

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителей Отдела капитального строительства администрации города Черемхово (далее – Заказчик) <...>, <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы Администрации муниципального образования «город Черемхово» (далее – Уполномоченный орган), ООО «Лима» (далее – ООО «Лима», Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на содержание Документации об электронном аукционе «Благоустройство общественных территорий г. Черемхово, Иркутской области. "Сквер им. Горького" по ул. Дударского, 25 в г. Черемхово», извещение № 0134300016019000175, в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 21 июня 2019 года поступила жалоба Заявителя на положения Документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что Документация об электронном аукционе содержит нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, в своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком в Документации об электронном аукционе при описании объекта закупки допущены нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в необъективном описании объектов закупки и установления требований к товарам, которые можно определить только методом испытания (п. 1, 2, 24, 28 Технического задания), тем самым, по мнению Заявителя, Заказчик совершает действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

По результатам рассмотрения жалобы Заявитель просит выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Заказчиком и Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик и Уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 08 мая 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300016019000175, а также Документации об электронном аукционе «Благоустройство общественных территорий г. Черемхово, Иркутской области. "Сквер им. Горького" по ул.

Дударского, 25 в г. Черемхово» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 609 200 рублей 00 копеек.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика приходит к следующим выводам.

Требования к содержанию Документации об электронном аукционе установлены в статье 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ **Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели**, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, **которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации**, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ, установлены Заказчиком в Техническом задании – часть III Документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание).

Так, в соответствии с Техническим заданием, при выполнении предусмотренных контрактом работ необходимо использовать, в том числе, следующие товары:

№ п/п	Наименование	Показатели
1.	Битумы	Битумы должны быть нефтяные строительные марки: БН-90/10 либо БН-70/30. Требуется соответствие ГОСТ 6617-76. Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм ¹ , 5-40. Температура размягчения по кольцу и шару ¹ 70-80/90-105 °С. Растяжимость при 25 °С ¹ не менее 1/3. Растворимость ¹ не менее 99,50 %. Изменение массы после прогрева ¹ не более 0,50 %. Температура вспышки ¹ не ниже 240 °С.
2.	Мастика	Должна соответствовать ГОСТ 2889-80. Должна представлять собой однородную массу, состоящую из битумного вяжущего и наполнителя. Наполнитель должен быть волокнистым или пылевидным. Наличие или отсутствие поверхностно активных веществ на основе синтетических жирных кислот, введенных в наполнитель при его помоле для уменьшения оседаемости. Наличие или отсутствие антисептических добавок. Наличие или отсутствие гербицидных добавок. Мастика должна прочно склеивать рулонные материалы. По внешнему виду мастика должна быть однородной. Марка мастики должна быть МБК-Г-55-65. В качестве вяжущего для приготовления мастики должны быть применены нефтяные кровельные битумы, соответствующие требованиям ГОСТ 9548-74, или их сплавы. Мастика должна быть удобоносимой. Наличие или отсутствие поверхностно-активных веществ в битумном вяжущем, введенных для уменьшения оседаемости наполнителей. При наличии поверхностно-активных веществ в битумном

вяжущем должны быть использованы в качестве поверхностно-активных веществ анионные или катионные вещества.

24. Смеси асфальтобетонные

Смеси асфальтобетонные должны соответствовать ГОСТ 9128-2013.

Марка асфальтобетонной смеси: I/II.

Зерновой состав минеральной части смеси должен соответствовать требованиям, приведённым в таблице:

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм, не более										
-плотные:	40	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,075
	Непрерывные зерновые составы										
Б	90-100	76-90	68-80	60-72	50-60	38-48	28-37	20-28	14-22	10-16	6-12
Или Прерывистые зерновые составы											
Б	90-100	76-90	68-80	60-72	50-60	38-60	28-60	20-60	14-34	10-20	6-12

Битум должен соответствовать ГОСТ 22245-90

Марка вяжущего: БНД 90/130 или БНД 130/200 или БНД 200/300

Глубина проникания иглы , 0,1мм:

при 25 °С: 91-300,

при 0 °С: не менее 28 (35;45).

Температура размягчения по кольцу и шару : не ниже 35 (40; 43).

Растяжимость :

при 25 °С: не менее 65 (70) см либо отсутствует,

при 0 °С: не менее 4,0 см (6,0; 20).

Температура хрупкости , °С: не выше -20(-17; -18).

Температура вспышки , °С: не ниже 220(230).

Изменение температуры размягчения после прогрева : не более 7(6;5).

Индекс пенетрации : от -1,0 до +1,0.

Сцепление при сдвиге при температуре 50°С: не менее 0,32 (0,31) МПа.

Температура выпускаемой смеси с завода от 120°С до 150°С.

Предел прочности при сжатии при температуре 50°С, МПа: не менее 0,9(1).

Предел прочности при сжатии при температуре 20°С, МПа: не менее 2,2(2,5).

