

регистрационный номер дела № 022/04/9.21-757/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-757/2020
об административном правонарушении

26 ноября 2020 года г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <.....>, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-757/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «Газпром газораспределение Барнаул», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя ООО «Газпром газораспределение Барнаул» - <.....>, в присутствии потерпевшей <.....>, извещенной надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя <.....> (по устному ходатайству <.....>),

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило на рассмотрение обращение <.....> по вопросу законности и обоснованности действий ООО «Газпром газораспределение Барнаул» при определении платы за технологическое присоединение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <.....>, к сети газораспределения, а также по вопросу соблюдения сроков информирования о результатах рассмотрения документов.

Из документов и материалов, представленных в управление ФАС по Алтайскому краю следует, что гр. <.....> 26.02.2020 обратилась в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <.....>, к сети газораспределения.

В результате рассмотрения вышеуказанной заявки Обществом было выявлено несоблюдение <.....> требований к содержанию заявки и составу прилагаемых документов, о чем заявителю почтовым отправлением было направлено уведомление о приостановлении рассмотрения заявки.

Далее, на электронный адрес почты Общества 16.03.2020 от <.....> поступил недостающий комплект документов, указанных в уведомлении о приостановлении рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) № ЕО – 000125 от 27.02.2020.

Однако, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» передало на Бийский участок ремонтно-эксплуатационного управления лишь заверенную старшим мастером <.....> копию проекта договора о подключении № 12/0349/02-20 от 19.03.2020 в одном экземпляре, которая была получена 15.05.2020 при личном обращении <.....>

После получения и рассмотрения копии проекта договора о подключении №12/0349/02-20 от 19.03.2020 <.....>направила в адрес ООО «Газпром газораспределение Барнаул» протокол разногласий (вх. №245-ОБР от 18.05.2020), в котором <.....>выразила свое несогласие с неверно определенной категорией Заявителя, со сроком осуществления мероприятий по подключению, а также расчетом платы за подключение.

В ответ на представленные разногласия, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» подготовлена копия проекта договора о подключении № 12/0636/02-20 от 19.05.2020 в одном экземпляре, которая также передан на Бийский участок ремонтно-эксплуатационного управления Общества, и получена 05.06.2020 при личном обращении <.....>

Ознакомившись с представленным договором, <.....> отправлен протокол разногласий к договору № 12/0636/02-20 от 19.05.2020, где было выражено несогласие с расчетом платы за подключение по стандартизированному тарифу.

Рассмотрев протокол разногласий к договору № 12/0636/02-20 от 19.05.2020, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» проинформировало <.....> письмом от 10.06.2020 №211-фл об отказе внесения изменений в договор.

Таким образом, предварительный размер платы за подключение в пункте 10 договора о подключении № 12/0636/02-20 от 19.05.2020 составил 158 091,98 руб. (с НДС), без изменения условий договора после получения мотивированного отказа заявителя.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) общество является субъектом естественной монополии, доминирующим на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 N 1314 (далее - Правила N 1314).

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (пункт 59 Правил N 1314).

Из пункта 60 Правил N 1314 следует, что по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Как следует из пункта 73 (1) названных Правил исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и

сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 74, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный **со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении)**, направленной, в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Однако, ООО «Газпром газораспределение Барнаул», получив на электронный адрес почты Общества 16.03.2020 от <.....> недостающий комплект документов, указанных в уведомлении о приостановлении рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) № ЕО – 000125 от 27.02.2020, **в течение 15 рабочих дней не направило <.....> подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки).**

Далее, при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных мотивированного отказа и протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении (пункт 79 Правил №1314).

В пункте 83 Правил N 1314 предусмотрено, что к существенным условиям договора о подключении отнесено, в том числе, условие о размере платы за технологическое присоединение сети газораспределения, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения (подпункт "г").

В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее - Закон N 69-ФЗ) плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям подлежит государственному регулированию.

Пунктом 96 Правил установлено, что размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 N 1021 (далее - Основные положения №1021).

Согласно пункту 26 (22) названных Основных положений №1021 (в редакции, действовавшей в период совершения выявленного нарушения) плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется).

При этом, в настоящее время пункт 26 (22) Основных положений №1021 изложен в следующей редакции: плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей (с налогом на добавленную стоимость, если заявителем выступает физическое лицо, а в иных случаях без налога на добавленную стоимость) при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом и устройства пункта редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке

региональной (межрегиональной) программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, в том числе схемой расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Стоимость технологического присоединения к сетям газоснабжения, эксплуатируемым ООО «Газпром газораспределение Барнаул» урегулирована Решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22.11.2019 №378 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и стандартизированных тарифных ставок, определяющих их величину, на территории Алтайского края на 2020 год» (далее – Решение №378).

