

Енисейская межрайонная прокуратура  
Красноярского края

663180, Красноярский край,

г. Енисейск, пер. Партизанский, 3

ООО «Енисейская энергетическая  
компания»

663180, Красноярский край, г. Енисейск,

ул. Пролетарская, 4

Администрация Енисейского района  
Красноярского края

663180, Красноярский край, г. Енисейск,

ул. Ленина, 118

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

#### ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 27-16-18

«4» мая 2018 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Т.Н. Мосина, начальник отдела естественных монополий, О.Ю.Ильяшенко, заместитель начальника отдела контроля закупок, рассмотрев дело № 27-16-18 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Енисейская энергетическая компания» (ИНН 2447012666, ОГРН 1142454001062, 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Пролетарская, 4) (далее – ООО «Енисейэнергоком») и Администрацией Енисейского района Красноярского края (ИНН 2412005139, ОГРН 1022401277304, 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Ленина, 118) (далее – Администрация) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного по обстоятельствам, выявленным при рассмотрении обращения Енисейской межрайонной прокуратуры Красноярского края от 27.11.2017 № 7-01-2017 по вопросу проведения проверки действий МКУ «Центр имущественных отношений», Администрации, ООО «Енисейэнергоком» по заключению дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 18.03.2013 № 01-2012 (далее – Концессионное соглашение) в соответствии с которыми Администрацией увеличена имущественная масса объектов коммунальной инфраструктуры, переданных последнему по Концессионному соглашению (вх. № 23064 от 08.12.2017) (далее – Обращение), установила следующее.

Рассматриваемое дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 12.03.2018 № 72 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в связи с тем обстоятельством, что согласно приложениям № 1 и № 2 Концессионного соглашения Администрацией ООО «Енисейэнергоком» переданы объекты муниципального имущества Енисейского района Красноярского края, при условии, что в документации о проведении открытого конкурса в отношении объекта (комплекса объектов коммунальной инфраструктуры на территории Енисейского района Красноярского края, являющихся муниципальной собственностью Енисейского района Красноярского края), в целях реконструкции и эксплуатации (для производства, бесперебойной подачи, распределения и сбыта тепловой энергии, бесперебойного водоснабжения, водоотведения потребителям, очистки сточных вод, бесперебойной подачи, распределения, сбыта электроэнергии), размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее – Конкурсная документация), они отсутствовали.

Статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Концессионное соглашение заключено в отношении объекта (комплекса объектов коммунальной инфраструктуры на территории Енисейского района Красноярского края, являющегося муниципальной собственностью Енисейского района Красноярского края), в целях его реконструкции и эксплуатации (для производства, бесперебойной подачи, распределения и сбыта тепловой энергии, бесперебойного водоснабжения, водоотведения потребителям, очистки сточных вод, бесперебойной подачи, распределения и сбыта электроэнергии). Объектом соглашения является муниципальное имущество, указанное в приложениях №№ 1, 2 к нему, расположенное на территории Енисейского района Красноярского края (с. Верхнепашино, с. Озерное, с. Усть-Кемь, с. Погодаево, с. Чалбышево, с. Плодбище, с. Подгорное, с. Усть-Пит, п. Подтесово, с. Потапово, с. Городище, с. Епишино, п.Высогорский, с. Майское, п. Кривляк, с. Абалаково, с. Шапкино, г. Енисейск, д. Паршино, с. Плотбище, с. Ярцево, с.Новокаргино. д. Малобелая, с. Фомка, с.Н-Городок, с. Ф-Сым, с.Айдара, с. Колмогорова, с. Макаровка, п. Шишмарево, с. Абалаково, Байкал, п. Высокогорск, п. Новокаргино, с. Каргино, д. Колмогорова, с. Пит).

Концессионное соглашение вступает в силу со дня его подписания и действует в течении 10 лет (пункт № 55), соответственно оно является действующим до 18.03.2023.

В соответствии с нормами действующего законодательства Администрация имела правовые основания для заключения договора (Концессионного соглашения) в отношении объектов №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 137 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 Приложения № 2 данного соглашения только по результатам проведенных торгов.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Наличие в рассматриваемом случае соглашения между Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» подтверждается фактическими обстоятельствами (эксплуатация муниципального имущества (объектов №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 137 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 приложения № 2 соглашения) хозяйствующим субъектом без участия в публичных процедурах и предоставление со стороны органа преимущественных условий обществу при эксплуатации имущества). Передача Администрацией указанного имущества ООО «Енисейэнергоком» без проведения публичной процедуры торгов ограничила возможность конкурентного отбора.

