

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 004/04/7.30-243/2019

об административном правонарушении

04.10.2019г.

г. Горно-
Алтайск

ул. Ленина, 226,
строение 2

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 20.09.2019г. № 004/04/7.30-243/2019, и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора МБОУ «Туюктинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие <...> в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №004/04/7.30-243/2019 от 20.09.2019г. отправлено <...> 24.09.2019г. (почтовое отправление 80081439334122).

01.10.2019г. <...> представлено ходатайство (вх. №4331) о рассмотрении дела об административном правонарушении № 004/04/7.30-243/2019 (вынесении постановления) без его участия.

По результатам внеплановой камеральной проверки УФАС по РА в действиях заказчика МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» установлены нарушения ч. 3 ст. 7, ч. 3 ст. 44, п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4 и п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145, при проведении электронного аукциона №0377300022419000001 на поставку угля (акт внеплановой камеральной проверки №41 от 19.08.2019г.).

Нарушения выразились в следующем:

31.07.2019г. заказчиком МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» в ЕИС в сфере закупок размещено извещение №0377300022419000001 о проведении электронного аукциона на поставку угля.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В п. 4.3 проекта муниципального контракта (раздел III аукционной документации) указано, что товар должен быть пригодным к использованию по назначению в течение 2017-2018 года, вместе с тем в Технической части аукционной документации указано, что товар должен быть пригодным к использованию по назначению в течение отопительного сезона 2019-2020г.

Следовательно, проект муниципального контракта и Техническая часть аукционной документации содержат разночливую информацию о сроке пригодности товара к использованию по назначению, что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

На основании частей 3 и 4 статьи 44 Закона о контрактной системе в документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с данным Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с данным Федеральным законом).

Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 данного Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Заказчиком в п. 11 Информационной карты аукционной документации указано, что размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе: 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Однако, в нарушение ч. 3 ст. 44 Закона о контрактной системе заказчиком в аукционной документации не установлены условия банковской гарантии при выборе этого способа обеспечения заявок.

Согласно п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В п. 4.8 Информационной карты аукционной документации указано, что функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, установлены в Разделе II «Техническая часть» документации об электронном аукционе.

В Технической части аукционной документации заказчиком установлены следующие характеристики закупаемого угля: марка ДР; низшая теплота сгорания не менее 5000 Ккал/кг и не более 5300

Ккал/кг; зольность не менее 16 % и не более 45 %; влажность не менее 17 % и не более 22 %; 70 тонн. При этом заказчиком не установлены ГОСТы, которым должен соответствовать поставляемый уголь, указано только, что качество товара должно соответствовать государственным стандартам РФ.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в аукционной документации отсутствует инструкция по заполнению заявки, т.к. в п. 5 Информационной карты аукционной документации установлены требования только к составу заявок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ), и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно п. 4 Правил использования КТРУ, **заказчики обязаны применять информацию**, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом **заказчик обязан** при планировании закупки и ее осуществлении **использовать информацию**, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции: наименование товара, работы, услуги; единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); **описание товара**, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно реестровой записи КТРУ 05.10.10.000-00000003 (дата начала обязательного применения 24.12.2018г.) в отношении угля установлены следующие характеристики: вид угля и обогащение. Иные характеристики угля КТРУ не устанавливает.

На основании пунктов 5 и 6 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в

соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога. В случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, **заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации** (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В нарушение п. 4 и п. 6 Правил использования КТРУ, аукционная документация (Техническое задание) не содержит характеристик товара, предусмотренных КТРУ, а именно: вид угля и обогащение. При этом установлены иные характеристики угля (марка, теплота сгорания, зольность, влажность), однако, какое-либо обоснование необходимости использования (установления) дополнительных, не указанных в КТРУ, характеристик угля техническая часть аукционной документации не содержит.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по **части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу отдела образования Администрации муниципального образования «Онгудайский район» от 03.07.2019г. № 41-К директором МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» назначен <...>.

Документация об электронном аукционе на поставку угля №0377300022419000001 утверждена 24.07.2019г. директором МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» <...>

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, директора МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» <...> содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

18.09.2019г. от должностного лица заказчика, директора МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» <...> в УФАС по РА поступили письменные пояснения (вх. №4063), согласно которым вину в совершении нарушения он признает полностью, считает, что нарушение допущено по причине незнания им характеристик угля и предъявляемых к нему требований, обязуется впредь нарушения не допускать.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение законодательства о контрактной системе, однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной

системе, допустив их нарушение.

Факт совершения административного правонарушения директором МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» <...> подтверждается протоколом по делу № 004/04/7.30-243/2019 об административном правонарушении от 20.09.2019г., а также другими материалами дела.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом заказчика, директором МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» <...>, повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения должностного лица заказчика, директора МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является исполнение МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» 21.08.2019г. предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе от 19.08.2019, выданного УФАС по РА при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300022419000001.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.2; 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, директора МБОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И. Семенова» <...> виновным в совершении административного правонарушения (утверждение документации об электронном аукционе на поставку угля, несоответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 3000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84620000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай
(Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике
Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,
р/с 40101810500000010000,

Код платежа 161 116 33050 05 6000 140, БИК 048405001, л/с
04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за
нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных
районов».

Копию документа, подтверждающего уплату административного
штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности,
направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу:
(38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного
штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в
двукратном размере суммы неуплаченного административного
штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный
арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на
срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях при невозможности взыскания
штрафа, постановление о наложении административного штрафа
направляется должностным лицом, вынесшим постановление,
судебному приставу-исполнителю для обращения
административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу,
привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном
федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях постановление
по делу об административном правонарушении может быть
обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном
порядке (Онгудайский районный суд) в течение 10 дней со дня
вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.