На основании пункта 2 Решения №378 плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час (включительно, с учетом расхода газа газоиспользующим оборудованием, ранее подключенным в данной точке подключения, (для заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до газораспределительной сети с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии, составляет не более 200 метров, и мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа и необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопровода бестраншейным способом), составляет в размере 47 000 руб.

При этом, в решении управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22.11.2019 №378 нет отсылки к Правилам разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденным постановлением правительства РФ от 10.09.2016 №903.

В соответствии с пунктом 13(1) Правил №1314 Исполнитель определяет технические условия подключения объекта Заявителя к газораспределительным сетям.

Приложением №1 к Договору № 12/0636/02-20 от 19.05.2020 являются технические условия №20-0618 от 19.05.2020, в которых предусмотрена информация о газопроводе в точке подключения: заглушенный газопровод - ввод на границе земельного участка, проекта: «Газопровод до границы земельного участка жилого дома по адресу: <.....> », заказчик – ООО «Газпром газораспределение Барнаул». Действующий объект: «Газопровод высокого давления до ГРП-8, ГРП – 9, ГРП-11, ГРП-18 и низкого давления от ГРП-8, ГРП – 9, ГРП-11, ГРП-18 в с. Смоленское Смоленского района Алтайского края», выполненный ООО «Восток», шифр проекта – 1П-06.

Часовой расход газа 3 м.куб/час., давление 240 мм.рт.ст. (0,03МПа).

Из приложения №4 к Договору № 12/0636/02-20 от 19.05.2020 следует, что протяженность строящегося газопровода составляет: 160 метров ПЭ63мм, без установки ГРПШ.

Таким образом, проектное рабочее давление составляет не более 0,3 МПа,

расстояние по прямой от объекта <.....> до сети газораспределения составляет менее 200 м, следовательно, в силу пункта 22 (26) Основных положений, выполняемые Обществом в рамках договора мероприятия для объекта <.....> не предусматривают строительство пункта редуцирования газа.

Из объяснений ООО «Газпром газораспределение Барнаул» следует, что для подключения жилого дома <.....> необходимо строительство участка распределительного газопровода по пер. Успенский от действующего газопровода низкого давления по ул. Советской, а также газопровод-ввод от участка распределительного газопровода по пер. Успенский до границ земельного участка <.....>, однако, доказательств, свидетельствующих об отличии вышеуказанных газопроводов не представлено. Сведений о том, что общая протяженность газовых сетей для подключения объекта <.....> составит более 200 метров ООО «Газпром газораспределение Барнаул» не представлено.

Несмотря на данные обстоятельства, Общество в предлагаемом к подписанию <.....> договоре № 12/0636/02-20 от 19.05.2020 о подключении определило стоимость подключения без учета платы, установленной в пункте 2 решения управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22.11.2019 №378, применив стандартизированные тарифные ставки, утвержденные этим же решением, в связи с чем, стоимость подключения составила 158 091,98 рублей, то есть ООО «Газпром газораспределение Барнаул» не изменило условия договора после получения мотивированного отказа заявителя.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в не направлении в срок <.....> проекта договора о подключении №12/0349/02-20 от 19.03.2020 в двух экземплярах, противоречат подпункту «в» пункта 74 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314, а также в указании платы за подключение в проекте договора о подключении № 12/0636/02-20 от 19.05.2020 и в ответе на протокол разногласий к договору № 12/0636/02-20 от 19.05.2020, в размере, не предусмотренном пунктом 2 решения управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22.11.2019 №378, противоречат пункту 83 Правил № 1314, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об

административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч.1 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Газпром газораспределение Барнаул» виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в не направлении в срок <.....> проекта договора о подключении №12/0349/02-20 от 19.03.2020 в двух экземплярах, что противоречит подпункту «в» пункта 74 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314, а также в указании платы за подключение в проекте договора о подключении № 12/0636/02-20 от 19.05.2020 и в ответе на протокол разногласий к договору № 12/0636/02-20 от 19.05.2020, в размере, не предусмотренном пунктом 2 решения управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22.11.2019 №378, что противоречит пункту 83 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание ООО «Газпром газораспределение Барнаул» в виде административного штрафа в размере – **100 000 (Сто тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в

части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2020г.

Дата выдачи постановления «___»_____ 2020г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса <.....>

Копия постановления получена «___»_____ 2020г.

Копия постановления направлена «___»_____ 2020г.