

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 5 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

21 января 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", обращения Депутата областной Думы Дивинского А.И., в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 19 января 2010 года № 22 Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

руководителя Инспекции: Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Инспекции: Болховитиной Е. М. – зам. руководителя Брянского УФАС России – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Будачевой Г. И. - заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Проводит внеплановую проверку муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району, уполномоченного органа Брянская городская администрация по соблюдению требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку продуктов питания для отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району и МОУ «Гимназия №3» г. Брянская на 1 кв.2010 г.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

1. 13 ноября 2009 г. уполномоченным органом Брянская городская администрация в соответствии с заявкой муниципального заказчика, на официальном сайте закупки города Брянска www.torgi.bryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку продуктов питания для отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району и МОУ «Гимназия №3» г. Брянская на 1 кв.2010 г. по семи лотам.

Документация об аукционе на поставку продуктов питания для отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району и МОУ «Гимназия №3» г. Брянска на 1 кв.2010 года утверждена 13.11.2009 года начальником отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району ... и начальником управления образования Брянской городской администрации ...

Согласно Протоколу № 677/1 заседания единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска от 08.12.2009г. до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе поступили заявки следующих участников размещения заказа:

КФХ Данишевская Е.В. по лотам №№ 3,4, СПК – Агрофирма «Культура» по лотам №№ 1, 2; ООО «Май» по лотам №№ 6,7; ООО «Регион» по лотам №№ 3,4,5; ЗАО «Растмасло» по лотам №№ 6,7; ИП Шелудякова Л.Н. по лотам №№ 3,4,5 ИП Литвинов М.А. по лотам №№ 3,4,5.

По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация принято следующее решение:

-отказать в допуске к участию в аукционе СПК «Агрофирма-Культура»;

-допустить к участию в аукционе КФХ Данишевская Е.В. по лотам №№ 3,4; ООО «Май» по лотам №№ 6,7; ООО «Регион» по лотам №№ 3,4,5; ЗАО «Растмасло» по лотам №№ 6,7; ИП Шелудякова Л.Н. по лотам №№ 3,4,5 ИП Литвинов М.А. по лотам №№ 3,4,5.

-признать аукцион по лотам №№1,2 несостоявшимся в связи с отказом в допуске к участию в аукционе единственного участника размещения заказа.

Процедура открытого аукциона назначена на 10.12.2009 года на 10 часов 00 минут, однако 9 декабря 2009 года уполномоченным органом Брянская городская администрация на официальном сайте города Брянска www.torgi.bryansk.ru размещена информация об отмене открытого аукциона на поставку продуктов питания для отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району и МОУ «Гимназия №3» г. Брянская на 1 кв.2010 г.

2. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушены требования ч.2 ст.3 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков, поскольку муниципальным заказчиком 13 ноября 2009 года размещен заказ на поставку продуктов питания для отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району и МОУ «Гимназия №3» г. Брянская на 1 кв.2010 г. без подтверждения финансирования по размещаемому заказу. Согласно информации, представленной в рамках проводимой проверки открытый аукцион на поставку продуктов питания для отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району и МОУ «Гимназия №3» г. Брянская на 1 кв.2010 г. отменен уполномоченным органом на основании письма Отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району (исх. №1012 от 09.12.2009г.), свидетельствующего о том, что проект бюджета города Брянска на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов находится на рассмотрении Брянского городского Совета народных депутатов и на момент проведения процедуры аукциона не утвержден заседанием Брянского городского Совета народных депутатов.

3. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушены требования ч.4 ст.33 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми Заказчик, уполномоченный орган, официально опубликовавшие и разместившие на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона, вправе отказаться от его проведения не позднее чем за десять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе, поскольку муниципальным заказчиком принято решение об отказе от проведения открытого аукциона 09.12.2009 года, т.е. с нарушением установленного срока и после осуществления процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

4. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушены требования ч.7 ст.34, ч.4 ст.23 Закона о размещении заказов, определяющих, что документация об аукционе, размещенная на официальном сайте должна соответствовать документации, предоставляемой по запросу любого заинтересованного лица, поскольку пунктом 2.1.4 документации об аукционе определено, что документация об аукционе для ознакомления также доступна в электронном виде на сайте www.torgi.bryansk.ru. При этом в случае разночтений, преимущество имеет текст документации об аукционе на бумажном носителе.

5. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району при утверждении документации об аукционе нарушены требования ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, запрещающей

требовать от участника размещения заказа документы и сведения, не включенные в установленный ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов перечень, поскольку п. 4.5.4 документации об аукционе устанавливает, что участник размещения заказа в качестве документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе должен представить: «квитанцию в случае наличной формы оплаты, оригинальную выписка из банка в случае внесения соответствующих денежных средств при помощи системы «Банк-Клиент». При этом абз. а п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов устанавливает, что в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа представляет платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения.

6. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району при утверждении документации об аукционе нарушены положения ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, запрещающей требовать от участника размещения заказа документы и сведения, не включенные в установленный ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов перечень, поскольку Форма 5 «Анкета участника размещения заказа», являющаяся обязательной для заполнения в соответствии с п. 7.1.18 Информационной картой аукциона, содержит требование о представлении сведений, не предусмотренных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, а именно: сведений о выданных участнику аукциона лицензиях, необходимых для выполнения обязательств по муниципальному контракту.

7. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушены требования абз. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования к оформлению заявки на участие в аукционе, соответствующие положениям ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку п. 3.1.9 документации об аукционе устанавливают иные требования к оформлению заявки на участие в аукционе, чем установлено ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, а именно: «все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе и приложения к ней, должны лежать в порядке, указанном в форме 1 (часть IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа»).

8. Единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушены требования ч.3 ст.36, п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов в части необоснованного допуска к участию в аукционе индивидуального предпринимателя Литвинова М.А. по лотам №№ 3,4,5.

В соответствии с ч.3 статьи 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п. 4 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе. При этом в пункте 3.1.2 документации об аукционе определено, что «участник размещения заказа представляет заявку на участие в аукционе в соответствии с формами документов, установленными частью IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа». Часть IV документации об аукционе содержит форму №6 «Предложение на поставку товаров», в соответствии с которой участники размещения заказа должны представить предложение о качестве поставляемого товара. Однако анализ заявок участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Литвинова М.А. по лотам №3, №4, №5 показал, что данным участником размещения заказа представлены сведения о качестве товара не по форме, установленной в документации об аукционе, следовательно, единая комиссия уполномоченного органа Брянская городская администрация должна была отказать в допуске к участию в аукционе данному участнику размещения заказа.

На основании изложенного, инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушение требований ч.2 ст.3, ч.4 ст.33, ч.7 ст.34, ч.ч.2.2, 3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушение требований ч.3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание инспекции: В.С. Рогачев
Члены инспекции: Е.М. Болховитина
Г. И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В. Ястребова