

ООО ЧОП «Империя безопасности»

ул. Ивовая, д. 6, к. 2, эт/пом/ком. 1/IX/8,

г. Москва, 129329

ООО ЧОО «Соболь-Сити»

ул. Тургенева, д. 5, пом. 37-ПД, г. Пушкино, г.о. Пушкинский, Московская область,
141204

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-253/2022 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 15 июня 2022 года

г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 29 июня 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 050/01/11-253/2022 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Империя Безопасности» (место нахождения: 129329, г. Москва, ул. Ивовая, д. 6, к. 2, эт/пом/ком. 1/IX/8) (далее – ООО ЧОП «Империя Безопасности») и Частная охранная организация «Соболь-Сити» (место нахождения: 141204, Московская область, г.о. Пушкинский, г. Пушкино, ул. Тургенева, д. 5, пом. 37-ПД) (далее – ООО ЧОО «Соболь-Сити»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 21.02.2022 № 20 возбуждено дело № 050/01/11-253/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-253/2022 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обращение гр. <...>, содержащее сведения о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно представленным ООО «РТС-Тендер» сведениям ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» являлись участниками открытого конкурса в электронной форме (далее – электронный конкурс) с реестровым № 0848300047121000483.

При участии в указанном электронном конкурсе подача заявок ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» осуществлялась с

IP-адреса 77.37.206.34. Вместе с тем установлено, что в ходе проведения электронного конкурса Обществами производилось минимальное снижение НМЦК, также файлы для электронных конкурсов, полученные электронной торговой площадкой от ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити», также создавались и изменялись с одних и тех же учетных записей.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО ЧОП «Империя Безопасности» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом Внеочередного Общего собрания участников ООО ЧОП «Империя Безопасности» № 4/2020 от 11.11.2020. ООО ЧОП «Империя Безопасности» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 16.11.2009 за основным государственным регистрационным номером 1097746718816 Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 129329, г. Москва, ул. Ивовая, д. 6, к. 2, эт/пом/ком. 1/IX/8). В соответствии с Уставом, основным видом деятельности ООО ЧОП «Империя Безопасности» является деятельность частных охранных служб.

Согласно Протоколу общего собрания участников № 7 ООО ЧОП «Империя Безопасности» от 19.04.2017, на должность генерального директора назначен <...>. С 05.03.2020 генеральным директором ООО ЧОП «Империя Безопасности» является <...>

ООО ЧОО «Соболь-Сити» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом Внеочередного Общего собрания участников ООО ЧОО «Соболь-Сити» № 2/2018 от 13.12.2018. ООО ЧОО «Соболь-Сити» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 26.12.2003 за основным государственным регистрационным номером 1035007567693 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 23 по Московской области.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 141204, Московская область, г.о. Пушкинский, г. Пушкино, ул. Тургенева, д. 5, пом. 37-ПД. В соответствии с Уставом, основным видом деятельности ООО ЧОО «Соболь-Сити» является деятельность частных охранных служб.

Согласно Протоколу общего собрания участников ООО ЧОО «Соболь-Сити» на должность генерального директора назначен <...>. В период с 14.03.2019 по 10.03.2020 генеральным директором ООО ЧОО «Соболь-Сити» являлся <...>. С 11.03.2020 генеральным директором ООО ЧОО «Соболь-Сити» является <...>.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-253/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе которого установлено, что ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО

«Соболь-Сити» являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронного конкурса с реестровым № 0848300047121000483.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Муниципальным казенным учреждением «Дирекция Единого Заказчика» (место нахождения: 142000, Московская область, г. Домодедово, мкр. Центральный; пл. 30-летия Победы, д. 1), действовавшим в интересах в интересах Муниципального бюджетного учреждения дошкольного образования «Домодедовская детская школа искусств» (место нахождения: 142000, Московская область,

