

ЕМУП «Автоколонна 1499»
399785, Липецкая область, г. Елец,

ул. Задонская, д. 47

avtokolonna@bk.ru

ИП <...>

<...>

<...>

РЕШЕНИЕ

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 29 ноября 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 07 декабря 2022 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

<...> – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках,

рассмотрев дело № 048/01/10-351/2022, возбужденного в отношении Елецкого муниципального унитарного предприятия «Автоколонна № 1499» (далее также ЕМУП «Автоколонна 1499») (399785, Липецкая область, г. Елец, ул. Задонская, д. 47, ОГРН 1024800791333 от 05.11.2022, ИНН 4821000135), по признакам нарушения пунктов 3, 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие на заседании представителя заявителя – индивидуального предпринимателя <...> (<...>) (далее также ИП <...>), уведомлен надлежащим образом,

в отсутствие на заседании представителей ответчика – ЕМУП «Автоколонна 1499» (399785, Липецкая область, г. Елец, ул. Задонская, д. 47), уведомлено надлежащим образом,

руководствуясь статьёй 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее также Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения заявления ИП <...> о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ЕМУП «Автоколонна 1499» при исполнении заключенного между ними Агентского договора на оказание услуг по организации и осуществлению перевозки пассажиров и багажа автотранспортом на маршрутах междугородного и пригородного сообщения с автостанциями (далее – Агентский договор, Договор) Липецким УФАС России было установлено наличие в действиях ЕМУП «Автоколонна 1499» признаков нарушения пунктов 3, 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в адрес ЕМУП «Автоколонна 1499» выдано предупреждение № 1-А-22 от 21.02.2022 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, в срок до 31.03.2022.

Предупреждение в полном объеме ЕМУП «Автоколонна 1499» исполнено не было.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» приказом Липецкого УФАС России от 13.04.2022 № 173 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 27.04.2022 рассмотрение дела № 048/01/10-351/2022 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 17.05.2022.

ЕМУП «Автоколонна 1499» представить:

- письменные пояснения о существующем порядке ценообразования стоимости услуг автовокзалов для перевозчиков;

- подробный расчет затрат и стоимости услуг, оказываемых перевозчикам: отдельно по расходам по оформлению билетов по каждому пассажиру и по предоставлению услуг по пользованию инфраструктурой автовокзалов и иными платными услугами, предоставляемыми перевозчикам в расчете на один заезд транспортного средства на территорию автовокзала;

- письменные пояснения по вопросу урегулирования разногласий с ИП <...> по Агентскому договору от 31.01.2022.

ИП <...> представить письменные пояснения по вопросу урегулирования разногласий с ЕМУП «Автоколонна 1499» по Агентскому договору от 31.01.2022.

Определением от 17.05.2022 рассмотрение дела № 048/01/10-351/2022 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 27.06.2022.

ЕМУП «Автоколонна 1499» в срок **до 15.06.2022** представить (предварительно на адрес

электронной почты: to48@fas.gov.ru):

- чистая прибыль от услуг автовокзалов (от обслуживания пассажиров, оформления билетов, пользования инфраструктурой, обслуживания транспортных средств, заезжающих на территорию автостанций) (руб.) за 2021 год, 2020 год;

- письменные пояснения об установлении накладных расходов в размере 12% на 2022 год в калькуляции затрат по обслуживанию одного пассажира (оформление билетов, пользование инфраструктурой) на автостанциях ЕМУП «Автоколонна 1499» и калькуляции затрат по обслуживанию одного транспортного средства и экипажа (на один заезд транспортного средства на территорию автостанций) в ЕМУП «Автоколонна 1499»;

- обоснование установления рентабельности от услуг автовокзалов в 2022 году в размере 20% от суммы расходов;

- информацию о количестве проданных билетов через сторонние ресурсы в количестве проданных билетов через кассы автовокзалов (при наличии) на маршрутах регулярных перевозок, проходящих через автовокзалы ЕМУП «Автоколонна 1499»;

- письменные пояснения по вопросу урегулирования разногласий и ИП <...> по Агентскому договору от 31.01.2022 в период после 17.05.2022.

ИП <...> в срок **до 15.06.2022** представить (предварительно на адрес электронной почты: to48@fas.gov.ru):

- список маршрутов регулярных перевозок, осуществляемых по регулируемым тарифам и по нерегулируемым тарифам (с приложением свидетельств об осуществлении перевозок, карт маршрутов);

- отдельно по периодам 2021 год и 01.01.2022 - 30.04.2022 информацию о количестве проданных билетов через сторонние ресурсы к количеству проданных билетов через кассы автовокзалов ЕМУП «Автоколонна 1499» (при наличии реализации билетов иными агентами кроме ЕМУП «Автоколонна 1499»);

- письменные пояснения по вопросу урегулирования разногласий с ЕМУП «Автоколонна 1499» по Агентскому договору от 31.01.2022 в период после 17.05.2022.

Определением от 27.06.2022 рассмотрение дела № 048/01/10-351/2022 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 31.08.2022.

ЕМУП «Автоколонна 1499» в срок **до 25.08.2022** представить (предварительно на адрес электронной почты: to48@fas.gov.ru):

- письменные пояснения по вопросам, озвученным в заседании комиссии 27.06.2022;

- письменные пояснения по вопросу урегулирования разногласий с ИП <...> по Агентскому договору от 31.01.2022 в период после 17.05.2022.

ИП <...> в срок **до 25.08.2022** представить (предварительно на адрес электронной почты: to48@fas.gov.ru):

- список маршрутов регулярных перевозок, осуществляемых по регулируемым тарифам и по нерегулируемым тарифам (с приложением свидетельств об осуществлении перевозок, карт маршрутов);

- информацию об объеме проданных билетов через сторонние ресурсы к объему проданных билетов через кассы автовокзалов ЕМУП «Автоколонна 1499» (при наличии реализации билетов иными агентами кроме ЕМУП «Автоколонна 1499»);

- письменные пояснения по вопросу урегулирования разногласий с ЕМУП «Автоколонна 1499» по Агентскому договору от 31.01.2022 в период после 17.05.2022.

Определением от 26.07.2022 срок рассмотрения дела № 048/01/10-351/2022 продлен до 27.10.2022.

Определением от 31.08.2022 рассмотрение дела № 048/01/10-351/2022 было отложено на 14.09.2022 в связи с отсутствием кворума.

Определением от 14.09.2022 рассмотрение дела № 048/01/10-351/2022 было отложено на 28.09.2022 в связи с отсутствием кворума.

Определением от 28.09.2022 срок рассмотрения дела № 048/01/10-351/2022 продлен до 27.01.2023, рассмотрение дела № 048/01/10-351/2022 отложено на 02.11.2022.

02.11.2022 в рассмотрении дела № 048/01/10-351/2022 был объявлен перерыв до 09.11.2022.

Определением от 09.11.2022 рассмотрение дела № 048/01/10-351/2022 было отложено на 29.11.2022 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

29.11.2022 в отсутствие представителей лиц, участвующих в деле, оглашена резолютивная часть решения.

Рассмотрев представленные письменные пояснения и документы, Комиссией Управления установлены следующие обстоятельства дела.

Между ЕМУП «Автоколонна 1499» и ИП <...> заключен Агентский договор на оказание услуг по организации и осуществлению перевозки пассажиров и багажа автотранспортом на маршрутах междугородного и пригородного сообщения с автостанциями от 30.03.2011 № 3-П/11 (далее – Агентский договор, Договор).

В соответствии с условиями Договора ЕМУП «Автоколонна 1499» приняло на себя обязательства производить предварительную и текущую продажу проездных билетов на проезд пассажиров и провоз багажа (п. 2.1.2 Договора), производить перечисление ИП <...> причитающейся ему по условиям данного договора части полученной от реализации проездных билетов и провоза багажа денежной выручки, а также ежемесячно направлять ИП <...> счета с отражением в них полной выручки за месяц (п. 2.1.4 Договора).

Согласно п. 5.2 Агентского договора от 30.03.2011 № 3-П/11 в качестве вознаграждения за выполнение условий, предусмотренных указанным договором, ЕМУП «Автоколонна 1499» оставляет себе вознаграждение в размере:

- 15% выручки от продажи билетов на проезд пассажиров (включая НДС),

- 15% выручки за оплату провоза багажа пассажиров (включая НДС).

Согласно п. 5.3 Агентского договора итоговый взаиморасчет между ЕМУП «Автоколонна 1499» и ИП <...> производится в срок до 10 числа каждого месяца, следующего за расчетным.