Исходя из [статьи 422](#) Гражданского кодекса Российской Федерации Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Таким образом, муниципальное имущество (объекты №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 137 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 приложения № 2 соглашения) были переданы Администрацией ООО «Енисейэнергоком» с нарушением действующего законодательства – без проведения конкурентных процедур - торгов.

Определением о назначении дела № 27-16-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 23.03.2018 к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве:

ответчиков:

- общество с ограниченной ответственностью «Енисейская энергетическая компания» (ИНН 2447012666, ОГРН 1142454001062, 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Пролетарская, 4);

- Администрация Енисейского района Красноярского края (ИНН 2412005139, ОГРН 1022401277304, 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Ленина, 118);

заявителя: Енисейская межрайонная прокуратура Красноярского края (663180, Красноярский край, г.Енисейск, пер. Партизанский, 3).

В адрес Красноярского УФАС России от ООО «Енисейэнергоком» поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела № 27-16-18 в связи подготовкой большого объема документов на Определение о назначении дела № 27-16-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 23.03.2018 № 4572 (далее - Определение о назначении дела).

При рассмотрении материалов, полученных в рамках настоящего дела от Администрации, Красноярским УФАС России установлено то обстоятельство, что в соответствии пунктом 10 Концессионного соглашения концессионер (ООО «Енисейэнергоком») обязан за свой счет реконструировать объекты соглашения, состав, описание и технико-экономические показатели которых установлены в приложении № 1 к нему, в сроки, указанные в разделе IX соглашения.

В Приложении № 3 к концессионному соглашению, Администрация и ООО «Енисейэнергоком», согласовали график осуществления инвестиций в реконструкцию объектов соглашения и модернизацию иного имущества, млн. руб.

Наименование деятельности	Период лет										Всего
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
теплоэнергия	1,225	1,925	3,5	5,425	5,25	7,35	9,075	8,75	8,75	8,75	60,00
электроэнергия	1,225	1,925	3,5	5,425	5,25	7,35	9,075	8,75	8,75	8,75	60,00
водоснабжение	0,7	1,1	2	3,1	3	3,2	4,9	5	5	5	33,00
водоотведение	0,35	0,55	1	1,55	1,5	2,1	2,45	2,5	2,5	2,5	17,00
итого	3,5	5,5	10	15,5	15	21	24,5	25	25	25	170,00

Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлено, что концессионное соглашение должно включать в себя следующие существенные условия, а именно:

- обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции;

- обязательства концессионера по осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Красноярским УФАС России установлено то обстоятельство, что по условиям Концессионного соглашения, заключенного между Администрацией и ООО «Енисейэнергоком», сторонами (ответчиками) не определены обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции.

Таким образом, Концессионное соглашение является незаключенным, ввиду того обстоятельства, что в нем отсутствуют существенные условия, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Соответственно Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» заключено соглашение, ограничивающее доступ хозяйствующих субъектов на рынки теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения Енисейского района Красноярского края.

Рассмотрев ходатайство, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение об его удовлетворении.

Для полного и всестороннего исследования обстоятельств дела необходимо получение дополнительных доказательств.

Принимая во внимание, приведенные обстоятельства, на основании частей 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 27-16-18.

2. Назначить рассмотрение дела № 27-16-18 на «8» июня 2018 года в 12:00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.

3. ООО «Енисейэнергоком» в срок до 01.06.2018 представить в адрес Красноярского УФАС России, информацию в соответствии с Определением о назначении дела, а также следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

- позицию ООО «Енисейэнергоком» относительно того, является ли Концессионное соглашение заключенным/незаключенным и или действительным/недействительным, при условии отсутствия в нем существенных условий в части конкретизации действий ООО «Енисейэнергоком» по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции, со ссылкой на нормативно-правовые акты;

- сведения об объектах муниципального имущества, указанных в Приложении № 1 Концессионного соглашения, переданных Администрацией ООО «Енисейэнергоком», которые не были включены в Конкурсную документацию (необходимо указать пункты Приложения № 1);

- сведения об объектах муниципального имущества, указанных в Приложении № 2 Концессионного соглашения, переданных Администрацией ООО «Енисейэнергоком», которые не были включены в Конкурсную документацию (необходимо указать пункты Приложения № 2);

- перечень объектов муниципального имущества, указанных в Приложении № 1 Концессионного соглашения, которые были исключены Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» из Концессионного соглашения, но были учтены в Конкурсной документации (необходимо указать пункты приложения);

