

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

№018/04/9.21-892/2022

26 января 2022 года г. Ижевск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №018/04/9.21-892/2022, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Коммунаров, д. 359, ИНН 1826000260, КПП 183101001, ОГРН 1021801142142, дата присвоения ОГРН – 01.08.2002, дата регистрации юридического лица – 16.03.1994),

в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Ижевск», потерпевшего <...>, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №018/04/9.21-892/2022 об административном правонарушении,

в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Ижевск» по доверенности <...>,

место рассмотрения дела: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 301, 26 января 2023 г. 14 час. 30 мин.

у с т а н о в и л:

В Удмуртское УФАС России поступили заявления <...> (от 23.08.2022 вх. №4984; от 26.08.2022 вх. №5110) с жалобой на действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» выразившиеся, по мнению заявителя, в незаконном не подписании акта о готовности сетей заявителя в пределах границ его земельного участка.

Из заявлений и приложенных документов следует, что между <...> и АО «Газпром газораспределение Ижевск» заключен договор № 04-10 (ТП)/1021 о подключении газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее – Договор).

Согласно Договору <...> необходимо обеспечить готовность оборудования в пределах своего земельного участка, в связи с чем последним заключен договор с ИП <...> на строительство сетей газопотребления низкого давления внутри границ земельного участка.

24.05.2022 <...> направил в адрес АО «Газпром газораспределение Ижевск» уведомление о готовности сетей к проведению мониторинга.

27.05.2022 представителем АО «Газпром газораспределение Ижевск» на объекте <...> был произведен осмотр.

30.05.2022 <...> пригласили в офис АО «Газпром газораспределение Ижевск» и

выдали акт о неготовности объекта к подключению.

После устранения замечаний, выданных 30.05.2022, <...> повторно направил уведомление в адрес АО «Газпром газораспределение Ижевск» о готовности сетей к проведению мониторинга.

29.07.2022 представителем АО «Газпром газораспределение Ижевск» на объекте <...> был произведен осмотр.

01.08.2022 <...> пригласили в офис АО «Газпром газораспределение Ижевск» и выдали акт о неготовности объекта к подключению.

09.08.2022 <...> пригласили повторно в офис АО «Газпром газораспределение Ижевск» и сообщили о том, что акт о готовности не могут выдать без предоставления необходимых документов.

В соответствии пунктом 52 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения № 1547) договор о подключении содержит, в том числе порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга (за исключением случая, предусмотренного абзацем первым пункта 12 Правил подключения N 1547).

В соответствии с пунктом 72 Правил подключения № 1547 исполнитель обязан, в том числе осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа).

Типовая форма договора о подключении (Приложение N 2 к Правилам подключения № 1547) содержит порядок осуществления газораспределительной организацией (исполнителем) мониторинга выполнения заявителем технических условий, исчерпывающий перечень документов, запрашиваемых у заявителя и составляемых в ходе проведения мониторинга, а также сроки проведения мониторинга (раздел V. Порядок проведения мониторинга выполнения технических условий).

В соответствии с пунктом 2 раздела I типовой формы договора о подключении подключение (технологическое присоединение) осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения по форме согласно приложению N 1, являющимися неотъемлемой частью договора о подключении.

Пунктом 10 ТУ установлены следующие обязательства по подготовке сети

газопотребления и к размещению газоиспользующего оборудования:

- сеть газопотребления с подключенным газоиспользующим оборудованием должна пройти контрольную опрессовку воздухом с избыточным давлением, равным 5 кПа, в течение 5 мин (падение давления воздуха за время проведения опрессовки не должно превышать 200 Па);

- газоиспользующее оборудование необходимо установить в помещении с вентиляцией, оборудованным обособленными дымоходами и вентканалами;

- необходимо применять газоиспользующее оборудование, технические устройства и материалы, имеющие сертификаты соответствия, паспорт изготовителя;

- необходимо иметь акт первичного обследования дымоходов и вентканалов, выполненного специализированной организацией;

Таким образом, вышеуказанными положениями утверждены технические требования, предъявляемые исполнителем к заявителю для подготовки сети газопотребления и размещения газоиспользующего оборудования, являющиеся исчерпывающими.