. Домодедово, ул. Каширское шоссе (Центральный мкр.), д.38), Муниципального бюджетного учреждения «Центр культуры и досуга «Импульс» (место нахождения: 142002, Московская область, г. Домодедово, ул. Текстильщиков (Западный мкр.), д. 41а, пом. 6), Муниципального Бюджетного Учреждения Культуры г.о. Домодедово «Централизованная Библиотечная Система» (место нахождения: 142000, Московская область, г. Домодедово, ул. Коломийца (Центральный мкр.), д. 9), Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная Школа олимпийского резерва «Олимп» (место нахождения: 142003, Московская область, г. Домодедово, ул. Зеленая (Западный мкр.), стр. 72а, ком. 210), Муниципального Бюджетного Учреждения «Молодежный Комплексный Центр «Победа» (место нахождения: 142000, Московская область, г. Домодедово, пл. 30-Летия Победы (Центральный мкр.), д. 2), Муниципального Бюджетного Учреждения г.о. Домодедово «Центр физической культуры и спорта «Горизонт» (место нахождения: 142033, Московская область, г. Домодедово, д. Житнево, стр. 16а), 16.11.2021 размещено извещение о проведении электронного конкурса с реестровым № 0848300047121000483 на оказание охранных услуг (осуществление комплекса мер, направленных на защиту материального имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах культуры, спорта и работы с молодежью сотрудниками Частных охранных организаций в 2022 году.

Участие в электронном конкурсе приняли четыре хозяйствующих субъекта: Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Беркут» (место нахождения: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, пом. V, ком. 12.46), ООО ЧОП «Империя Безопасности», ООО ЧОО «Соболь-Сити» и Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Скорпион» (место нахождения: 142000, Московская область, г. Домодедово, ул. Лесная (Северный мкр.), д. 23, оф. 40-41).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 40 278 480,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано предложение ООО ЧОО «Соболь-Сити» в размере 39 700 000,00 рублей (1,4 % от НМЦ), ООО ЧОП «Империя Безопасности» в размере 39 500 000,00 рублей (2% от НМЦ), Общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Скорпион» в размере 38 760 000,00 рублей (4% от НМЦ), Общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Беркут» в размере 35 000 000,00 рублей (13% от НМЦ).

Контракт на оказание охранных услуг (осуществление комплекса мер, направленных на защиту материального имущества, обеспечение

внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах культуры, спорта и работы с молодежью сотрудниками Частных охранных организаций в 2022 году. заключен с ООО ЧОП «Империя Безопасности» по цене 39 500 000,00 рублей.

Согласно материалам дела № 050/01/11-253/2022 о нарушении антимонопольного законодательства заявки ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» поступили с IP-адреса 77.37.206.34.

Электронный конкурс № 0848300047121000483

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок электронную процедуру	на IP-адрес подписания контракта
ООО ЧОП «Империя Безопасности»	77.37.206.34	80.246.94.11
ООО ЧОО «Соболь-Сити»	77.37.206.34	-----
ООО «ЧОП «Скорпион»	185.81.66.136	-----
ООО «ЧОО «Беркут»	109.252.19.30	-----

В результате анализа IP-адреса 77.37.206.34 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ПАО «Ростелеком» (место нахождения: 191167, г. Санкт-Петербург, Синопская наб., д. 14 литера А).

Согласно представленным ПАО «Ростелеком» сведениям в ответ на запрос информации установлено, что IP-адрес 77.37.206.34 был использован по адресу г. Москва, ул. Ивовая, д. 6, который является местом нахождения ООО ЧОП «Империя Безопасности».

При этом, местом нахождения ООО ЧОО «Соболь-Сити» является: 141204, Московская область, г.о. Пушкинский, г. Пушкино, ул. Тургенева, д. 5, пом. 37-ПД.

Предоставление одного и того же IP - адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP - адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP - адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP - адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, подача ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование для доступа к сети интернет, принадлежащую ООО ЧОП «Империя Безопасности».

Использование ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити»

единой выделенной сети, свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных хозяйствующих субъектов-конкурентов друг другу.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» электронной торговой площадкой были получены файлы заявок для электронного конкурса.

В результате анализа свойств файлов, полученных электронной торговой площадкой от ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Электронный конкурс № 0848300047121000483

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная создавшая учреждение)	запись, Учетная запись, файл (автор, изменявшая файл
ООО «Империя Безопасности»	ЧОП Анкета участника ИБ.docx	<...>	tender
ООО «Соболь-Сити»	ЧОО Анкета участника Соболь-Сити.docx	<...>	tender
ООО «Империя Безопасности»	ЧОП Декларация о соответствии НОВАЯРК12 2017.docx		tender
ООО «Соболь-Сити»	ЧОО Декларация о соответствии НОВАЯРК12 2017.docx		tender

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на электронный конкурс.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий при участии в электронном конкурсе с реестровым № 0848300047121000483.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах с иными хозяйствующими субъектами поведение ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» отличается от их поведения при участии в электронном конкурсе с реестровым № 0848300047121000483.