Пунктом 8.1 Договора установлен срок его действия – с 30.03.2011 по 30.03.2015; в случае, если за месяц до окончания срока действия Договора ни одна из сторон письменно не заявит о своем намерении расторгнуть его, Договор считается пролонгированным на каждый последующий год на тех же условиях.

Согласно пункту 8.3 Договора досрочное расторжение договора в одностороннем порядке допускается с предупреждения другой стороны не менее чем за 30 дней до предполагаемой даты расторжения.

22.11.2021 ЕМУП «Автоколонна 1499» направило ИП <...> проект нового Агентского договора и дополнительное соглашение к нему об увеличении с 01.12.2021 на 5% размера своего вознаграждения:

- 20% от выручки от продажи билетов на проезд пассажиров (включая НДС),

- 20% от выручки за оплату провоза багажа пассажиров (включая НДС).

В ответ ИП <...> был направлен протокол разногласий и замечания к проекту Агентского договора от 29.12.2021, которые были отклонены ЕМУП «Автоколонна 1499».

Неучтенные замечания касались следующих положений Агентского договора: предмета договора (пункт 1.1); прав и обязанностей Агента (пункты 2.1.2, 2.1.6 – 2.1.11); обязанностей Принципала (пункты раздела 2.2 (номера по протоколу разногласий от 29.12.2021) 2.2.1 – 2.2.8, 2.2.10, 2.2.12 – 2.2.16); ответственности сторон (пункты 3.1, 3.3, 3.4, 3.5-3.11); платежей и расчетов по договору (пункты 4.2, 4.3).

Немотивированное отклонение ЕМУП «Автоколонна 1499» замечаний к проекту Агентского договора, необходимость для ИП <...> срочного заключения Агентского договора, в связи с прекращением действия Договора от 30.03.2011 № 3-П/11, свидетельствовали о навязывании невыгодных условий договора ИП <...> и ущемлении его прав, как перевозчика на рынке услуг автовокзалов.

Установление размера вознаграждения ЕМУП «Автоколонна 1499» по Агентскому договору в процентном отношении от суммы выручки от продажи билетов и оплаты за провоз багажа, а не от тарифа за оказанные услуги, связанные с обслуживанием отправляемых пассажиров, в расчете на одного пассажира привело к установлению различных экономически не обоснованных цен (тарифов) для 27 перевозчиков, с которыми ЕМУП «Автоколонна 1499» заключены договоры и созданию, тем самым, ИП <...> дискриминационных условий.

Липецким УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг автовокзалов (автостанций), в том числе услуг по предварительной и текущей продаже билетов предприятий автомобильного транспорта общего пользования (перевозчиков), осуществляющих перевозки пассажиров и багажа на маршрутах междугородного и пригородного сообщения в границах городского округа город Елец Липецкой области в 2021 году в объеме, необходимом для принятия решения о выдаче предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Общие положения.

Основанием для проведения анализа состояния конкуренции на розничном рынке услуг автовокзалов (автостанций) предприятиям автомобильного транспорта общего пользования (перевозчикам), осуществляющим перевозки пассажиров и багажа на маршрутах междугородного и пригородного сообщения, в границах городского округа город Елец Липецкой области (далее – г. Ельца) явилось поступление в Управление Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области (далее – Липецкое УФАС России) обращения ИП <...>, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие признаков нарушения требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях ЕМУП «Автоколонна 1499» (399785, Липецкая обл., г. Елец, ул. Задонская, д. 47, ИНН 4821000135, ОГРН 1024800791333 от 05.11.2002).

Настоящий анализ проведен в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 (далее – Административный регламент № 339), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345 (далее – Административный регламент № 345), Порядком проведения анализа и оценки состояния

конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок № 220).

Целью анализа является изучение ситуации, сложившейся на рынке услуг автовокзалов г. Ельца и установление наличия или отсутствия признаков доминирующего положения хозяйствующего субъекта – ЕМУП «Автоколонна 1499».

В качестве источников исходной информации были использованы сведения, полученные от органов местного самоуправления, от хозяйствующих субъектов, действующих на рынке оказания услуг автовокзалов (автостанций), данные официальной статистической информации, данные сети Интернет и пр.

В качестве нормативной правовой базы использованы следующие документы:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Устав автомобильного транспорта);

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об организации регулярных перевозок);

Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности";

«Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 (далее - Правила перевозок пассажиров № 1586);

Приказ Минтранса России от 02.10.2020 № 406 "Об утверждении минимальных требований к оборудованию автовокзалов и автостанций" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.11.2020 № 61022);

"ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 07.10.2021);

"ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 07.10.2021);

"ГОСТ Р 51825-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования" (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 14.11.2001 № 461-ст).

1. Определение временного интервала исследования товарного рынка.

В соответствии с частью 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции временной интервал анализа состояния конкуренции определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации. Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

Учитывая, что исследование ограничивается изучением характеристик рынка услуг автовокзалов (автобусных станций), которые сложились до момента проведения исследования, анализ носит ретроспективный характер.

Согласно поступившему заявлению и представленным документам предметом обжалования являются действия ЕМУП «Автоколонна 1499», выразившиеся создании дискриминационных условий предприятиям автомобильного транспорта общего пользования (перевозчикам), осуществляющим перевозки пассажиров и багажа на маршрутах междугородного и пригородного сообщения, путём установления в январе 2022 года высокой стоимости услуг по реализации билетов.

В связи с вышеизложенным временной интервал определен периодом – 2021 год.

2. Продуктовые границы товарного рынка.

Согласно пункту 3.1 Порядка № 220, процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке, включает:

- предварительное определение товара;
- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 220, предполагаемое нарушение антимонопольного законодательства рассматривается применительно к покупателю продукции, поэтому определяющим в вопросе взаимозаменяемости продукции выступает мнение покупателя.

В связи с тем, что заявление поступило на действия ЕМУП «Автоколонна 1499», которое, в числе прочих, предоставляет услуги автовокзала по продаже билетов перевозчиков, предварительно продуктовыми границами будем считать **оказание услуг автовокзалов (автостанций), в том числе услуг по предварительной и текущей продаже билетов.**

Деятельность автовокзалов (автобусных станций) включает в себя следующие работы (услуги):

- предварительная и текущая продажа билетов;
- хранение ручной клади и багажа;
- обеспечение работы залов ожидания, туалета и др.;
- предоставление комнаты отдыха для водителей;
- обеспечение своевременного отправления автобусов в рейсы по расписанию;
- обеспечение посадки пассажиров, имеющих проездные билеты с остановочных пунктов, находящихся на территории автовокзала;
- информирование пассажиров о видах регулярных перевозок пассажиров и багажа, расписании, времени начала и окончания движения транспортных средств по соответствующему маршруту, наименовании конечного остановочного пункта маршрута,
- иные услуги, в том числе: диспетчерские отметки путевых листов выполнения всех рейсов, предусмотренных расписанием;
- дополнительные платные услуги, в том числе: предоставление перевозчикам платной автостоянки, осуществление технического осмотра автобуса (при необходимости), осуществление медицинского осмотра водителя.

Данные услуги для проведения анализа можно разделить, исходя из статуса покупателя:

- услуги автовокзалов (автобусных станций), оказываемые пассажирам;
- услуги автовокзалов (автобусных станций), оказываемые предприятиям автомобильного транспорта общего пользования (автоперевозчикам).

Заменителей вышеназванных услуг не существует.

Перевозчик обязан соблюдать требования, предусмотренные Уставом автомобильного транспорта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 19 Устава автомобильного транспорта перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для каждого остановочного пункта. Остановки транспортных средств для посадки и высадки пассажиров обязательны в каждом остановочном пункте по маршруту регулярных перевозок, за исключением случаев, если согласно расписанию посадка и высадка пассажиров в остановочном пункте осуществляются по требованию пассажиров.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Устава автомобильного транспорта перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для следования из начального и конечного остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок. Остановки транспортных средств для посадки и высадки пассажиров осуществляются в начальном и конечном остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок, а также по требованию пассажиров.

Следовательно, заключение Договора пассажирских перевозок с предприятием, предоставляющим услуги автовокзалов (автобусных станций) является для перевозчика обязательным.

Согласно пункту 3.5 Порядка № 220, при выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируются: функциональное назначение, в том числе цель приобретения товара, качественные и технические характеристики, иные характеристики товара.

Целью услуг автовокзалов является удовлетворение потребности населения в безопасных пассажирских перевозках.

Все услуги автовокзалов предназначены для обеспечения бесперебойного процесса перевозок пассажиров и багажа, согласованности действий всех участников процесса, а также создания комфортных условий пассажирам.

