

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/05-589

«25» ноября 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Косьяк Т.В. - председателя Комиссии, заместителя руководителя,

Бабкиной Ю.А. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Касьянова А.Б. – представителя ООО «Фарм Терра» (по доверенности)

доверенность № 11/10 -1 от 23 ноября 2010 года;

Гукасян А.В. - представителя Комитета по здравоохранению Администрации Волгоградской области (по доверенности) доверенность № 44 от 21 сентября 2010 года;

Рубанской А.Е. - представителя Комитет экономики Администрации Волгоградской области (по доверенности) доверенность № 07-65/18 от 08 сентября 2010 года;

Стрельникова Е.И. - представителя Комитет экономики Администрации Волгоградской области (по доверенности) доверенность № 07-65/19 от 08 сентября 2010 года;

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-589, возбужденного по жалобе ООО «Фарм Терра» на действия уполномоченного органа - Комитета экономики Администрации Волгоградской области при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе: « На право заключения государственных контрактов на поставку в четвертом квартале 2010 года лекарственных средств, согласно Перечня лекарственных средств, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 18.09.2006 г. №665, для бесплатного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в соответствии с Федеральным законом от 17.07. 1999 года №178- ФЗ «О государственной социальной помощи».

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 18.11.2010г. вх. № 7068 поступила жалоба ООО «Фарм Терра», в которой обжалуются действия уполномоченного органа - Комитета экономики Администрации Волгоградской области при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе: « На право заключения государственных контрактов на поставку в четвертом квартале 2010 года лекарственных средств, согласно Перечня лекарственных средств, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 18.09.2006 г. №665, для бесплатного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в соответствии с Федеральным законом от 17.07. 1999 года №178- ФЗ «О государственной социальной помощи».

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу ООО «Фарм Терра» и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Из жалобы ООО «Фарм Терра» следует, что «решением аукционной комиссии, оформленным протоколом № 173.1 А от 10.11.2010, ООО «Фарм Терра» отказано в допуске на участие в открытом аукционе на право заключения государственного

контракта по лотам 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 28, 31 в связи с тем, что поданная Обществом заявка подлежит отклонению на основании п.1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон).

А именно, аукционная комиссия указала, что в заявке Общества присутствуют недостоверные сведения об участнике размещения заказа. При этом в протоколе содержатся сведения, что представленная копия Устава не является документом, полностью воспроизводящим информацию подлинника документа и его внешние признаки, так как на последней странице Устава отсутствует штамп МИФНС России.

Общество считает указанное решение не основанным на законе и нарушающим его права как участника размещения заказа в связи с нижеследующим.

Документы, входящие в состав заявки Общества на участие в открытом аукционе, соответствуют по форме обязательным требованиям. Представленные в составе заявки копии учредительных документов оформлены надлежащим образом, все листы были прошиты, пронумерованы, скреплены печатью и подписаны уполномоченным лицом. Представленный оспариваемый документ является копией учредительного документа - устава ООО «Фарм Терра», содержит в себе достоверные сведения об участнике размещения заказа и соответствует требованиям, предъявляемым п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона.

Согласно подпункту «б» п. 1 ч. 2 ст. 35 вышеназванного Федерального закона заявка на участие в аукционе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки.

Вместе с тем представленные в составе заявки Общества копии учредительных документов позволяют определить фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения и почтовом адресе, а также содержат иные необходимые для участия в торгах сведения.

Таким образом, учитывая, что представленный в составе заявки документ является копией устава Общества, оформленной и заверенной надлежащим образом, в котором также отсутствуют недостоверные сведения, отказ Обществу в допуске к участию в открытом аукционе является необоснованным.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченным органом допущены нарушения части 2 статьи 12, части 3 статьи 35 и части 3 статьи 36 Федерального закона».

На заседании комиссии УФАС представитель уполномоченного органа - Комитета экономики администрации Волгоградской области возражал против доводов, изложенных в жалобе, считал их незаконными и необоснованными, а решение, принятое комиссией, принятым в соответствии с нормами действующего законодательства.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку данного размещения заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. «г» ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заявка на участие в аукционе должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

Частью 1 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ установлено, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на

соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе. Согласно пп. 4 пункта 14 «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» Раздела 2 «Информационная карта» документации об аукционе, установлено, что заявка участника размещения заказа должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц). В соответствии с ч.1 ст. 12 Федерального закона №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества является устав общества.

