

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1287/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 августа 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <..>

рассмотрев жалобу ИП Мелконяна <..> (далее – Заявитель) на действия администрации МО Васюринское сельское поселение в составе МО Динской район (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Ремонт ул. Молодежной от ул. Новой до пер. Хадыженского в ст-це Васюринской, Ремонт ул.50 лет Победы от ул.Новой до ул.Ленина в ст-це Васюринской, Ремонт ул.Северной от ул. Васюринской до ул. Жилинского в ст-це Васюринской, Ремонт ул.Суворова от ул. Васюринской до ул. Жилинского в ст-це Васюринской, Ремонт ул.Хлебоборобной от ул. Васюринской до ул. Жилинского в ст-це Васюринской, Ремонт пер. Хадыженского от ул. Луначарского до ул. Молодежной в ст-це Васюринской, Ремонт ул.Выгонной от ул.Северной до ул.Ленина в ст-це Васюринской, Ремонт ул. Ленина от дома №269 до ул. Жилинского в ст-це Васюринской» (извещение № 0318300469118000006) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ИП Мелконян <..> указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) в Извещении о проведении

электронного аукциона не установлен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта; 2) в проекте контракта неправомерно установлено требование о подписании контракта на бумажном носителе; 3) Инструкция по заполнению заявки и Сведения о товарах (материалах) размещены в не копируемом формате, что затрудняет подготовку заявки.

Представителем Заказчика представлена документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией МО Васюринское сельское поселение в составе МО Динской район проводился электронный аукцион: «Ремонт ул. Молодежной от ул. Новой до пер. Хадыженского в ст-це Васюринской, Ремонт ул.50 лет Победы от ул.Новой до ул.Ленина в ст-це Васюринской, Ремонт ул.Северной от ул. Васюринской до ул. Жилинского в ст-це Васюринской, Ремонт ул.Суворова от ул. Васюринской до ул. Жилинского в ст-це Васюринской, Ремонт ул.Хлеборобной от ул. Васюринской до ул. Жилинского в ст-це Васюринской, Ремонт пер. Хадыженского от ул. Луначарского до ул. Молодежной в ст-це Васюринской, Ремонт ул.Выгонной от ул.Северной до ул.Ленина в ст-це Васюринской, Ремонт ул. Ленина от дома №269 до ул. Жилинского в ст-це Васюринской» (извещение № 0318300469118000006).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 734 112,00 рублей.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 8) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно ст. 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация, в том числе:

размер и **порядок** внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом) (п. 7 ст. 42 Закона о контрактной системе);

размер обеспечения исполнения контракта, **порядок** предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) настоящего Федерального закона) (п. 8 ст. 42 Закона о контрактной системе).

В Извещении о проведении электронного аукциона для закупки №0318300469118000006 в разделе «Обеспечение заявок» Заказчиком установлено:

Требуется обеспечение заявок	
Размер обеспечения заявок	47341.12
<b>Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок</b>	Обеспечение заявки
	"Номер расчётного счёта" 40302810503493000223
Платежные реквизиты для перечисления денежных средств при уклонении участника закупки от заключения контракта	"Номер лицевого счёта" 05183022680
	"БИК" 040349001

В разделе «Обеспечение исполнение контракта» Извещения о проведении электронного аукциона для закупки №0318300469118000006 указано:

Требуется обеспечение исполнения контракта	
Размер обеспечения исполнения контракта	473411.20
<b>Порядок предоставления обеспечения исполнения</b> контракта, требования к обеспечению, информация о банковском	Обеспечение контракта