Оказание этих услуг способствует упорядочению процесса пассажирских перевозок наземным транспортом, созданию безопасности и комфортности процесса перевозок.

Согласно пункту 3.6 Порядка № 220, товаров потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара не установлено.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), деятельность автовокзалов и автостанций относится к подгруппе 52.21.2 «Деятельность вспомогательная, связанная с автомобильным транспортом», виду 52.21.21 «Деятельность автовокзалов и автостанций», который включает: услуги автовокзалов и автостанций, связанные с перевозками пассажиров автобусами в городском, пригородном, междугородном сообщении (продажа билетов, предварительный заказ билетов, камеры хранения багажа).

Согласно пункту 3.7 Порядка № 220, а также в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции определение взаимозаменяемости товаров основывается на фактической замене товаров покупателем или готовности покупателя заменить одни товары другими в процессе потребления, учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Покупатель, желающий приобрести, например, билет на автобус, либо отъезжающий или прибывающий в город, не готов заменить услуги автовокзалов по продаже билетов, оказание услуг зала ожидания, услуг по регламенту отправления автобусов из одного пункта в другой на другие услуги, в связи с тем, что вышеназванные услуги ему может оказать только

автовокзал.

Следовательно, взаимозаменяемых товаров не установлено.

Таким образом, на этапе окончательного определения продуктовых границ исследуемого товарного рынка подтверждаются продуктовые границы рынка, определенные на предварительном этапе.

Следовательно, продуктовыми границами исследуемого рынка следует признать **услуги автовокзалов (автостанций), в том числе услуги по предварительной и текущей продаже билетов** предприятий автомобильного транспорта общего пользования (перевозчиков).

3. Географические границы товарного рынка.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка № 220 процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами) включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;
- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);
- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

Определение географических границ товарного рынка в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции основывается на экономической, технической или иной возможности либо целесообразности покупателя приобрести товар на территории Российской Федерации или ее части и отсутствии такой возможности либо целесообразности за ее пределами, а также готовности и возможности продавцов продать рассматриваемый товар в установленных географических границах.

Географические границы рынка оказания услуг автовокзалов определяют территорию, на которой потребители (перевозчики) имеют возможность приобрести данные услуги.

Окончательно определение географических границ товарного рынка осуществлено в соответствии с методом установления фактических районов продаж (местоположения продавца) в предварительно определенных географических границах.

В силу определения продуктовых границ настоящего исследования как оказание услуг автовокзалов, автостанций предприятиям автомобильного транспорта общего пользования (перевозчикам) географические границы рынка не могут быть расширены территорией иного населенного пункта, так как услуги автовокзала оказываются на определенных объектах, указанных в приложении к договору и зависят от маршрута перевозки пассажиров.

В соответствии с «Реестром остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок», который ведется Министерством транспорта РФ, на территории города Ельца находятся две автостанции:

- № 1 г.Елец, регистрационный номер 48014, дата регистрации 19.01.2017, место нахождения: Липецкая область, г.Елец, ул. Задонская, 1А, владелец – ЕМУП «Автоколонна 1499»;
- № 2 г.Елец, регистрационный номер 48015, дата регистрации 29.12.2020, место нахождения: Липецкая область, г.Елец, Московское шоссе, 3В, владелец – ЕМУП «Автоколонна 1499».

Собственником зданий автостанций является городской округ город Елец Липецкой области.

ЕМУП «Автоколонна 1499» владеет зданиями автостанций на праве хозяйственного ведения: автостанция № 1 – свидетельство о государственной регистрации права 48-АВ № 459888 от

14.11.2007; автостанция № 2 – свидетельство о государственной регистрации права 48-АВ № 459890 от 14.11.2007.

Окончательно географические границы товарного рынка определены **административными границами городского округа город Елец**.

4. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке

В силу определения продуктовых границ настоящего исследования как оказание услуг автовокзалов (автостанций), в том числе услуги по предварительной и текущей продаже билетов предприятий автомобильного транспорта общего пользования (перевозчиков), потребителями услуг автовокзалов в целях настоящего исследования являются перевозчики – предприятия, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка № 220 в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка № 220 количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;
- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

В установленный настоящим анализом временной интервал исследования, по информации, имеющейся в распоряжении Липецкого УФАС России, в городе Ельце услуги автовокзалов, в том числе по предварительной и текущей продаже билетов, приёму сдаваемых проездных документов и резервированию мест в автобусах, осуществляющих регулярные перевозки на маршрутах междугородного и пригородного сообщения оказывает одно предприятие – ЕМУП «Автоколонна 1499».

Таким образом, ЕМУП «Автоколонна 1499» в единственном числе осуществляет деятельность на рынке оказания услуг автовокзалов (автостанций), в том числе услуги по предварительной и текущей продаже билетов предприятий автомобильного транспорта общего пользования (перевозчиков), на территории муниципального образования – г. Елец.

5. Объем товарного рынка услуг и доли хозяйствующих субъектов

В соответствии с пунктом 6.1 Порядка № 200 расчет общего объема товарной массы в обороте за определенный период времени в продуктовых и географических границах рассматриваемого рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке осуществлялся на основании показателей об объемах продаж.

Согласно пункту 6.2 Порядка № 220 объем рынка определяется как сумма объемов продаж услуг автовокзалов предприятиям автомобильного транспорта общего пользования (перевозчикам) в границах муниципального образования г. Елец хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом товарном рынке.

В соответствии с пунктом 6.3 Порядка № 220 доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке рассчитывается как выраженное в процентах отношение показателя, характеризующего

объем товарной массы, поставляемой данным хозяйствующим субъектом на рассматриваемый товарный рынок, к показателю, характеризующему объем рассматриваемого товарного рынка.

В исследуемый период ЕМУП «Автоколонна 1499» является единственным хозяйствующим субъектом на исследуемом рынке оказания услуг автовокзалов (автостанций) предприятиям автомобильного транспорта общего пользования (перевозчикам), занимающим доминирующее положение на товарном рынке с долей, равной 100%.

6. Определение уровня концентрации товарного рынка

Согласно пункту 7.1 Порядка № 220, для определения уровня концентрации товарного рынка используются следующие расчетные показатели:

Коэффициент рыночной концентрации (CR): $CR = 100\%$;

Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИИ): $НИИ = 10000$;

В соответствии с пунктом 7.2 Порядка № 220, уровень концентрации на исследуемом рынке высокий с неразвитой конкуренцией, так как

$70\% \leq CR \leq 100\%$ и $2000 \leq НИИ \leq 10000$.

Таким образом, рынок является высоконцентрированным, тип – чистая монополия.

7. Определение барьеров входа на рынок.

В силу пункта 8.1 Порядка № 220 определение барьеров входа на товарный рынок – это процедура определения обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих и ограничивающих хозяйствующим субъектам начало деятельности на товарном рынке.

К ограничениям входа на рынок следует отнести невозможность и нецелесообразность вхождения новых участников на исследуемый рынок, так как имеющихся автовокзалов (автостанций, автопавильонов) для городского округа г. Елец Липецкой области вполне достаточно, строительство новых автовокзалов связано с большими финансовыми затратами и не требуется. Все автовокзалы (автостанции) на праве хозяйственного ведения принадлежат ЕМУП «Автоколонна 1499» и поэтому оказание услуг автовокзалов (автостанций) обеспечивает сам владелец, что препятствует дальнейшему развитию конкуренции на анализируемом товарном рынке.

Указанные барьеры входа на товарный рынок являются труднопреодолимыми, что подтверждается тем фактом, что на рынке оказания услуг автовокзалов предприятиям автомобильного транспорта общего пользования (перевозчикам) в городе Ельце не появилось новых объектов автовокзалов (автостанций, автопавильонов).

8. Итоговая оценка состояния конкурентной среды на рассматриваемом рынке.

1. Рынок оказания услуг автовокзалов (автостанций), в том числе услуг по предварительной и текущей продаже билетов предприятий автомобильного транспорта общего пользования (перевозчиков), осуществляющих перевозки пассажиров и багажа на маршрутах междугородного и пригородного сообщения в географических границах городского округа город Елец Липецкой области является высоконцентрированным, монополизированным.

2. Доминирующее положение на указанном рынке в исследуемый период занимает ЕМУП «Автоколонна 1499».

