

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2156/2020

13 ноября 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством ВКС жалобу ИП Шляпина (вх. № 19578э от 03.11.2020 года) на действия заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» (далее – ГАПОУ НСО «НКАиДХ») при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку рейсмусового станка (извещение № 32009591920 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>),

в отсутствие ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ИП Шляпина В.Ю. (вх. № 19578э от 03.11.2020 года) на действия заказчика ГАПОУ НСО «НКАиДХ» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку рейсмусового станка (извещение № 32009591920 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ заказчиком проведено осуществление закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а именно:

- согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1891602, дата публикации 29.10.2020 г. заявка ИП Шляпин (порядковый №3) отклонена с формулировкой «Предоставление в составе заявки недостоверной информации».

Заявитель считает отклонение заявки неправомерным.

В протоколе рассмотрения заявок № 1891602 не указана информация, которую комиссия по закупкам посчитала недостоверной.

Согласно пункту 14 статьи 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ:

- Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

Заказчиком не приведены основания отклонения заявки №3, указаны только положения документации о закупке «Предоставление в составе заявки недостоверной информации».

По мнению заявителя, указанное нарушает требований пункта 14 статьи 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Также заявитель указывает, что согласно неофициальной информации, полученной от комиссии по закупкам, комиссия посчитала недостоверной информацией параметр: Масса станка: 500 кг.

В описании объекта закупки на поставку рейсмусового станка (Приложение №2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) установлено требование:

Масса станка: не менее 500 кг, не более 600 кг. Заявителем предложен рейсмусовый станок MB 105J (страна происхождения товара – Китайская народная республика) с параметром: Масса станка: 500 кг, что соответствует требованиям описания объекта закупки и подтверждается следующим:

Согласно декларации о соответствии Евразийского Экономического Союза Регистрационный номер ЕАЭС N RU Д-СН.Н81.В.14493/20, Дата регистрации декларации о соответствии 23.07.2020 г., срок действия по 22.07.2021 г. включительно (прилагается) компания АТТ-ЮГ является Заявителем о соответствии станка рейсмусового MB 105J требованиям безопасности и осуществляет его ввоз на территорию Российской Федерации. Данная декларация размещена на сайте Росаккредитации <https://pub.fsa.gov.ru/rds/declaration/view/14670761/common>.

Изготовителем станка MB 105J является компания «WeihaiAnboniMachineryCo., Ltd» - Китайская народная республика. Информация, что именно компания ЛТТ-ЮГ является импортером станка рейсмусового MB 105J, подтверждается Отчетом об опросе WEIHAI BOANNI MACHINERY CO LTD, опубликованном на сайте изготовителя - <https://www.tradesns.com/en/data/supplier/Russia/5503610/WEIHAI%20BOANNI%20MACHINERY%20CO%20%20%20LTD#a06>.

Следовательно, только данные импортера компании ЛТТ-ЮГ (территориальное расположение ЛТТ-ЦЕНТР г. Москва и ЛТТ-Новосибирск) по техническим параметрам рейсмусового станка MB 105J могут являться объективными.

1. Согласно информации на официальном сайте компании ЛТТ <https://станкилтт.рф/p474417341-105j-rejsmusovuj-standok.html>

Рейсмусовый станок MB 105J имеет вес 510 кг.

2. Данная информация подтверждается официальным ответом компании ЛТТ на запрос заявителя - Согласно информации изготовителя, вес станка составляет 510 кг и имеет допустимые отклонения $\pm 3\%$.

3. В соответствии с инструкцией по эксплуатации станка рейсмусового MB 105J (прилагается):

| | |
|--------------|-----|
| 8. Масса, кг | 510 |
|--------------|-----|

Примечание: Допустимые отклонения на основные параметры:

по п. 8 - $\pm 3\%$

Данные импортера – компании ЛТТ подтверждают, что вес станка рейсмусового MB 105J составляет 510 кг - $\pm 3\%$.

ИП Шляпин В.Ю. отмечает, что указанный в заявке параметр 500 кг (510 кг-2%) соответствует данным импортера - 510 кг - $\pm 3\%$, является достоверным и подтверждается вышеприведенными сведениями и документами.