Письмом ФНС РФ от 15.05.2007 N 09-1-04/2051@, установлено, что согласно положениям Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" при государственной регистрации юридического лица при создании (в том числе путем реорганизации), при государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, в регистрирующий (налоговый) орган представляется один экземпляр учредительных документов юридического лица.

На основании п. 3 ст. 11 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" после осуществления государственной регистрации регистрирующий (налоговый) орган выдает (направляет) заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц (свидетельство). В соответствии с п. 7 Правил ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 N 438, одновременно с документом, подтверждающим факт внесения в Единый государственный реестр записи, заявителю выдается (направляется) выписка из государственного реестра.

Таким образом, законодательством Российской Федерации о государственной регистрации не предусмотрены как представление в регистрирующие (налоговые) органы двух экземпляров учредительных документов юридического лица, так и обязанность регистрирующих (налоговых) органов по проставлению штампов на вторых экземплярах учредительных документов юридического лица и их выдаче (направлению) заявителю.

Таким образом, в том случае, если оригинал устава общества с отметкой о государственной регистрации хранится в налоговом органе, устав, находящийся у общества может не содержать на обороте последнего листа штамп МИФНС России. В таком случае у общества находится нотариально заверенная копия такого устава, либо копия устава заверяются подписью соответствующего должностного лица, печатью регистрирующего органа с проставлением штампа «Копия верна».

Участником размещения заказа ООО «Фарм Терра» в составе заявки на участие в открытом аукционе: «На право заключения государственных контрактов на поставку в четвертом квартале 2010 года лекарственных средств, согласно Перечня лекарственных средств, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 18.09.2006 г. №665, для бесплатного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» представлена копия устава без штампа МИФНС на оборотной стороне последнего листа Устава. Исходя из вышеизложенного непредставление оборотной стороны последнего листа устава общества без отместки МИФНС не является нарушением законодательства о размещении заказов. Следовательно, отклонение заявки

данного участника размещения заказа ввиду наличия в заявке недостоверных сведений об участнике размещения заказа – представленная копия устава не является документом, полностью воспроизводящим информацию подлинника документа и его внешние признаки, является безосновательным.

Таким образом, заявка ООО «Фарм Терра» была неправомерно отклонена аукционной комиссией следовательно, жалоба ООО «Фарм Терра» является обоснованной. Комиссия нарушила п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ.

Согласно п. «в» ст. 12 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 19.05.2010) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" при государственной регистрации создаваемого юридического лица в регистрирующий орган представляются учредительные документы юридического лица (подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии).

В соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 N 4462-1 ст. 77 определено, что нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из них, выданных органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации, юридическими лицами, а также гражданами при условии, что эти документы не противоречат законодательным актам Российской Федерации. В этом случае нотариально заверенная копия носит силу оригинала.

Постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 N 439 "Об утверждении форм и требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей" установлено, что каждый документ, содержащий более одного листа, представляется в регистрирующий орган в прошитом, пронумерованном виде. Количество листов подтверждается подписью заявителя или нотариуса на обороте последнего листа на месте прошивки.

Таким образом, устав общества, представляемый на регистрацию, должен быть прошит и пронумерован, и содержать на сшиве оборотной стороны последнего листа подпись заявителя.

Согласно раздела 2 «Стандартизированные термины с определениями» ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 27.02.1998 N 28) в соответствии с которым, копией документа признается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы.

Участником размещения заказа ООО «Фарм Терра» в составе заявки на участие в открытом аукционе: «На право заключения государственных контрактов на поставку в четвертом квартале 2010 года лекарственных средств, согласно Перечня лекарственных средств, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 18.09.2006 г. №665, для бесплатного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в соответствии с Федеральным законом от 17.07. 1999 года №178- ФЗ «О государственной социальной помощи» представлена копия устава без последней страницы, а именно отсутствует оборотная сторона последнего листа устава общества, содержащая отметку на сшиве о количестве страниц и подпись заявителя или нотариуса. Таким образом, участником размещения заказа ООО «Фарм Терра» в составе заявки представлен устав не в полном объеме.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ при

рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Федерального закона № 94 – ФЗ.

Из вышеизложенного следует, что заявка ООО «Фарм Терра» была бы отклонена аукционной комиссией по причине не соответствия требованиям п. «г» ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фарм Терра» обоснованной.
2. Признать комиссию нарушившей п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
3. Не выдавать аукционной комиссии предписание, так как пересмотр заявок не повлияет на результаты данного размещения заказа.