В связи с чем, в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Липецким УФАС России ЕМУП «Автоколонна 1499» было выдано предупреждение № 1-А-22 от 21.02.2022 о необходимости прекращения указанных действий, содержащих

признаки нарушения пунктов 3, 6, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путём:

- изменения порядка ценообразования стоимости услуг автовокзалов, для перевозчиков, не устанавливая стоимость услуг автовокзалов, в виде процентного отношения от стоимости проданных билетов;
- изменения порядка определения вознаграждения ЕМУП «Автоколонна 1499» по Агентскому договору;
- урегулирования с ИП <...> разногласий по следующим пунктам Агентского договора: 1.1, 2.1.2, 2.1.6 – 2.1.11, раздел 2.2 (номера по протоколу разногласий от 29.12.2021) 2.2.1 -2.2.8, 2.2.10, 2.2.12 – 2.2.16, 3.1, 3.3, 3.4, 3.5-3.11, 4.2, 4.3. (при недостижении договоренностей, представить пояснения с обоснованием своей позиции по каждому несогласованному пункту, со ссылками на действующее законодательство), **в срок до 31 марта 2022 года.**

31.03.2022 (исх. № 134 от 31.03.2022, вх. № 2701 от 31.03.2022) ЕМУП «Автоколонна 1499» в ответ на предупреждение сообщило, что Агентский договор продолжает действовать.

Кроме того, Предприятием произведен перерасчёт порядка ценообразования стоимости услуг, оказываемых ИП <...> на фиксированную плату – 49 руб. за каждого обслуженного пассажира.

Представлен расчёт затрат и стоимости услуг по агентским договорам по автостанции на 2022 год, утверждённый 15.03.2022.

В адрес ИП <...> 29.03.2022 направлено уведомление (исх. № 132 от 28.03.2022) об изменении порядка расчёта вознаграждения по Агентскому договору.

30.03.2022 в адрес ИП <...> направлено предложение (исх. № 133 от 30.03.2022) о заключении дополнительного соглашения к Агентскому договору, в части изменения порядка расчёта вознаграждения (доказательства направления представлены в материалы дела).

Расчёт затрат и стоимости услуг агентским договорам

по автостанции на 2022 год.

Таблица 1

Статьи затрат	Сумма в месяц, руб.	Кол-во поездок в месяц, шт.
Коммунальные услуги	36 806,0	
Информационные, консультационные услуги и электронная отчётность	16 380,0	
Оплата труда	425 700,0	
Охрана	6 500,0	
Прочие затраты	8 600,0	
Связь	7 100,0	
Материальные затраты	20 000,0	
Содержание и ремонт ОС	14 500,0	
Страховые взносы	131 115,0	

Расходы на транспортную безопасность	208 333,0	
ТО ККТ, АПС, видео	20 370,0	
Итого	895 404,0	20 121
Рентабельность 10%	89 540,4	
Стоимость услуг автостанции на 1 пассажира, руб. с НДС 10%	49,0	

Вместе с тем, представленный ЕМУП «Автоколонна 1499» расчёт порядка вознаграждения не учитывает следующих обстоятельств.

Предприятие, оказывая 27 (двадцати семи) перевозчикам одинаковые услуги, определенные агентским договором, рассчитав ИП <...> индивидуальный размер вознаграждения в размере 49 рублей/пасс., устанавливает, тем самым, для перевозчиков экономически, технологически и иным образом не обоснованные различные цены (тарифы) на один и тот же товар – услуги по продаже билетов, что, в свою очередь, приводит к дискриминации одних хозяйствующих субъектов – перевозчиков, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами – перевозчиками, так как ставит их в неравное положение друг с другом на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа на маршрутах междугородного и пригородного сообщения, чем допускает нарушение пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, по мнению Комиссии Липецкого УФАС России обязательные платные услуги, предоставляемые автовокзалами (автостанциями), должны подразделяться на следующие услуги:

- услуги, связанные с обслуживанием пассажиров, для которых в соответствии с билетом автовокзал или автостанция является пунктом посадки,
- услуги, связанные с обслуживанием транспортных средств и их экипажей.

Тарифы на обязательные платные услуги, связанные с обслуживанием отправляемых пассажиров, устанавливаются владельцем автовокзала (автостанции) в расчёте на одного пассажира. Услуги включают в себя как непосредственно действия по оформлению проездных билетов, так и предоставление услуг по пользованию инфраструктурой автовокзалов и автостанций и иными платными услугами, предоставляемыми пассажирам.

Тарифы на обязательные платные услуги, связанные с обслуживанием транспортных средств и их экипажей, как правило, должны устанавливаться в расчёте на один заезд транспортного средства на территорию автовокзала или автостанции.

Лица, осуществляющие регулярные перевозки, вправе поручить юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю оформление билетов на такие перевозки на основании агентского договора.

При определении размера агентского вознаграждения за оформление билетов на регулярные перевозки, необоснованно включать в расчёт расходы как непосредственно по оформлению проездных билетов, так и по предоставлению услуг по пользованию инфраструктурой автовокзалов и автостанций и иных платных услуг, предоставляемых пассажирам.

Представленный ЕМУП «Автоколонна 1499» расчёт не позволил Комиссии Липецкого УФАС России признать его экономически обоснованным в части сохранения баланса интересов перевозчиков, не создав своими действиями для них дискриминационных условий.

Вместе с тем, согласно содержанию обращения ИП <...> и материалам дела ЕМУП

«Автоколонна 1499» в нарушение условий Договора не выполняла в полном объёме обязательства по перечислению ИП <...> денежных средств от суммы реализованных билетов (акт зачёта взаимных расчётов от 31.10.2021 представлен в материалы дела), при этом ИП <...> не оплачивал штрафные санкции ЕМУП «Автоколонна 1499» за отмену рейсов по перевозке пассажиров.

Данное обстоятельство нашло отражение в новой редакции агентского договора от 31.01.2022 (расширено содержание п. 2.1.6 направлять Принциалу акты нарушений, предусмотренных пунктами 3.2 – 3.7 настоящего договора, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчётным (за срыв рейса – штраф 1200 руб., за не заход автобуса по расписанию, за посадку пассажиров без билетов и пр.)) и послужило одним из оснований для возникновения преддоговорного спора между ЕМУП «Автоколонна 1499» и ИП <...> и выдачи предупреждения № 1-А-22 по пункту 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции Липецким УФАС России.

Однако согласно представленной ЕМУП «Автоколонна 1499» информации от 24.08.2022 № 336 по вопросу установления штрафных санкций по агентским договорам за отмену рейса по перевозке пассажиров количество сорванных междугородных рейсов перевозчиком ИП <...> за 1 полугодие 2022 года составило: по автостанции № 1 – 152, по автостанции № 2 – 211.

Количество сорванных рейсов за период с 01.01.2022 по 30.06.2022.

Таблица 2

Вид рейса	Направление рейса	Кол-во сорванных рейсов	Максимальная вместимость посадочных мест ТС	Цена билета, руб.	Стоимость рейса, руб.	Упущенная выгода (согласно агентскому договору) - 20%
межгород	Липецк - Брянск	102	42	1 045	4 476 780	895 356
межгород	Елец - Липецк - Воронеж Елец - Воронеж	133	25	595	1 978 375	395 675
межгород	Елец - Липецк	128	25	298	953 600	190 720
ИТОГО		363			7 408 755	1 481 751

Согласно выше представленным расчетам средняя стоимость одного сорванного рейса: $7\,408\,755 \text{ руб.} / 363 = 20\,409,79 \text{ руб.}$ (стоимость всех сорванных рейсов) / 363 (общее кол-во сорванных рейсов) = 20 409,79 руб. Упущенная выгода от одного сорванного рейса: $20\,409,79 \text{ руб.} * 20\% = 4\,081,96 \text{ руб.}$

В целях исключения участившихся фактов срыва рейсов были введены штрафные санкции в размере 1 200 (одна тысяча двести) рублей за один случай нарушения согласно п. 3.2 агентского договора от 31 января 2022 года. Штраф в размере 1 200 руб. составляет – 29% от стоимости одного сорванного рейса. Срыв рейса приводит к сбою в плановой работе кассиров и диспетчеров (производится возврат стоимости оплаченных билетов, затрачивается

время на объяснение причин отмены рейса пассажирам и смягчения моральной обстановки в связи с неудобными сложившимися обстоятельствами). Затраты по времени на возврат суммы оплаченного билета по пригородным и межмуниципальным маршрутам – 3 мин., по межгородским маршрутам – 5 мин. с учетом подготовительно-заключительного времени работы кассиров. Заработная плата кассиров составляет МРОТ – 15 279 руб. в мес. Среднемесячное количество рабочего времени составляет 164,41 час.