В соответствии с пунктом 25 Приложение N 2 к Правилам подключения № 1547 порядок проведения мониторинга выполнения заявителем технических условий включает следующие мероприятия:

а) подача заявителем уведомления о выполнении технических условий с приложением документов в соответствии с пунктом 26 настоящего договора;

б) проверка исполнителем документов, поданных заявителем вместе с уведомлением о выполнении технических условий;

в) проведение контрольной опрессовки сети газопотребления с подключенным газоиспользующим оборудованием воздухом с избыточным давлением, равным 5 кПа, в течение 5 мин (падение давления воздуха за время проведения опрессовки не должно превышать 200 Па);

г) проверка исполнителем помещения объекта капитального строительства, в котором установлено газоиспользующее оборудование, на наличие вентиляции, обособленных дымоходов и вентканалов;

д) проверка исполнителем сертификатов соответствия и паспортов изготовителя газоиспользующего оборудования, технических устройств и материалов;

е) проверка исполнителем наличия акта первичного обследования дымоходов и вентканалов, выполненного специализированной организацией;

ж) проверка исполнителем наличия прибора учета газа, соответствующего обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

з) приемка исполнителем скрытых работ при строительстве заявителем сети газопотребления от газоиспользующего оборудования до точек подключения (при

необходимости).

Согласно пункту 26 Приложение N 2 к Правилам подключения № 1547 Для осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий заявитель не позднее _____ дней до дня окончания срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) представляет исполнителю уведомление о выполнении технических условий с приложением документов, предусмотренных пунктом 95 технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 870 "Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления" (в случае, если это предусмотрено техническим регламентом), а также копии сертификатов соответствия на газоиспользующее оборудование (если оборудование подлежит обязательной сертификации) и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования), содержащей сведения о сертификации;

Согласно пункту 4 Постановления Правительства от 29.10.2010 №870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» Требования настоящего технического регламента не распространяются на сеть газопотребления жилых зданий.

Таким образом, при подаче заявителем уведомления о выполнении технических условий должны быть выполнены условия, предусмотренные пунктом 25 Приложения N 2 к Правилам подключения № 1547.

В соответствии с актом о неготовности сетей газораспределения и газоиспользующего оборудования от 09.08.2022, <...> не выполнены условия, предусмотренные пунктом 10 технических условий, а именно:

1. В акте проверки дымоходов и вентиляционных каналов не указано что дымовые и вентиляционные каналы находятся вне зоны ветрового подпора. А также в акте не указано каким нормативным требованиям они соответствуют (п. 10 технических условий). Согласно приказа Министерства труда и социальной защиты РФ №675н от 05.10.2021г. «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по системам вентиляции и удаления продуктов сгорания для теплогенерирующих агрегатов, аппаратов и устройств, работающих на различных видах топлива» трудовые функции по проведению работ по обследованию, проверке и оценке соответствия систем удаления продуктов сгорания и систем вентиляции должны выполняться специалистами 3-7 уровней квалификации с использованием приборов и приспособлений для визуального осмотра конструкций дымоходов и вентиляционных каналов, измерением геометрических параметров внешних конструкций дымохода и вентиляционного канала и т.д. (акт первичного обследования дымоходов и вентканалов должен быть выполнен специализированной организацией п. 10 технических условий);
2. Не предоставлен акт на скрытые работы по заделке футляров при проходе газопровода через стену (подпункт 3, п.20 договора о подключении);
3. Строительный паспорт не предоставлен (п.7.4. ГОСТ Р 58095.0-2018);
4. Не представлены копии документов аттестации сварочных материалов, оборудования и технологий, аттестованных в аттестационных центрах, аккредитованных в установленном порядке НАКС. п.4.5. ГОСТ Р 58095.0-2018;

5. Не предоставлены свидетельство об аттестации сварочного оборудования и технологии процесса сварки (п.7.4. ГОСТ Р 58095.0-2018)
6. Не предоставлены исполнительные чертежи, с указанными отметками верха газопроводов, низа приборов учета газа, газоиспользующего оборудования, дымоотводов и воздухопроводов, установки сигнализаторов загазованности, составленных специалистом строительно-монтажной организации;
7. Не предоставлены документы, указанные в п.7.6 ГОСТ Р 58095.0-2018.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 26 Правил подключения №1547 исполнитель, единый оператор газификации, региональный оператор газификации не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Ижевск» истребовав у заявителя документы, не предусмотренные Правилами подключения №1547, а именно: строительный паспорт; копии документов аттестации сварочных материалов, оборудования и технологий, аттестованных в аттестационных центрах, аккредитованных в установленном порядке НАК; свидетельство об аттестации сварочного оборудования и технологии процесса сварки; документы, указанные в п.7.6 ГОСТ Р 58095.0-2018, является нарушением пункта 26 Правил подключения №1547, в связи с тем, что пунктом 25 Приложение N 2 к Правилам подключения № 1547 установлен исчерпывающий список документов.

