

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-
67

e-mail: fo65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу № 08-АП123/2018 о назначении административного
наказания**

06 ноября 2018 года г. Южно-Сахалинск

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 08-АП123/2018 в отношении юридического лица – областного автономного учреждения «Издательский дом «Губернские ведомости» / 693000, г. Южно-Сахалинск, Дзержинского д. 34, ИНН 6501071902, ОГРН 1026500524885, зарегистрирован в качестве юридического лица Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Сахалинской области от 02.08.1995 г./ по признакам нарушения части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

В Управлении Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области на рассмотрении поступила жалоба гражданки Семеновой К.В. (вх. №3076 от 10.09.2018 г.) на действия заказчика – Областное автономное учреждение «Издательский дом «Губернские ведомости» при проведении закупки у единственного поставщика для оказания услуг по подготовке и проведению мероприятия – Первого Международного Медиа Форума российских островов «Сахалин и Курилы».

Поводом для обращения послужило, проведение процедуры закупки у единственного поставщика для оказания услуг по подготовке и проведению мероприятия – Первого Международного Медиа Форума российских островов «Сахалин и Курилы» с нарушением требований п. 3 «Информационное обеспечение закупок» Положения о закупках Областного автономного учреждения «Издательский дом «Губернские ведомости».

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", закупочная деятельность заказчика и требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки, регламентируется Положением о закупке.

Положение о закупках Областного автономного учреждения «Издательский дом «Губернские ведомости» разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) и регулирует деятельность областного автономного учреждения «Издательский дом «Губернские ведомости» (далее – заказчик) при закупках товаров, работ, услуг (далее – закупка, закупки).

Согласно главе 3 «Информационное обеспечение закупок» Положения о закупках Областного автономного учреждения «Издательский дом «Губернские ведомости» информация о закупке размещается заказчиком в ЕИС, за исключением случаев, определенных в пунктах 3.8 и 3.9 (в случае принятия решения о не размещении информации) настоящего Положения.

При осуществлении процедуры закупки заказчик размещает в ЕИС:

3.3.1. извещение о закупке и внесенные в него изменения;

3.3.2. документацию о закупке и внесенные в нее изменения;

3.3.3. проект договора, заключаемого по итогам процедуры закупки, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, и внесенные в него изменения;

3.3.4. разъяснения документации о закупке;

3.3.5. протоколы, составленные в ходе закупки;

3.3.6. иную информацию, размещение которой в ЕИС предусмотрено Федеральным законом № 223-ФЗ и настоящим Положением.

3.5. Заказчик не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным, размещает в ЕИС:

3.5.1. сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупок;

3.5.2. сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

3.5.3. сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок, сведения о которых не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с пунктом 3.8 настоящего Положения;

3.5.4. сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.6. Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня с даты их подписания.

3.10. В течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчик вносит информацию и документы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчик вносит в реестр договоров такие информацию и документы, в

отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Сахалинское УФАС России установило, что, согласно п. 3.6 Положения о закупке протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня с даты их подписания, согласно журналу событий дата составления протокола по вышеуказанной закупке 20.03.2018, дата размещения в ЕИС 18.06.2018.

Также в соответствии с п. 3.10 Положения о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчик вносит информацию и документы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчик вносит в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора, договор по результатам закупки был заключен 20.03.2018 г., дата размещения в реестре договоров договора по вышеуказанной закупки 18.06.2018

Статьей 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрено, что нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, в действиях действия областного автономного учреждения «Издательский дом «Губернские ведомости» допущены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи

7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившиеся в нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке.

Время совершения правонарушения: 26.03.2018 г.

Место совершения правонарушения: 693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского д. 34

На рассмотрение дела законный представитель областного автономного учреждения «Издательский дом «Губернские ведомости» уведомленного надлежащим образом о времени и месте составления протокола, в присутствии защитника – <...> действующего на основании доверенности от 02.11.2018, по факту нарушения были представлены письменные пояснения от 10.10.2018.

В ходе рассмотрения данного дела в соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ всесторонне и полно исследованы материалы дела о совершении административного правонарушения.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ, при рассмотрении дела не установлено.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность юридического лица – областного автономного учреждения «Издательский дом «Губернские ведомости», не установлено.

В ходе рассмотрения дела рассмотрен вопрос о допустимости применения ст. 2.9 КоАП РФ. Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

В силу статьи 3.1 КоАП РФ целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами, установление административного наказания и определение его вида и размера в каждом конкретном случае

должно основываться на конституционных принципах справедливости наказания и его соразмерности совершенному правонарушению.

В данных обстоятельствах применение статьи 2.9 КоАП РФ является невозможным.

Помимо изложенного, прекращение дела по малозначительности может способствовать формированию неправомерного поведения данного субъекта права в будущем, поэтому имеет место существенная угроза охраняемым общественным отношениям.

При таких обстоятельствах, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – областного автономного учреждения «Издательский дом «Губернские ведомости» считает, что основания для освобождения последнего от административной ответственности в связи с малозначительностью отсутствуют.

Учитывая обстоятельства дела, руководствуясь ч. 4 ст. 7.32.3, 23.48, 29.9 - 29.11, КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – областное автономное учреждение «Издательский дом «Губернские ведомости» / 693000, г. Южно-Сахалинск, Дзержинского д. 34 , ИНН 6501071902, ОГРН 1026500524885, зарегистрирован в качестве юридического лица Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Сахалинской области от 02.08.1995 г./ виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ назначить юридическому лицу – областному автономному учреждению «Издательский дом «Губернские ведомости» административное наказание в виде штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Согласно п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [ст. 31.5](#) настоящего Кодекса.

3. Сумму штрафа надлежит оплатить путём перечисления средств в

соответствии с банковскими реквизитами:

ИНН 6501026378

КПП 650101001

УФК по Сахалинской области (Сахалинское УФАС России л/с 03611253130)

р/с 40101810900000010000

ОТДЕЛЕНИЕ ЮЖНО-САХАЛИНСК Г. ЮЖНО-САХАЛИНСК

БИК 046401001

ОКТМО 64701000

КБК: 161 1 16 02010 01 6000 140

УИН: 16153110700001422958

- штрафы за нарушение антимонопольного законодательства.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа юридическому лицу – областному автономному учреждению «Издательский дом «Губернские ведомости» надлежит представить в Сахалинское УФАС России копии платежных документов.

Настоящее постановление вручить представителю нарушителя и разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Согласно ч. 3 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченному ее рассматривать.

В соответствии с ч. 5 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

В соответствии с п. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об

административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя управления