных запасов за счет внебюджетных источников составил на начало 2008г.- 315,9 тыс. руб., на начало 2009г.- 548 тыс. руб. Таким образом, у ФГУ «ММВЛ» нет оснований говорить об отсутствии источника средств, для проведения бесплатных диагностических исследований на особо опасные заболевания, установленные Перечнем. Указанный довод подтверждается и тем, что исследования по заболеванию «бруцеллез», включенному в Перечень особо опасных болезней, проводятся учреждением и в 2009 году бесплатно .

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.06.2006 «О защите конкуренции» хозяйствующему субъекту, доминирующему на рынке, запрещается навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него

или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативно правовыми актами Правительства РФ, нормативно правовыми актами уполномоченных федеральных органов власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Требования ФГУ «ММВЛ» оплаты за лабораторно-диагностические исследования на заболевание лейкоз противоречат части 1 статьи 421, части 3 статьи 423 ГК РФ, части 1 статьи 779 ГК РФ, Закону « О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979-1, Приказу Минсельхоза РФ от 17.05.2005 № 81 «Об утверждении перечня карантинных и особо опасных болезней животных», пункту 3 Правил оказания платных ветеринарных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ 06.08.1998 № 898, части 1 Перечня платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства РФ, утвержденному Минсельхозом 20.01.1992 № 2-27-145, то есть, являются прямо запрещенными пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции, действиями.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 3 статьи 51 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положение ФГУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория» является доминирующим на рынке вирусологических исследований Магаданской области, включая исследование на лейкоз, с долей 100%.

2. Признать действия ФГУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория», нарушившими пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части навязывания МУСХП «Новая Армань» условий договора, не выгодных для него, прямо не предусмотренное федеральными законами, нормативно правовыми актами федеральных органов власти взимание платы с контрагентов за лабораторно-диагностические исследования на особо опасные заболевания, установленные Перечнем карантинных и особо опасных болезней животных, утвержденным Приказом Минсельхоза РФ от 17.05.2005 № 81, включая лейкоз, злоупотреблением доминирующим положением на рынке вирусологических исследований, в результате чего ущемлены его интересы и интересы других лиц, которым оказана возмездная услуга.

3. Выдать ФГУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория» предписание о прекращении нарушения и перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного в

результате монополистической деятельности за проведение лабораторно-диагностических исследований на лейкоз в размере 109749 руб.

Полный текст решения изготовлен 3 июля 2009 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №38

«25 июня 2009г.

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по
рассмотрению дела о нарушении антимонопольного
законодательства в составе:
председатель Отменная Л.А. – зам. руководителя –

начальник отдела Магаданского УФАС;
члены Комиссии: Кашу Е.В. – главный специалист-эксперт Магаданского УФАС, Черданцева В.В. – специалист-эксперт Магаданского УФАС,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона, частью 3 статьи 51 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 25.06.2009 по делу № 03-10/7-2009 о нарушении ФГУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория» (ул. Чукотская, д. 20-а г. Магадан, 685000),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория»

1. В срок до 14.07.2009 прекратить нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего:

1.1. Не требовать с контрагентов оплаты за лабораторные исследования на особо опасные заболевания, установленные Перечнем карантинных и особо опасных болезней животных, утвержденным Приказом Минсельхоза РФ от 17.05.2005 № 81, включая лейкоз ;

1.2. Не допускать во взаимоотношениях с контрагентами при оказании услуг нарушения действующих нормативно-правовых актов, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2. В срок до 8 августа 2009г. перечислить в федеральный бюджет (УФК по Магаданской области

(управление Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области, ИНН 4909053335, КПП 490901001, 16111602010010000140, 44401000000) доход, полученный в результате монополистической деятельности в размере 109749 руб.

3. Представить в адрес Магаданского УФАС доказательства исполнения пункта 1 –до 15 июля т.г., пункта 2- до 9 августа т.г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.