

РЕШЕНИЕ

Дело №82

11 августа 2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены комиссии:

Пашкова Н.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Табулова Д.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев дело №82 возбужденное по признакам нарушения администрацией города Георгиевска Георгиевского района Ставропольского края (356720, Ставропольский край, г. Георгиевск, пл. Победы, 1) статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии и издании Постановления администрации города Георгиевска Ставропольского края от 13.11.2012 года №1569 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска» в котором не предусмотрены, в силу статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», схемы размещения нестационарных торговых объектов, предусматривающей размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов в присутствии представителя Администрации г. Георгиевска по доверенности от 06.08.2014 №01-10/2241 <.....>,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 17 февраля 2013 г. №82 на территории города Георгиевска по адресу: (356720, Ставропольский край, г. Георгиевск, пл. Победы, 1) была проведена проверка в отношении органов местного самоуправления муниципального образования г. Георгиевска Ставропольского края.

Предметом проводимой проверки являлось соблюдение органами местного самоуправления города Георгиевска Георгиевского района Ставропольского края требований Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

По результатам проверки установлено следующее.

Анализ Постановления администрации города Георгиевска Ставропольского края от 13.11.2012 года №1569 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска» показал, что администрацией города Георгиевска Ставропольского края проигнорировано требование пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которым предусматривается разработка схемы размещения нестационарных торговых объектов, предусматривающей размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Постановление администрации города Георгиевска Ставропольского края от 13.11.2012 года №1569 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска» не соответствует и противоречит части 4 статьи 10, статье 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Также, комиссии для рассмотрения, было представлено Постановление города Георгиевска Ставропольского края от 31.02.2013 года №919 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города Георгиевска от 13.11.2012г. №1569 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска». При этом меняется сама схема размещения нестационарных торговых объектов, однако признаки нарушения пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» сохраняются.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного в отношении администрации города Георгиевска Ставропольского края было возбуждено дело №82, по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из письменных пояснений, предоставленных администрацией г. Георгиевска Ставропольского края следует, что Постановление администрации города Георгиевска от 13 ноября 2012 г. №1569 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска» было

принято в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 01 июля 2010 года №87 о/д «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края».

В данных нормативных актах указана норма для размещения нестационарных торговых объектов субъектами малого или среднего предпринимательства - не менее 60% от общего количества нестационарных торговых объектов, которая в обязательном порядке учитывается при выдаче разрешений на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности города Георгиевска. Согласно приложению к постановлению администрации города Георгиевска от 13 ноября 2012г. №1569 из 225 объектов, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска, в 2012-2013 годах 209 (92%) были определены для использования и заняты субъектами малого и среднего предпринимательства. Кроме того постановлением администрации города Георгиевска от 09 июня 2014г. №811 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска на 2014-2015 годы» постановление администрации города Георгиевска от 13 ноября 2012г. №1569 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска» признано утратившим силу.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях администрации г. Георгиевска Ставропольского края нарушения требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом Комиссия исходила из следующего:

Администрацией муниципального образования администрации г. Георгиевска Ставропольского края было принято Постановление администрации города Георгиевска от 13 ноября 2012 г. №1569 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска», которым утверждены схемы размещения нестационарной мелкорозничной торговой сети на территории г. Георгиевска в соответствии с товарным профилем объектов.

Однако Администрацией муниципального образования г. Георгиевска Ставропольского края было проигнорировано требование пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которым предусматривается разработка схемы размещения нестационарных торговых объектов, предусматривающей размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного

самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На рассмотрении дела №82 администрация г. Георгиевска представила постановление администрации города Георгиевска от 09 июня 2014г. №811 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска на 2014-2015 годы», которым постановление администрации города Георгиевска от 13 ноября 2012г. №1569 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска» признано утратившим силу. Однако постановлением от 09 июня 2014г. №811 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска на 2014-2015 годы» также не предусмотрено в схемах размещения нестационарных сезонных торговых объектов, размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

На основании вышеизложенного, администрацией муниципального образования г. Георгиевска была нарушена статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Кроме того установлено, что предпринятые меры, выразившиеся в издании и принятии Постановления администрации г. Георгиевска Ставропольского края от 09.06.2014 №811 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска на 2014-2015 годы», не привели к устранению нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования города Георгиевска Георгиевского района Ставропольского края (356720, Ставропольский край, г. Георгиевск, пл. Победы, 1) нарушившей статью 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в принятии и издании Постановления администрации города Георгиевска от 13 ноября 2012 г. №1569 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска», Постановления администрации г. Георгиевска Ставропольского края от 09.06.2014 №811 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска на 2014-2015 годы», в котором не предусмотрены, в силу статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», схемы размещения нестационарных торговых объектов,

предусматривающей размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

2. Выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: внести изменения в Постановление администрации г. Георгиевска Ставропольского края от 09.06.2014 №811 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Георгиевска на 2014-2015 годы», предусматривающие размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Срок исполнения предписания один месяц с момента получения. Об исполнении предписания сообщить в течение 10 дней с момента исполнения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.