сопровождении контракта

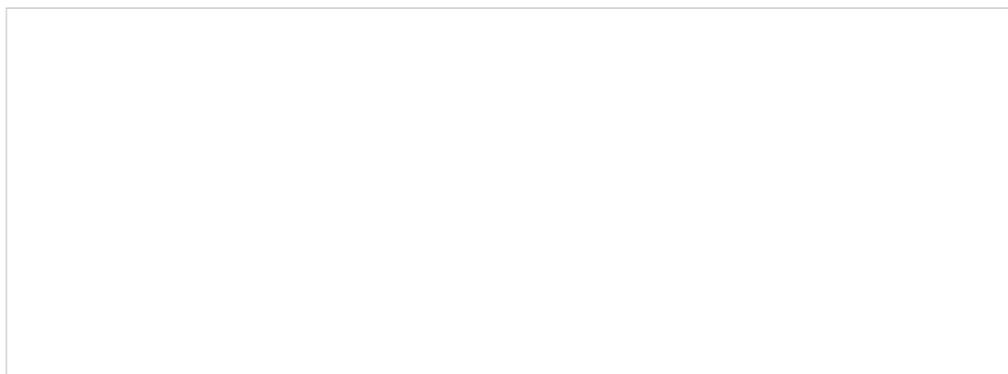
Платежные реквизиты для обеспечения  
исполнения контракта

"Номер расчётного счёта"  
40302810503493000223

"Номер лицевого счёта"  
05183022680

"БИК" 040349001

В Единой информационной системе размещено Приложение к Извещению, в котором предусмотрены Приложение 3 «Порядок предоставления обеспечения заявок», Приложение 4 «Порядок обеспечения исполнения контракта», в которых обусловлен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта



Таким образом, Извещении об осуществлении закупки соответствует требованиям п. 7), 8) ст. 42 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

На основании ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком **в единой информационной системе** проекта контракта **победитель** электронной процедуры **подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта**, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с

указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

На основании ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, **победитель** электронной процедуры размещает на электронной площадке проект **контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица**, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч. 7 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта **заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица**, имеющего право действовать от имени заказчика.

Частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Пунктом 13.3 проекта муниципального контракта (Раздел 10 аукционной документации) определено, что настоящий Контракт составлен в электронной форме и подписан электронными цифровыми подписями Сторон. **Настоящий Контракт может быть подписан на бумажном носителе** в двух экземплярах, по одному для каждой из Сторон, имеющих одинаковую юридическую силу.

На основании вышеизложенного, установленное Заказчиком в проекте контракта условие о подписании контракта **на бумажном носителе** не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и является нарушением **ч. 3 ст. 7** Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае

проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Частью 2 статьи 65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Согласно ч. 4 ст. 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее – Правила № 1414), которые устанавливают порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - единая информационная система), включая требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, и порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами.

Подпунктами «а», «л», «м» пункта 14 Правил № 1414 определено, что технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети

«Интернет», в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе и Правил следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Пунктом 17 Правил № 1414 предусмотрено, что при размещении электронных документов в единой информационной системе или обмене электронными документами в процессе взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами применяются единые форматы электронных документов. Указанные форматы электронных документов устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Федерального казначейства от 30.12.2015 №26н утвержден порядок пользования Единой информационной системой в сфере закупок (далее – Порядок № 26н), устанавливающий правила пользования единой информационной системой участниками контрактной системы в сфере закупок, а также иными лицами, использующими единую информационную систему для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе, а также физическими и юридическими лицами, в том числе участниками обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг, использующими информационный ресурс официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно требованиям п. 1.2 Порядка в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, **pdf**, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещенного в единой информационной системе файла не должен превышать 50 МБ.

В силу п. 4.2 Порядка пользователям официального сайта единой информационной системы доступны следующие функции:

поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы;

просмотр информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ» аукционной документации, установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки, данный раздел размещен в единой информационной системе в сфере закупок в формате .pdf, что не противоречит требованиям действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок, не имеет ограничений на использование и не приводит к ограничению числа участников закупки.

Данный вывод согласуется с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 23.06.2017 № 310-КГ17-7071.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Мелконяна <..> обоснованной в части установления в проекте контракта условия о подписании контракта **на бумажном носителе**.

2. Признать в действиях Заказчика – администрации МО Васюринское сельское поселение в составе МО Динской район нарушение **ч. 3 ст. 7** Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что Заказчику – администрации МО Васюринское сельское поселение в составе МО Динской район (единой комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе № 395 от 03.08.2018 г. по делу № ЭА-1286/2018, повторное предписание не выдавать, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.