В соответствии с вышеизложенным, требование АО «Газпром газораспределение Ижевск» о необходимости предоставления заявителем документов, которые не предусмотрены Правилами подключения №1547, указывает на событие правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» сферой деятельности субъектов естественной монополии являются услуги по транспортировке газа по трубопроводам, следовательно, АО «Газпром газораспределение Ижевск», являясь газораспределительной организацией, является субъектом естественной монополии.

Следовательно, на АО «Газпром газораспределение Ижевск» распространяются запреты, установленные ст. 9.21 КоАП.

При этом АО «Газпром газораспределение Ижевск» уже привлекалось по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении №018/04/9.21-40/2022 от 24.02.2022.

Оплата по вышеназванному постановлению поступила 30.03.2022 нарушение в отношении <...> совершено 09.08.2022, таким образом, имеются признаки повторного нарушения статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

При изложенных обстоятельствах в действиях АО «Газпром газораспределение Ижевск» установлено событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

По факту совершения административного правонарушения 14.11.2022 в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск» составлен протокол об административном правонарушении.

Событием административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, является установленный повторный факт нарушения субъектом естественной монополии Правил подключения № 1547.

Рассмотрев все обстоятельства дела об административном правонарушении, установлено, что событие административного правонарушения имело место.

Состав административного правонарушения образуют:

Объект – общественные отношения, обеспечивающие охрану порядка подключения (технологического присоединения).

Объективная сторона – нарушение субъектом естественной монополии пункта 26 Правил подключения № 1547, выразившееся в незаконном истребовании документов у <...> не предусмотренных Правилами подключения № 1547.

Факультативными признаками объективной стороны правонарушения являются место, время и способ совершения правонарушения:

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности филиала АО «Газпром газораспределение Ижевск» в г. Воткинске: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Тихая, д. 1А.

Время совершения административного правонарушения: 09.08.2022 (дата, составления акта о неготовности сети).

Способ совершения – противоправное бездействие, выразившиеся в незаконном истребовании документов у <...> не предусмотренных Правилами подключения № 1547.

Субъект правонарушения – АО «Газпром газораспределение Ижевск» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Коммунаров, д. 359, ИНН 1826000260, КПП 183101001, ОГРН 1021801142142, дата присвоения ОГРН – 01.08.2002, дата регистрации юридического лица – 16.03.1994).

Субъективная сторона – характеризуется виной. АО «Газпром газораспределение Ижевск» имело возможность для соблюдения правил, не нарушая антимонопольное законодательство, но допустило нарушение, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. АО «Газпром

газораспределение Ижевск» имело возможность соблюдения Правил подключения № 1547. Обществом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению норм действующего законодательства. Доказательств, подтверждающих необходимость и законность истребования документов у <...>, со стороны АО «Газпром газораспределение Ижевск» не представлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность не установлено.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела полностью установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Оснований для освобождения АО «Газпром газораспределение Ижевск» от административной ответственности с учетом характера совершенного правонарушения не установлено.

Отсутствуют основания для признания данного правонарушения малозначительным, так как часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ содержит формальный состав.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП размер штрафа в отношении юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Учитывая характер совершенного нарушения, установленные по делу обстоятельства, имущественное и финансовое положение АО «Газпром газораспределение Ижевск», считаю необходимым назначить административный штраф в размере 600 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 9.21, статьей 23.48, статьей 29.9, статьей 29.10, статьей 29.11 КоАП РФ,

п о с т а н о в и л:

Назначить АО «Газпром газораспределение Ижевск» административное наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (Федеральная антимонопольная служба, 123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11), вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии

постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Получатель штрафа и реквизиты для уплаты штрафа:

ИНН 1831038485 КПП 184101001

УФК по Удмуртской Республике (Удмуртское УФАС России)

Банк получателя: Отделение НБ Удмуртская Республика г. Ижевск

БИК 049401001

Р/счет 40101810200000010001

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО 94701000

Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, постановление №018/04/9.21-892/2022 .

Приложение: квитанция на оплату на 1 л. в 1 экз.

Полный текст постановления изготовлен 27.01.2023.

Заместитель руководителя <...>