Предел прочности при сжатии при температуре 0°С, МПа: не более 10,0(9).

Водостойкость : не менее 0,90(0,95).

Содержание щебня должно быть св. 40% до 50% по массе.

Пористость минеральной части может быть от 14% до 19%.

Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: не менее 0,80.

Щебень входящий в состав асфальтобетонной смеси должен отвечать требованиям ГОСТ 8267-93. Физико-механические свойства щебня, применяемого в качестве крупного заполнителя в асфальтобетонных смесях:

Щебень из изверженных или метаморфических или осадочных пород или из гравия.

Группа щебня требуется: 1-3.

Марка¹ по морозостойкости: не ниже F50.

Марка¹ по истираемости: не ниже И2.

Щебень¹ марки по дробимости:

- из изверженных пород: не ниже (1000-1200)

или

-из метаморфических пород: не ниже (1000-1200)

или

-из осадочных пород: не ниже (800-1000)

или

-щебень из гравия: не ниже (800-1000).

Максимальное значение удельной эффективной активности естественных радионуклидов щебня, должно быть 740 Бк/кг и как минимум св. 370 Бк/кг.

Щебень фракций от 5(3) до 10мм и свыше 10 до 20мм и св. 20 до 40, по зерновому составу должны отвечать требованиям ГОСТ 8267-93.

Зерновой состав для каждой применяемой фракции щебня должен соответствовать таблице:

Диаметр отверстий				
контрольных сит ^d (необходимо указать размеры контрольных сит)	d	0,5(d+D)	D	1,25D
Полные остатки на ситах ¹ , % по массе:	от 90 до 100	от 30 до 60	до 10	до 0,5

Для щебня фракций от 5(3) до 10 мм и смеси фракций от 5(3) до 20 мм применяют дополнительно: нижние сита 2,5 мм (1,25 мм), полный остаток на которых должен быть от 95% до 100%¹.

Содержание зёрен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе: не более 25.

Щебень из гравия должен содержать дробленые зерна в количестве не менее 80 % по массе (указать в случае если щебень из гравия).

Потеря массы при испытании на истираемость щебня : не более 35%.

Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне, % по массе: не более 2/не нормируется.

Потеря массы при испытании на дробимость щебня :

из осадочных пород: не должно превышать 15% в насыщенном водой состоянии

или

из метаморфических пород не >15% в насыщенном водой состоянии

или

из изверженных пород (интрузивных или эффузивных): не более 25(15)%

или

щебня из гравия: до 14% включительно.

Потеря массы при распаде, %: не более 5(3).

Содержание зерен слабых пород в щебне : не более 10(5) % по массе.

Песок должен соответствовать ГОСТ 8736-2014 или ГОСТ 31424-2010. Песок должен быть из отсева дробления или смесь природного песка и отсева дробления. Класс песка 1 или 2.

Модуль крупности : не более 3,5.

Содержание зерен крупностью свыше 10 мм : не более 5(0,5; 2)% по массе.

Содержание зерен крупностью свыше 5мм : не более 20(5; 10; 12;15)% по массе.

Содержание зерен крупностью менее 0,16 мм : не более 20(5;10;15)% по массе.

Минеральный порошок, входящий в состав смесей, должен отвечать требованиям ГОСТ Р 52129-2003.

Марка минерального порошка МП-1(активированный/неактивированный) или МП-2.

Пористость минерального порошка должна быть не более 40(30/35)%.

Содержание зерен мельче 1,25мм в минеральном порошке должно быть не менее 95% или 100% по массе.

28. Щебень

Щебень марки не менее 800 фракция¹ св. 10 до 40 мм. Должен соответствовать ГОСТ 8267-93. Должен быть из осадочных/ изверженных/

	метаморфических пород. Группа щебня в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы должна быть 1/2/3/4/5. Щебень должен быть стойким к воздействию окружающей среды. Щебень не должен содержать посторонних засоряющих примесей.
--	--

Заказчик при описании материалов ссылается на документы, применяемые в национальной системе стандартизации - ГОСТ 6617-76, ГОСТ 2889-80, ГОСТ 9128-2013 и ГОСТ 8267-93.

Согласно положению 1.2.3 инструкции по заполнению заявки на участие «В случае, если заказчиком установлены значения характеристики (показателя) товара (материала) в соответствии с техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, которые становятся известными после испытаний или расчетов определенной партии товара, после его производства или в ходе выполнения работ, такие значения характеристики (показателя) товара (материала) не указываются в заявках участниками и должны быть предоставлены Заказчику после заключения контракта с победителем электронного аукциона и приобретением товара (материала) последним».

Таким образом, у участника отсутствует необходимость конкретизации значений, достаточно воспользоваться нормами указанных в Техническом задании стандартов.

Обжалуемое Заявителем описание используемых в работе материалов в Техническом задании, не содержит характеристик, а также значений показателей этих характеристик, противоречащих пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ и части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить процедуру приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Копии решения направить сторонам по рассмотрению жалобы.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