- перечень объектов муниципального имущества, указанных в Приложении № 2 Концессионного соглашения, которые были исключены Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» из Концессионного соглашения, но были учтены в Конкурсной документации (необходимо указать пункты приложения);

- обоснование заключения Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» Концессионного соглашения, в том числе Приложения № 3 к Концессионному соглашению, при условии отсутствия в нем существенных условий в части конкретизации действий ООО «Енисейэнергоком» по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции, со ссылкой на нормативно-правовые акты;

- сведения о лицах, фактически осуществляющих эксплуатацию и использование объектов Концессионного соглашения на дату представления информации на настоящее определение, в том числе сведения о лицах осуществляющих эксплуатацию и использование объектов Концессионного соглашения исключенных из него Администрацией и ООО «Енисейэнергоком»;

- сведения об обращениях ООО «Енисейэнергоком», Администрации, иных лиц с заявлением в суд с целью признания Концессионного соглашения недействительным/не заключенным, с приложением копий подтверждающих документов;

- письменные пояснения ООО «Енисейэнергоком» относительно статуса Концессионного соглашения при условии, что в нем не определены конкретные обязательства ООО «Енисейэнергоком» по реконструкции и модернизации объектов (имущества) Концессионного соглашения;

- письменные пояснения об исполнении ООО «Енисейэнергоком» раздела IV Концессионного соглашения в соответствии с приложением 3 к соглашению, с приложением копий подтверждающих документов (доказательств);

обоснование заключения между ООО «Енисейэнергоком» и Администрацией Концессионного соглашения с включением в него объектов №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 137 Приложения № 1, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 Приложения № 2, при условии отсутствия данных объектов в конкурсной документации, со ссылкой на нормативно-правовые акты;

- обоснование заключения между ООО «Енисейэнергоком» и Администрацией дополнительного соглашения от 14.07.2015 к Концессионному соглашению, с приложением копий подтверждающих документов (материалов переписки), со ссылкой на нормативно-правовые акты;

- перечень объектов, включенных в конкурсную документацию, Концессионное соглашение, дополнительное соглашение от 14.07.2015 к нему с указанием соответствующего пункта приложения (й) указанных документов согласно прилагаемой таблице;

- обоснование исключения пунктов 27, 42, 43, 48, 52, 60, с 66 по 85, 104 Приложения № 1 Концессионного соглашения, сведения о хозяйствующем субъекте которому они переданы и порядке, условиях их передачи, со ссылкой на нормативно-правовые акты;

- сведения о правовой природе договоров водоснабжения, заключенных между ООО «Енисейэнергоком» и потребителями услуг водоснабжения, которым общество оказывало указные услуги с использованием объектов Концессионного соглашения, с описанием услуг, оказанных организаций с 2013 года до даты предоставления информации на настоящее определение и приложением копии типового договора;

- сведения о правовой природе договоров водоотведения и очистки сточных вод, заключенных между ООО «Енисейэнергоком» и потребителями услуг водоотведения и очистки сточных вод, которым общество оказывало указные услуги с использованием объектов Концессионного соглашения, с описанием услуг, оказанных организаций с 2013 года до даты предоставления информации на настоящее определение и приложением копии типового договора;

- сведения о правовой природе договоров теплоснабжения, заключенных между ООО «Енисейэнергоком» и потребителями услуг теплоснабжения, которым общество оказывало указные услуги с использованием объектов Концессионного соглашения, с описанием услуг, оказанных организаций с 2013 года до даты предоставления информации на настоящее определение и

приложением копии типового договора;

- сведения о правовой природе договоров электроснабжения, заключенных между ООО «Енисейэнергоком» и потребителями услуг электроснабжения, которым общество оказывало указные услуги с использованием объектов Концессионного соглашения, с описанием услуг, оказанных организациями с 2013 года до даты предоставления информации на настоящее определение и приложением копии типового договора;

- сведения об объемных показателях деятельности ООО «Енисейэнергоком» на рынке водоснабжения Енисейского района Красноярского края в разрезе всех муниципальных образований за 2015-2017 годы (раздельно по годам) в натуральном и стоимостном выражениях (с учетом НДС) с использованием объектов Концессионного соглашения;

- сведения об объемных показателях деятельности ООО «Енисейэнергоком» на рынке водоотведения и очистки сточных вод Енисейского района Красноярского края в разрезе всех муниципальных образований за 2015-2017 годы (раздельно по годам) в натуральном и стоимостном выражениях (с учетом НДС) с использованием объектов Концессионного соглашения;

- сведения об объемных показателях деятельности ООО «Енисейэнергоком» на рынке теплоснабжения Енисейского района Красноярского края в разрезе всех муниципальных образований за 2015-2017 годы (раздельно по годам) в натуральном и стоимостном выражениях (с учетом НДС) с использованием объектов Концессионного соглашения;

- сведения об объемных показателях деятельности ООО «Енисейэнергоком» на рынке электроснабжения Енисейского района Красноярского края в разрезе всех муниципальных образований за 2015-2017 годы (раздельно по годам) в натуральном и стоимостном выражениях (с учетом НДС) с использованием объектов Концессионного соглашения;

- иные сведения и копии документов, имеющих, по мнению ООО «Енисейэнергоком», значение для рассмотрения настоящего дела.