18.10.2022 в рамках рассмотрения дела № 048/01/10-351/2022 ЕМУП «Автоколонна 1499» обратилось в Арбитражный суд Липецкой области с заявлением о взыскании исковых требований с ИП <...> (дело № А36-9049/2022)

Таким образом, с учётом представленных ЕМУП «Автоколонна 1499» пояснений, а также совершения действий, направленных на урегулирование разногласий по Агентскому договору от 31.01.2022, в том числе явившихся основанием для выдачи предупреждения № 1-А-22 по п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ЕМУП «Автоколонна 1499» нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в навязывании ИП <...> невыгодных условий договора.

Доказательством злоупотребления ЕМУП «Автоколонна 1499» доминирующим положением на рынке услуг автовокзалов (автостанций), в том числе услуг по предварительной и текущей продаже билетов предприятий автомобильного транспорта общего пользования (перевозчиков), осуществляющих перевозки пассажиров и багажа на маршрутах междугородного и пригородного сообщения в границах городского округа город Елец Липецкой области в части экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар и создания дискриминационных условий, являются следующие установленные комиссией Липецкого УФАС России обстоятельства.

Предметом Договора на оказание услуг по организации и осуществлении перевозок пассажиров и багажа, заключаемого ЕМУП «Автоколонна 1499» с Перевозчиками, является организация и осуществление перевозок пассажиров и багажа автобусами в междугородном и пригородном сообщениях, а также иные виды услуг.

Обязанности ЕМУП «Автоколонна 1499» определены в разделе 2 Договора на оказание услуг автовокзалов (пункты 2.1.1 – 2.1.13), в том числе:

- производить предварительную и текущую продажу билетов;
- производить перечисление Исполнителю причитающейся ему по условиям данного договора части полученной от реализации проездных билетов и провоза багажа денежной выручки;
- направлять Исполнителю акты нарушений, предусмотренных пунктами 4.2 – 4.7 настоящего Договора и пр.

Обязанности Перевозчика определены в разделе 3 Договора на оказание услуг автовокзалов (пункты 3.1 – 3.17), в том числе:

- бесперебойно выделять Заказчику для перевозки пассажиров технически исправные, чистые и соответственно экипированные автобусы в количестве, по типам и маркам, соответствующие действующему расписанию движения;
- составлять расписания движения автобусов, таблицы стоимости проезда пассажиров и согласовывать их с уполномоченным органом и Заказчиком;
- предоставлять документы об изменении наименования и местонахождения Исполнителя, расписания движения автобусов, тарифов на маршруте и т.д. не позднее 15 дней до введения изменений.

Порядок расчетов Перевозчиков с ЕМУП «Автоколонна 1499» определен в разделе 5 Договора

на оказание услуг автовокзалов (пункты 5.1 – 5.3) оплата услуг автовокзалов исчисляется в процентном отношении от выручки от проданных билетов, а именно:

- в соответствии с пунктом 5.2 Договора в качестве вознаграждения за выполнение условий, предусмотренных указанным договором, ЕМУП «Автоколонна 1499» оставляет себе вознаграждение в размере 15% выручки от продажи билетов на проезд пассажиров (включая НДС), 15% выручки за оплату провоза багажа пассажиров (включая НДС). С 01.12.2021 – 20% от выручки от продажи билетов на проезд пассажиров (включая НДС), 20% от выручки за оплату провоза багажа пассажиров (включая НДС).

При этом стоимость билета (то есть стоимость перевозки пассажира и/или багажа), установленная Перевозчиками, не может оказывать влияние на качественные и количественные характеристики услуг, оказываемых ЕМУП «Автоколонна 1499» Перевозчикам (работу касс и иных служб автостанций, информирование пассажиров, диспетчерское обслуживание транспортных средств).

Перевозчики осуществляют деятельность на маршрутах разной удаленности от начального пункта – автостанции. Расчёт стоимости перевозки пассажиров на маршрутах разной удаленности производится по общепринятым правилам бухгалтерского учёта, исходя из затрат Перевозчиков на определенных маршрутах (в том числе: затрат на оплату труда, социальных отчислений, затрат на топливо, затрат на ремонт и техническое обслуживание автобусов, амортизации подвижного состава, прочих прямых затрат и прибыли).

Продуктовыми границами рынка услуг автовокзалов (автостанций) являются оказание услуг автовокзалов (автостанций), в том числе услуг по предварительной и текущей продаже билетов предприятий автомобильного транспорта общего пользования (перевозчиков), осуществляющих перевозки пассажиров и багажа на маршрутах междугородного и пригородного сообщения. Тариф на перевозки пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах разной удаленности и, соответственно, стоимость билета устанавливается в зависимости от дальности следования пассажира из места отправления в место назначения.

Так, например, стоимость билета по маршруту Елец - Липецк перевозчика ИП <...> составляет 298 руб., а по маршруту Липецк - Брянск – 1045 руб.

Таким образом, стоимость билета увеличивается пропорционально дальности следования пассажира.

Соответственно, при увеличении стоимости билета увеличивается сумма отчислений от реализации одинакового количества билетов и, как следствие, сумма, подлежащая оплате, за услуги ЕМУП «Автоколонна 1499» по продаже билетов.

При этом, принцип исчисления оплаты услуг ЕМУП «Автоколонна 1499», построенный на процентном отношении от стоимости проданных билетов Перевозчиков, фактически не учитывает количество полученных услуг тем или иным перевозчиком от ЕМУП «Автоколонна 1499», ставя тем самым в неравные условия тех Перевозчиков, которые при прочих равных условиях получения услуг Ответчика, собственные услуги продают дороже в результате объективной необходимости (длины маршрута), по сравнению с теми Перевозчиками, чьи услуги стоят дешевле (так как их маршрут короче), но при этом и те и другие Перевозчики получают одинаковые услуги ЕМУП «Автоколонна 1499» (предварительная и текущая продажа билетов, обеспечение посадки пассажиров, погрузки багажа, диспетчерское руководство движения автобусов и пр.).

Таким образом, в результате реализации такой системы расчета стоимости услуг ЕМУП «Автоколонна 1499», перевозчики, осуществляющие деятельность на маршрутах дальнего следования, будут производить оплату в большей сумме в отличие от перевозчиков, осуществляющих деятельность на маршруте меньшей протяженности, неся при этом различные затраты при приобретении одинаковых (идентичных) услуг ЕМУП «Автоколонна 1499», что, в конечном итоге, приведет к ущемлению интересов одной группы перевозчиков и создаст необоснованные преимущества другой. Тогда как комплекс фактически полученных услуг ЕМУП «Автоколонна 1499», оказываемый различным перевозчикам, не связан с

дальностью следования пассажиров по маршруту. Ответчик, согласно Агентским договорам в старой и новой редакциях, представленных в материалы дела, оказывает перевозчикам единый комплекс услуг (пункты 2.1.1 – 2.1.13 Договора).

Кроме того, в соответствии с приказом Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области от 17.12.2021 № 22-ц (ред. от 13.04.2022) «Об установлении регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях в границах Липецкой области» установлены предельные тарифы на перевозки пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах пригородного сообщения в размере 2,80 руб. (2,30 руб. – оплата с помощью электронных систем платежей) за километр пути и междугороднего сообщения в размере 2,90 руб. (2,40 руб.) за километр пути. Следовательно, стоимость пригородного билета при расстоянии от места отправления до места назначения 30 км будет составлять 84 рубля, при расстоянии 100 км – 280 рублей, при расстоянии междугороднего сообщения 30 км – 87 руб., 100 км – 290 руб.

Стоимость билета увеличивается пропорционально дальности следования пассажира, соответственно, при увеличении стоимости билета увеличивается сумма отчислений от реализации одинакового количества билетов и, как следствие сумма, подлежащая оплате за услуги автовокзала (автостанции).

Таким образом, в случае осуществления перевозчиками перевозок пассажиров по регулируемым тарифам, они не имеют возможности изменять тарифы самостоятельно, поэтому увеличивающиеся расходы, связанные с установлением ЕМУП «Автоколонна 1499» своего вознаграждения в процентном соотношении от выручки от продажи билетов на проезд пассажиров, провоз багажа пассажиров, будут отражаться на прибыли перевозчиков в сторону её уменьшения и способствовать их отказу от участия на рынке перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам.

На основании изложенного, применение метода ценообразования в процентном соотношении от стоимости перевозки пассажиров и/или багажа не основано на экономических, технологических и иных особенностях предоставления услуг ЕМУП «Автоколонна 1499» различным перевозчикам; стоимость одинаковых услуг Ответчика для каждого перевозчика установлена различная.

Установление различной стоимости услуг автовокзалов (автостанций) Ответчиком приводит к тому, что 27 перевозчиков, с которыми ЕМУП «Автоколонна 1499» заключены договоры, получают одинаковые услуги по разной цене.