Таким образом, по мнению заявителя указанный в заявке вес станка 500 кг не является недобросовестной информацией, отклонение заявки №3 ИП Шляпин комиссией по осуществлению закупок неправомерно.

Жалоба ИП Шляпина В.Ю. подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ГАПОУ НСО «НКАиДХ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

На участие в запросе котировок №1891602, размещенном на электронной площадке РТС Тендер, поступило 4 заявки, 2 из которых были отклонены, в том числе заявка ИП Шляпина (порядковый номер <...>).

Обоснованием отклонения заявки комиссия указала «Предоставление в составе заявки недостоверной информации», что было отражено в протоколе, формируемом на площадке РТС Тендер автоматически с помощью функционала площадки и выбрано из выпадающего списка. В своей деятельности учреждение руководствуется Положением о закупке товаров, работ и услуг, утвержденным протоколом наблюдательного совета ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» №11 от «27» декабря 2019 года.

ГАПОУ НСО «НКАиДХ» полагает, что нарушение в данном действии отсутствует, так как основание было указано согласно п. 6 части 4.2.14 раздела 4.2 Положения о закупках ГАПОУ НСО «НКАиДХ» №11 от 27.12.2019 г. и прописано в протоколе, размещенном на РТС Тендер;

при рассмотрении заявок, комиссия по закупкам руководствовалась Описанием предмета закупки, размещенном в составе документации к запросу котировок №1891602, в котором указаны параметры необходимого ГАПОУ НСО «НКАиДХ» станка. В заявке ИП Шляпин В.Ю. указал конкретную марку рейсмусового станка – MB105J, страна происхождения товара – КНР с указанным весом в 500 кг, что не соответствует заводским параметрам по весу данного станка. По данным торговой площадки страны производителя вес станка MB105J составляет 480 кг. <https://ihstrength.en.made-in-china.com/product/CNRxUyVQyZcl/China-4Q0mm-500mm-630mm-830mm-Planer-Thickneser-Wood-Plaining-Machine.html> (скриншотэкрана (Приложение 1)).

На утверждение заявителя, что только данные импортера могут являться объективными ГАПОУ НСО «НКАиДХ» прилагает скриншот экрана (Приложение 2), который был сделан на момент рассмотрения заявок и размещения протокола, то есть на 29.10.2020 г. и на тот момент технические характеристики на сайте компании ООО «ЛТТ-Центр» были совсем другие. Данные по станку MB105J на которые ссылается заявитель жалобы были изменены после опубликования протокола (Приложение 3 скриншот экрана), в связи с этим ссылка на информацию импортера не может считаться объективной и достоверной.

Недостоверность технических характеристик, представленных на сайте, указанном заявителем <https://станкилтт.рф/p474417341-105j-rejsmusovuj-standok.html> (скриншот экрана Приложение 4) подтверждается также тем, что транспортные габариты указаны меньше габаритов станка, что не соответствует реальности. Вес указанный на сайте ООО «ЛТТ-Центр» в 510 кг, также относится к техническим характеристикам для транспортировки, то есть вес указан с упаковкой.

ГАПОУ НСО «НКАиДХ» полагает, что комиссия при отклонении заявки приняла решение правомерно, основываясь на информации имеющейся, на момент заседания комиссии, в открытых источниках торговых площадок и сайтов поставщиков данного оборудования.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон №223-ФЗ) на основании Положения о закупках ГАПОУ НСО «НКАИДХ», утвержденного Наблюдательным советом ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» (протокол от «27» декабря 2019 №11)(далее – Положение о закупках), а также в соответствии с Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме № ЗК-19102020/42, утвержденным Директором ГАПОУ НСО «НКАИДХ» 19.10.2020 г.

19.10.2020 года в Единой информационной системе в сфере закупки (далее - ЕИС) ГАПОУ НСО «НКАИДХ» опубликовало извещение № 32009591920 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку рейсмусового станка. Согласно описанию предмета закупки (Приложение №2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) масса станка должна составлять не менее 500 кг, не более 600 кг.