4. Администрации в срок до 01.06.2018 представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

- позицию Администрации относительно того, является ли Концессионное соглашение заключенным/незаключенным и или действительным/недействительным, при условии отсутствия в нем существенных условий в части конкретизации действий ООО «Енисейэнергоком» по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции, со ссылкой на нормативно-правовые акты;

- сведения об объектах муниципального имущества, указанных в Приложении № 1 Концессионного соглашения, и переданных Администрацией ООО «Енисейэнергоком», которые не были включены в Конкурсную документацию (необходимо указать пункты приложения);

- сведения об объектах муниципального имущества, указанных в Приложении № 2 Концессионного соглашения, и переданных Администрацией ООО «Енисейэнергоком», которые не были включены в Конкурсную документацию (необходимо указать пункты приложения);

- перечень объектов муниципального имущества, указанных в Приложении № 1 Концессионного соглашения, которые были исключены Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» из Концессионного соглашения, но были учтены в Конкурсной документации (необходимо указать пункты приложения);

- перечень объектов муниципального имущества, указанных в Приложении № 2 Концессионного соглашения, которые были исключены Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» из Концессионного соглашения, но были учтены в Конкурсной документации (необходимо указать пункты приложения);

- обоснование заключения Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» Концессионного соглашения, в том числе Приложения № 3 к Концессионному соглашению, при условии отсутствия в нем существенных условий в части конкретизации действий ООО «Енисейэнергоком» по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции, со ссылкой на нормативно-правовые акты;

- сведения о лицах, фактически осуществляющих эксплуатацию и использование объектов Концессионного соглашения на дату представления информации на настоящее определение, в том числе сведения о лицах осуществляющих эксплуатацию и использование объектов Концессионного соглашения исключенных из него Администрацией и ООО «Енисейэнергоком»;

- сведения об обращениях ООО «Енисейэнергоком», Администрации, иных лиц с заявлением в суд с целью признания Концессионного соглашения недействительным/не заключенным, с приложением копий подтверждающих документов;

- иные сведения и копии документов, имеющих, по мнению Администрации, значение для рассмотрения настоящего дела.

5. Енисейской межрайонной прокуратуре Красноярского края в срок до 01.06.2018 предложить представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

- позицию Енисейской межрайонной прокуратуре Красноярского края относительно того, является ли Концессионное соглашение заключенным/незаключенным и или действительным/недействительным, при условии отсутствия в нем существенных условий в части конкретизации действий ООО «Енисейэнергоком» по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции, со ссылкой на нормативно-правовые акты;

- сведения об объектах имущества, указанных в Приложении № 1 Концессионного соглашения, и переданных Администрацией ООО «Енисейэнергоком», которые не были включены в Конкурсную документацию (необходимо указать пункты приложения);

- сведения об объектах имущества, указанных в Приложении № 2 Концессионного соглашения, и переданных Администрацией ООО «Енисейэнергоком», которые не были включены в Конкурсную документацию (необходимо указать пункты приложения);

- перечень объектов, указанных в Приложении № 1 Концессионного соглашения, которые были исключены Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» из Концессионного соглашения, но были учтены в Конкурсной документации (необходимо указать пункты приложения);

- перечень объектов, указанных в Приложении № 2 Концессионного соглашения, которые были исключены Администрацией и ООО «Енисейэнергоком» из Концессионного соглашения, но были учтены в Конкурсной документации (необходимо указать пункты приложения);

- имеющиеся сведения о лицах, фактически осуществляющих эксплуатацию и использование объектов Концессионного соглашения на дату представления информации на настоящее определение, в том числе сведения о лицах осуществляющих эксплуатацию и использование объектов Концессионного соглашения исключенных из него Администрацией и ООО «Енисейэнергоком»;

- сведения об обращениях Енисейской межрайонной прокуратуре Красноярского края, ООО «Енисейэнергоком», Администрации,