В соответствии с пунктами 6, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом, а также создание дискриминационных условий.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Таким образом, ЕМУП «Автоколонна 1499», действующее как Агент от своего имени, оказывая Перевозчикам одинаковые услуги, определенные Агентским договором (пункты 2.1.1 – 2.1.13), устанавливает для Перевозчиков экономически, технологически и иным образом не обоснованные различные цены (тарифы) на один и тот же товар, что, в свою очередь, приводит к дискриминации одних хозяйствующих субъектов – Перевозчиков, по сравнению с другими

хозяйствующими субъектами – Перевозчиками, так как ставит их в неравное положение друг с другом на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа автобусами на маршрутах междугородного и пригородного сообщения.

Недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ЕМУП «Автоколонна 1499» по установлению таких условий договора, которые приводят к нарушению пункта 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части установления экономически, технологически и иным образом не обоснованных различных цен (тарифов) на один и тот же товар (услуги автовокзала (автостанции)) и нарушению пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части создания дискриминационных условий стало возможно благодаря монопольному положению ЕМУП «Автоколонна 1499» на рынке услуг автовокзалов (автостанций) в границах городского округа г. Елец.

В соответствии с позицией, изложенной в п. 11 Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», по смыслу абзаца первого ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции во взаимосвязи с п. 3, 4 ст. 1 и абзацем 2 п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ, злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам – конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка. Для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных в ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции последствий.

К признакам ограничения конкуренции в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 5.3 Договора расчеты с Перевозчиком производятся путем ежемесячного взаиморасчёта в срок до 10 числа следующего месяца на основании составленных расчётов, в которых отражается размер полученной выручки от перевозки пассажиров за прошедший месяц.

Таким образом, с учетом того, что выручка Перевозчиков от реализации билетов находится у Ответчика и он производит расчёты с Перевозчиками путём удержания денежных сумм с них в размере 15% от выручки, а с 01.12.2021 – 20% от выручки, доминирующее положение ЕМУП «Автоколонна 1499», действующего как Агент от своего имени, за счет и по поручению Принципалов на рынке услуг автовокзалов (автостанций) в географических границах города Ельца, позволяет оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на смежном товарном рынке – рынке пассажирских перевозок и устранять с этого товарного рынка хозяйствующих субъектов – Перевозчиков или затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам – Перевозчикам, что может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов – Перевозчиков, а также к росту цены товара, не связанного с

соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке.

Согласно информации ЕМУП «Автоколонна 1499», представленной 17.02.2022 (вх. № 1360 от 17.02.2022), расчёт затрат и стоимости услуг по агентским договорам на 2022 год, утв. 10.11.2021, включает:

Таблица 3

Статьи затрат	Сумма в месяц, руб.	Оборот (продажа билетов) в месяц, руб.
Коммунальные услуги	33 460,0	
Информационные, консультационные услуги и электронная отчётность	15 600,0	
Оплата труда	387 000,0	
Охрана	6 000,0	
Прочие затраты	8 600,0	
Связь	7 100,0	
Материальные затраты	18 000,0	
Содержание и ремонт ОС	14 500,0	
Страховые взносы	119 200,0	
ТО ККТ, АПС, видео	19 400,0	
Итого	628 860,0	3 437 100,0
Рентабельность, 7%	44 020	
Стоимость услуг автостанций (% от выручки)		20%

Вместе с тем, представленный ЕМУП «Автоколонна 1499» расчёт порядка ценообразования на свои услуги по продаже билетов не учитывает то обстоятельство, что тарифы на обязательные платные услуги, связанные с обслуживанием отправляемых пассажиров, устанавливаются автовокзалом (автостанцией) в расчёте на одного пассажира и включают оформление проездных билетов и предоставление услуг по пользованию инфраструктурой автостанций и иными платными услугами, предоставляемыми пассажирам.

Тарифы на обязательные платные услуги, связанные с обслуживанием транспортных средств и их экипажей, как правило, должны устанавливаться в расчёте на один заезд транспортного средства на территорию автовокзала или автостанции.

При определении размера агентского вознаграждения за оформление билетов на регулярные перевозки в размере 15% с 13.03.2011, а с 01.12.2021 – 20%, необоснованно включать в расчёт расходы непосредственно автовокзалов (коммунальные услуги, оплата труда, страховые взносы) и расходы по оформлению проездных билетов, так и расходы по предоставлению услуг по пользованию инфраструктурой автостанций (содержание и ремонт основных средств, ТО контрольно-кассовой техники, автоматической пожарной сигнализации) и иных платных услуг, предоставляемых пассажирам.

Кроме того, согласно ответу ЕМУП «Автоколонна 1499» на определение от 20.05.2022 № 3624-02

чистый убыток от предоставления услуг по продаже билетов, пользования инфраструктурой, обслуживания транспортных средств и экипажей в 2020 году составил – 1 579 000 руб., в 2021 году – 541 000 руб. (с учетом списания в доход кредита в сумме 1 053 000 руб. согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696).

Таким образом, чистый убыток от предоставления услуг по продаже билетов, пользования инфраструктурой, обслуживания транспортных средств и экипажей в 2021 году снизился на - 65,7%.

Выручка от предоставления услуг по продаже билетов, пользования инфраструктурой в 2020 году составила 5 842 000 руб., в 2021 году – 6 758 000 руб. (+15,7%).

Таким образом, выручка ЕМУП «Автоколонна 1499» в 2021 году по сравнению с 2020 годом выросла на 15,7%.

Представленный ЕМУП «Автоколонна 1499» расчёт порядка ценообразования на услуги по продаже билетов в виде взимания % от выручки проданных билетов, а также снижение чистого убытка от предоставления услуг по продаже билетов, пользования инфраструктурой, обслуживания транспортных средств и экипажей в 2021 году и рост выручки Ответчика в 2021 году не позволил Комиссии Липецкого УФАС России признать порядок ценообразования на услуги по продаже билетов в виде взимания % от выручки проданных билетов экономически обоснованным.

Таким образом, указанные выше действия ЕМУП «Автоколонна 1499» приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на смежном рынке продажи билетов – рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа автобусами на маршрутах междугородного и пригородного сообщения и тем самым ущемлению интересов Перевозчиков на рынке услуг автовокзалов (автостанций).

В рамках рассмотрения дела в ответ на определение от 27.04.2022 ЕМУП «Автоколонна 1499» был представлен расчёт затрат и калькуляции (исх. № 218 от 16.05.2022) по обслуживанию 1 (одного) пассажира и 1 (одного) транспортного средства перевозчиков:

Таблица 4

№ п/п	2021 год, элемент затрат	ед. изм.	2021 год, сумма	пассажиры	на 1 пассажира	транспортные средства	на 1 транспортное средство
1	Фонд з/п	руб.	4825641,96	3377949,37	11,16	1447692,59	92,49
2	Страховые взносы	30,8%	1486297,72	1040408,41	3,44	445889,32	28,49
3	Материалы	руб.	210531,15	147371,81	0,49	63159,35	4,03
	охрана труда	руб.	9215,75	6451,03	0,02	2764,73	0,18
	содержание и ремонт ККТ, КЭСП (материалы)	руб.	107481,47	75237,03	0,25	32244,44	2,06
	хоз. товары	руб.	38452,97	26917,08	0,09	11535,89	0,74
	канцелярские товары, бланки	руб.	55380,96	38766,67	0,13	16614,29	1,06
	инвентарь	руб.			0,0	0,0	0,0
		кВт/ч					