ИП Шляпиным В.Ю. была подана заявка на участие в запросе котировок в электронной форме. Согласно заявке на участие, поданной ИП Шляпиным В.Ю., марка предлагаемого им к поставке рейсмусового станка – MB105J, страна происхождения товара – КНР, вес 500 кг.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1891602, дата публикации 29.10.2020 г., заявка ИП Шляпина В.Ю. (порядковый №3) отклонена в связи с предоставлением в составе заявки недостоверной информации, а именно указание в составе заявки на участие массы станка 500 кг.

Согласно пояснениям заказчика, при рассмотрении заявок, комиссия по закупкам руководствовалась описанием предмета закупки, размещенном в составе документации к запросу котировок №1891602, в котором указаны параметры необходимого ГАПОУ НСО «НКАИДХ» станка. В заявке ИП Шляпин В.Ю. указал конкретную марку рейсмусового станка – MB105J, страна происхождения товара – КНР с указанным весом в 500 кг, что не соответствует заводским параметрам по весу данного станка. По данным торговой площадки страны производителя вес станка MB105J составляет 480 кг (<https://ihstrength.en.made-in-china.com/product/CNRxUyVQyZcl/China-4Q0mm-500mm-630mm-830mm-Planer-Thicknesser-Wood-Planing-Machine.html>) (скриншот экрана (Приложение 1)). Указанная информация находит свое подтверждение при рассмотрении Комиссией антимонопольного органа жалобы.

На утверждение заявителя, что только данные импортера могут являться объективными ГАПОУ НСО «НКАИДХ» прилагает скриншот экрана (Приложение 2), который был сделан на момент рассмотрения заявок и размещения протокола, то есть на 29.10.2020 г. и на тот момент технические характеристики на сайте компании ООО «ЛТТ-Центр» были другие, а именно: вес рейсмусового станка марки MB105J (страна происхождения товара – КНР) указан 420 кг. Данные по станку MB105J на которые ссылается податель жалобы были изменены после опубликования протокола (Приложение 3 скриншот экрана). А именно, Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1891602 опубликован 29.10.2020 года. Согласно скрин-информации от 29.10.2020 года с сайта торговой площадки страны производителя, представленной заказчиком, вес станка MB105J составляет 480 кг (<https://ihstrength.en.made-in-china.com/product/CNRxUyVQyZcl/China-4Q0mm-500mm-630mm-830mm-Planer-Thicknesser-Wood-Planing-Machine.html>). Согласно скрин-информации от 29.10.2020 года с официального сайта компании ЛТТ (компания-импортер), представленной заказчиком, вес станка MB105J составляет 420 кг.

Указанная информация подтверждается представленными заказчиком материалами (скрин-информация сайтов).

Недостоверность технических характеристик, представленных на сайте, указанном заявителем <https://станкилтт.рф/p474417341-105j-rejsmusovij-standok.html> (скриншот экрана Приложение 4) подтверждается также тем, что транспортные габариты указаны меньше габаритов станка, что не соответствует реальности. Вес указанный на сайте ООО «ЛТТ-Центр» в 510 кг, также относится к техническим характеристикам для транспортировки, то есть вес указан с упаковкой.

Согласно п. 6 части 4.2.14 раздела 4.2 Положения о закупках ГАПОУ НСО «НКАИДХ» №11 от 27.12.2019 г. и пп. 1 п. 3 ч. 5.18 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № ЗК-19102020/42 заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению закупок в случае непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации.

Кроме того, заявитель указывает противоречивую информацию об изготовителе предлагаемого им рейсмусового станка, а именно: заявитель указывает, что изготовителем станка MB 105J является компания «Weihai Anboni Machinery Co., Ltd» - Китайская народная республика. При этом заявитель ссылается на сайт компании WEIHAI BOANNI MACHINERY CO LTD (<https://www.tradesns.com/en/data/supplier/Russia/5503610/WEIHAI%20BOANNI%20MACHINERY%20CO%20%20LTD#a06>).

Таким образом, в действиях заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку рейсмусового станка (извещение № 32009591920 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) не усматривается нарушения порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Шляпина (вх. № 19578э от 03.11.2020 года) на действия заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» (далее – ГАПОУ НСО «НКАиДХ») при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку рейсмусового станка (извещение № 32009591920 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.