Выборочные данные о поведении ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити»:

№ процедуры	электронной	Предмет электронной процедуры	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/ ставка руб.	Другие лица/ставки руб.	(%)
					ООО ЧОО «Скорпион»	
					1 052 640,00	
0148300021220000558		Оказание услуг по охране помещений и прилегающей территории стадиона «Искра» и стадиона «Звезда» в 2021 году	1 632 000,00	ООО ЧОО «Кавалергард» 1 044 480,00	ООО ЧОО «Баязет» 1 338 240,00	17
					ООО ЧОП «Империя Безопасности» 1 354 560,00	
					ООО ЧОО «Шторм-Ф» 4 500 000	
0848300037420000874		Оказание услуг по охране объектов охраны и имущества, обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в 2021 году	8 541 000,00	ООО ЧОО «Альфа-Легион» 8 113 950,00	ООО ЧОО «Пантера» 5 850 000,00	12
					ООО ЧОО «Империя Безопасности» 7 500 000,00	
0348200027015000332		Оказание охранных услуг	5 805 361,77	ООО ЧОО «Тулэ» 4 354 743,12	ООО ЧОО «Соболь-Сити» 5 515 093,68	5

Данные таблицы свидетельствуют об активном поведении ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 5% до 17%, тогда как в электронном конкурсе с реестровым № 0848300047121000483 снижение составляет от 1,4% до 2% от НМЦ контракта.

По результатам анализа материалов дела № 050/01/11-253/2022 установлена следующая совокупность доказательств заключения антиконкурентного соглашения между ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити»:

- 1) минимальное снижение НМЦК по результатам проведения рассматриваемых электронных аукционов;
- 2) устойчивая модель поведения ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити», состоящая в отказе от конкурентной борьбы при участии в исследованных электронных аукционах;
- 3) подача заявок, ценовых предложений ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» с использованием единой инфраструктуры;
- 4) совместная подготовка заявок на участие в электронных конкурсах, совпадение свойств файлов с первыми частями заявок;
- 5) результаты анализа поведения ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» в иных электронных торгах.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» поступили заявления о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству.

В своих заявлениях ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» сообщают, что на встрече генеральных директоров Обществ, состоявшейся в ноябре 2021 в офисе ООО ЧОП «Империя Безопасности» по адресу: 129329 г. Москва, ул. Ивовая, д. 6, корп. 2, этаж 1, пом. IX, достигнуто и реализовано устное соглашение, предусматривающее совместное участие в электронном конкурсе с реестровым № 0848300047121000483.

Целью устных договоренностей было создание условий, при которых закупочная процедура не могла быть признана несостоявшейся, обмен информацией и опытом по участию в закупочных процедурах. При заключении договоренностей, организации не стремились к поддержанию цен на завышенном уровне.

В рамках достигнутых договоренностей, файлы в составе заявок на участие создавались, изменялись и хранились на одном сервере. Оба юридических лица использовали единый IP-адрес при участии в указанном электронном конкурсе.

Вместе с тем, ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» прекратили реализацию устного картельного соглашения, направив 12.05.2022 в адрес друг друга уведомления о его расторжении.

Указанное поведение ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» позволило ООО ЧОП «Империя Безопасности» победить в электронном конкурсе с реестровым № 0848300047121000483

со снижением 2% от НМЦ и заключить государственный контракт на сумму 39 500 000,00 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» в период проведения электронного конкурса с реестровым № 0848300047121000483 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или

покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Наряду с изложенным Комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения настоящего дела ответчиками не представлены иные документы и информация, подтверждающие и обосновывающие отсутствие тесных скоординированных взаимоотношений между Обществами при участии в торгах, а совокупность установленных доказательств позволяет Комиссии прийти к выводу о заключении ответчиками антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией по рассмотрению дела № 050/01/11-253/2022 о нарушении антимонопольного законодательства 19.05.2022 принято Заключение об обстоятельствах дела, копии которого направлены лицам, участвующим в деле.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела, от ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» не поступало.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО ЧОП «Империя Безопасности» и ООО ЧОО «Соболь-Сити» нарушения пункта 2 части 1 статьи Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в электронном конкурсе с реестровым № 0848300047121000483.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5

статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО ЧОП «Империя Безопасности» (ИНН 7715783183) и ООО ЧОО «Соболь-Сити» (ИНН 5038042513) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в электронном конкурсе с реестровым № 0848300047121000483.
2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного в пункте 1 резолютивной части настоящего Решения, предписание не выдавать.
3. Материалы дела № 050/01/11-253/2022 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.