4	Электроэнергия	руб.	203222,59	101611,30	0,34	101611,30	6,49
5	Амортизация	руб.	19570,32	13699,22	0,05	5871,10	0,38
6	Прочие затраты	руб.					0,0
	охрана объекта	руб.	70272,0	49190,40	0,16	21081,60	1,35
	обслуживание ККМ	руб.			0,0	0,0	0,0
	ремонт и обслуживание оргтехники	руб.	26810,0	18767,0	0,06	8043,0	0,51
	информационные, консультационные услуги, электронная отчётность	руб.	187218,30	131052,81	0,43	56165,49	3,59
	медосмотры	руб.	10718,0	7502,60	0,02	3215,40	0,21
	услуги связи	руб.	85026,45	59518,52	0,20	25507,94	1,63
	бланки	руб.		0,0	0,0	0,0	0,0
	прочие затраты	руб.	91991,88	64394,32	0,21	27597,56	1,76
	Итого по прочим затратам		472036,63	330425,64	1,09	141610,99	9,05
7	Прочие материальные затраты	руб.					0,0
	ремонт автостанций	руб.			0,0	0,0	0,0
	ремонт помещений, здания		96880,92	67816,64	0,22	29064,28	1,86
	содержание и ремонт оборудования	руб.	29197,77	20438,44	0,07	8759,33	0,56
	инженерные, технические услуги	руб.	19249,55	13474,69	0,04	5774,87	0,37
	диагностика и транспортная безопасность	руб.	1942000,0	1025000,0	3,39	917000,0	58,58
	коммунальные услуги (водоснабжение, отопление, вывоз ТКО)	руб.	198311,24	138817,87	0,46	59493,37	3,80
	ТО ККМ, АПС, видеонаблюдение	руб.	231700,0	162190,0	0,54	69510,0	4,44
	Итого по прочим материальным затратам		2517339,48	1427737,64	4,72	1089601,84	69,61
	ВСЕГО затрат		9734639,85	6439203,38	21,27	3295436,47	210,53
	кол-во обслуженных пассажиров/транспортных средств	чел./заезд	302668,0	302338,0		15653,0	
	затраты на 1 пассажира и 1 транспортное средство	руб.	32,16	21,27		210,53	

1. Из таблицы следует, что расчёт затрат по обслуживанию пассажиров (по оформлению

билетов и пользованию инфраструктурой автостанций одним пассажиром) произведён по результатам затрат за 2021 год в разрезе автостанций № 1, 2 ЕМУП «Автоколонна 1499». На затраты по обслуживанию пассажиров было распределено 70% всех затрат.

Фонд заработной платы (ФЗП) был проиндексирован в отношении тарифной части на размер плановой индексации 8,0%, планируемой для применения во втором полугодии 2022 года. В фонд заработной платы включены расходы по заработной плате с учетом всех установленных надбавок, доплат и премий по работникам, обслуживающим пассажиров в части продажи билетов и пользованию инфраструктурой автостанции, согласно утвержденному штатному расписанию от 25.10.2021 (билетные кассиры, контролеры билетные, контролеры-диспетчеры, уборщик производственных и служебных помещений). Расходы составили 3 377 949,37 руб. (фактические расходы за 2021 год и плановая индексация в размере 8,0 % к тарифной части заработной платы).

По статье затрат «Страховые взносы» показана сумма начислений страховых взносов в размере 30,8% от ФЗП, которая составила по результатам работы в 2021 году – 1 040 408,41 руб.

По статье затрат «Материалы» учтены расходы на материалы для соблюдения условий охраны труда в размере – 6 451,03 руб.; содержание и ремонт ККТ – 75 237,03 руб., хозяйственные товары (для уборки и мелкого ремонта помещений) – 26 917,08 руб., канцелярские товары – 38 766,67 руб.

Расходы по электроэнергии составили 101 611,30 руб. в количестве 11 270 кВт/час. по цене 9,016087 руб. за 1 кВт/час., сложившейся по итогам 2021 года. Учтены расходы по освещению внутренних помещений автостанции и наружного освещения территории.

Амортизация основных средств составила 13 669,22 руб. в 2021 году по объекту «Система видеонаблюдения». По остальным объектам основных средств остаточная стоимость – 0, амортизационные отчисления не начисляются.

По статье «Прочие затраты» включены расходы на охрану объекта – 49 140,40 руб.; ремонт и обслуживание оргтехники – 18 767,00 руб.; затраты по информационным и консультационным услугам, электронной отчетности – 131 052,81 руб.; затраты на прохождение медицинских осмотров работников, автостанций – 7 502,60 руб., на услуги связи – 59 518,52. руб. по прочим затратам – 64 394,32 руб. (уборка прилегающей к автостанциям территории).

По статье «Прочие материальные затраты» сумма, затраченная на выполнение работ по ремонту помещений и зданий автостанций – 67 816,64 руб.; содержание и ремонт оборудования – 20 438,44 руб.; инженерные и технические услуги (обслуживание газовых сетей) на сумму – 13 474,79 руб.; затраты по оплате коммунальных услуг – 138 817,87 руб.; на техническое обслуживание ККТ, АПС, системы видеонаблюдения затрачено в 2021 году – 162 190,0 руб.

В расчёт затрат по прочим материальным затратам были включены планируемые расходы по статье «диагностика и транспортная безопасность» в размере 1 025 000 руб. (300 000 руб. по установке турникетов для пропуска пассажиров и % стоимости установки ограждения автостанций в размере 725 000 руб. с целью исполнения предписания и устранения нарушений по результатам проверки от 11.11.2021 прокуратурой города Ельца и Ространснадзора).

Всего затраты по обслуживанию пассажиров (по оформлению билетов и пользованию услугами инфраструктуры автостанций) составили – 6 439 173,39 руб.

В калькуляцию стоимости затрат по обслуживанию 1 пассажира включены накладные расходы в размере 12% от сложившихся затрат в 2021 году и плановых расходов на 2022 год (расходы по АУП, занятых ведением финансовых, технических и внутрихозяйственных дел по работе автостанций № 1, 2 ЕМУП «Автоколонны 1499»).

Процент рентабельности по предоставлению услуг составил – 20%, начисляемый на размер сложившихся расходов и накладных расходов.

Установленный процент НДС – 20% начисляется на сумму всех сложившихся расходов с учетом накладных расходов и рентабельности предоставляемых услуг.

Количество обслуживаемых пассажиров в 2021 году на автостанциях № 1, 2 ЕМУП «Автоколонна 1499» по продаже билетов и пользованию услугами инфраструктуры автостанций составило 302 668 человек. Сумма выручки по продаже билетов пассажиров составила в 2021 году – 37 346 784,50 руб. без НДС. Средняя цена одного проданного билета пассажиру составила 123,39 руб. Учитывая % отчислений перевозчика ИП <...> – 20% согласно подписанному Агентскому договору от 31.01.2022, сумма комиссии в пользу ЕМУП «Автоколонны 1499» от продажи и оформления билета и пользованию услугами инфраструктуры автостанций на одного пассажира составили 123,39 руб. * 20% = 24,68 руб. без НДС. По расчету стоимости сложившихся затрат на 1 пассажира – 28,59 руб. без НДС. Анализ затрат показал, что стоимость выплат по Агентскому договору за обслуживание одного пассажира на 3,91 руб. или 15,8% ниже фактически сложившихся затрат, указанных в калькуляции стоимости затрат по обслуживанию 1 пассажира.

2. Стоимость услуг, предоставляемым перевозчикам в расчете на один заезд транспортного средства на территорию автостанции.

Расчет затрат производился по результатам годовых затрат за 2021 год в разрезе автостанций № 1, 2. На затраты по обслуживанию транспортных средств и экипажей было распределено 30% всех затрат.

ФЗП был проиндексирован в отношении тарифной части на размер плановой индексации 8,0%, планируемой для применения во втором полугодии 2022 года.

В фонд заработной платы включены расходы по заработной плате с учетом всех установленных надбавок, доплат и премий по работникам, обслуживающим транспортные средства и экипажи, согласно утвержденному штатному расписанию от 25.10.2021 (контролеры билетные, контролеры – диспетчеры, уборщик производственных и служебных помещений). Расходы составили 1 447 692,59 руб. (фактические расходы за 2021г и плановая индексация в размере 8,0% к тарифной части заработной платы).

По статье затрат «Страховые взносы» показана сумма начислений страховых взносов в размере 30,8% от ФЗИ, которая составила по результату работы в 2021 году – 445 889,32 руб.

По статье затрат «Материалы» учтены расходы на материалы для соблюдения условий охраны труда в размере – 2 764,73 руб.; содержание и ремонт ККТ – 32 244,44 руб., хозяйственные товары (для уборки территории автостанций) – 11 535,89 руб., канцелярские товары – на сумму 16 614,29 руб.

Расходы по электроэнергии составили 101 611,30 руб. в количестве 11 270 кВт/час по цене 9,016087 руб. за 1 кВт/час, сложившейся по итогам 2021 года. Учтены расходы по освещению внутренних помещений автостанций (комната отдыха для экипажей) и наружного освещения территории.

Амортизация основных средств составила 5 871,10 руб. в 2021 году по объекту «Система видеонаблюдения». По остальным объектам основных средств остаточная стоимость – 0, амортизационные отчисления не начисляются.

По статье «Прочие затраты» включены расходы на охрану объекта – 21 081,60 руб.; ремонт и обслуживание оргтехники – 8 043 руб.; затраты по информационным и консультационным услугам, электронной отчетности – 56 165,49 руб.; затраты на прохождение медицинских осмотров работников автостанций – 3 215,00 руб., на услуги связи – 25 507,94 руб. по прочим затратам – 27 597,56 руб. (уборка прилегающей к автостанциям территории).

По статье «Прочие материальные затраты» сумма, затраченная на выполнение работ по ремонту помещений и зданий автостанций – 29 064,28 руб.; содержание и ремонт оборудования – 8 759,33 руб.; инженерные и технические услуги (обслуживание газовых сетей) на сумму – 5 774,87 руб.; диагностика и транспортная безопасность – 917 000 руб. (установка

шлагбаумов для транспортных средств – 192 000 руб., % суммы установки ограждения – 725 000 руб.; затраты по оплате коммунальных услуг – 59 493,37 руб.; на техническое обслуживание ККТ, АПС, системы видеонаблюдения затрачено в 2021 году – 69 510,00 руб.

Всего затраты по обслуживанию пассажиров по оформлению билетов и пользованию услугами инфраструктуры автостанций составили 3 295 436,50 руб.

В калькуляцию стоимости затрат по обслуживанию одного транспортного средства и экипажа включены накладные расходы в размере 42% от сложившихся затрат в 2021 году и плановых расходов на 2022 год (расходы по АУП, занятых ведением финансовых, технических и внутрихозяйственных дел по работе автостанций № 1, 2 ЕМУП «Автоколонна 1499»).

Процент рентабельности по предоставлению услуг составил – 20%, начисляемый на размер сложившихся расходов и накладных расходов.

Установленный процент НДС – 20% начисляется на сумму всех сложившихся расходов с учетом накладных расходов и рентабельности предоставляемых услуг.

Количество обслуживаемых транспортных средств в 2021 году на автостанциях № 1, 2 ЕМУП «Автоколонна 1499» составило – 15 653 ед. (учитываемых в расчете как 1 заезд на территорию автостанций). По расчету стоимости сложившихся затрат на 1 транспортное средство и экипаж – 339,54 руб. с НДС.

Согласно ответу ЕМУП «Автоколонна 1499» на определение от 27.06.2022 косвенные расходы и основные расходы по предоставленным калькуляциям стоимости затрат по обслуживанию 1 пассажира и 1 транспортного средства и экипажа были рассчитаны в соответствии с фактическими данными по оборотно-сальдовой ведомости по счету 26 за 2021 год. Все затраты по указанному счету подразделяются по месту возникновения затрат, а именно, «Автостанция № 1», «Автостанция № 2» и «Основное подразделение», по которому учитываются расходы, затрачиваемые на функционирование аппарата управления ЕМУП «Автоколонна 1499». Затраты по «Автостанции № 1» за 2021 год составили 2 343 679,81 руб., по «Автостанции № 2» – 5 165 534,97 руб. Итого фактически сложившиеся затраты по выше указанным подразделениям составило 7 509 214,78 руб. К данным расходам была добавлена плановая индексация тарифной части заработной платы в размере 8,0% планируемой для применения во втором полугодии 2022 года, размер индексации и соответственно начисляемых страховых взносов – 283 425,07 руб. В расчет затрат по прочим материальным затратам были включены планируемые расходы по статье «диагностика и транспортная безопасность» в размере 1 942 000,00 руб.

Всего расходы по «Автостанция № 1» и «Автостанция № 2» с учетом выше перечисленных фактических и плановых затрат составили 9 734 639,85 руб. Данные затраты в калькуляции затрат распределены на 1 (одного) пассажира в размере 70% и на 1 (одно) транспортное средство и экипаж в размере 30% (на 1 заезд на территорию автостанции).

Распределение затрат в данном процентном отношении было определено ЕМУП «Автоколонна 1499» с учетом фактически сложившихся расходов на пассажиров, транспортные средства и экипажи за прошлые периоды. Оставшиеся затраты по счету 26 за 2021 год составили 26 730 739,05 руб. – по «Основному подразделению» (затраты по административно-управленческому персоналу (АУП) – руководителям, служащим и специалистам ЕМУП «Автоколонна 1499»). Сумма затрат на работу АУП по функционированию работы Автостанций № 1, 2 составила 1 168 153,26 руб., что составляет 12 % от суммы основных расходов по функционированию работы автостанций. В данном случае анализ расходов показал, что в косвенные расходы не включены расходы, уже учитываемые в основных расходах. К данному пояснению приложен заверенный отчет по «Оборотно-сальдовой ведомости по счету 26 за 2021 год».

По вопросу правомочности установления рентабельности в размере 20% против рентабельности 7% и 10%, применяемой ЕМУП «Автоколонна 1499» в прошлые периоды, установлено, что законодательство РФ не содержит ограничений по размеру и уровню рентабельности. Анализируя сложившийся процент рентабельности работы ЕМУП

«Автоколонна 1499», установлено, что в 2020 году рентабельность составила -18,2%, в 2021 году – +5,75%.

Согласно пояснениям ЕМУП «Автоколонна 1499» предприятию необходим положительный финансовый результат для проведения работ по капитальному ремонту автостанций № 1, 2, который не проводился с момента ввода зданий в эксплуатацию в 1960 и 1962 годах соответственно.

Установив указанные обстоятельства дела, оценив действия лица, участвующего в рассмотрении дела, на предмет соответствия требованиям законодательства Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ответчика по данному делу в связи со следующим.

Как следует из статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим, положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Как следует из статьи 4 Закона о защите конкуренции монополистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции пресечение монополистической деятельности определяется, как составная часть организационной и правовой защиты конкуренции, а злоупотребление доминирующим положением является одной из её форм, на недопустимость, которой прямо указано в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Исходя из системного толкования статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции, для квалификации действий (бездействия), как злоупотребление доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно, недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов неопределенного круга потребителей.

В понятии статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В рассматриваемом случае действия ЕМУП «Автоколонна 1499» умоляют на рынке такой институт, как конкуренция, а действия предприятия по пренебрежению гражданским законодательством, и основами добропорядочности и добросовестности к перевозчикам не являются законодательно регламентированными и содержат признаки монопольного воздействия путем экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен на услуги по продаже билетов и, тем самым, создают дискриминационные условия.

Комиссия приходит к выводу, что действия ЕМУП «Автоколонна 1499» по установлению своего

вознаграждения в % отношении от выручки от продажи билетов на проезд пассажиров, провоз багажа пассажиров направлены на сохранение или укрепление его положения на соответствующем товарном рынке с использованием запрещенных в соответствии с антимонопольным законодательством методов, наносят ущерб основе формирования и функционирования конкурентного товарного рынка перевозок пассажиров и багажа на маршрутах междугородного и пригородного сообщения, в том числе смежного рынка по предварительной и текущей продаже билетов предприятий автомобильного транспорта общего пользования (перевозчиков), осуществляющих перевозки пассажиров и багажа на маршрутах междугородного и пригородного сообщения в границах городского округа город Елец Липецкой области.

Подобные действия ставят ЕМУП «Автоколонна 1499» в преимущественное положение при реализации услуги и обеспечивает его 100% воздействие (присутствие) на рынок(-е), в нарушение конкурентных основ функционирования рынка перевозок.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что в действиях ЕМУП «Автоколонна 1499», выразившихся в экономически, технологически и иным образом не обоснованном установлении различных цен на услуги по продаже билетов и создании дискриминационных условий для перевозчиков, содержится нарушение пунктов 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 48.1. Закона о защите конкуренции лицам, участвующим в деле, была направлена копия заключения об обстоятельствах дела № 048/01/10-351/2022 (исх. № ТБ/2977/22 от 16.11.2022). Заключение ЕМУП «Автоколонна 1499» было вручено 23.11.2022 (уведомление об отслеживании почтового отправления «Регион Курьер+» (Липецк) № 001462363668865837), ИП <...> заключение вручено 18.11.2022 (уведомление об отслеживании почтового отправления «Регион Курьер+» (Липецк) № 001462363668865840).

Письменные возражения ЕМУП «Автоколонна 1499» и ИП <...> представлены не были.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48.1, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения пунктов 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Елецкого муниципального унитарного предприятия «Автоколонна № 1499» (399785, Липецкая область, г. Елец, ул. Задонская, д. 47, ОГРН 1024800791333 от 05.11.2022, ИНН 4821000135), выразившихся в экономически, технологически и иным образом не обоснованном установлении различных цен на услуги по продаже билетов и создании дискриминационных условий для перевозчиков.
2. В ходе рассмотрения дела оснований, предусмотренных статьёй 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» для его прекращения, не установлено.
3. Выдать Елецкому муниципальному унитарному предприятию «Автоколонна № 1499» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы дела № 048/01/10-351/2022 должностному лицу Липецкого УФАС России для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

2022-4589

1