Доклад Хабаровского УФАС России для публичных обсуждений правоприменительной практики за II квартал 2020 года

Выявление и пресечение актов и действий (бездействия) Федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции (статья 15 Закона о защите конкуренции)

Остается острой проблема по несоблюдению органами местного самоуправления Законов о теплоснабжении, о водоснабжении и водоотведении, в части незаконности передачи в аренду объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, срок введения в эксплуатацию которых превышает 5 лет, либо не может быть определен, поскольку Законом о концессионных соглашениях установлено, что данное имущество подлежит передаче по результатам конкурса на право заключения концессионного соглашения.

В данной связи за отчетный период выдан ряд предупреждений, в числе которых:

- в связи с наличием в действиях администрации поселения «Рабочий поселок Лазарев» Николаевского района Хабаровского края признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в передаче ООО «Коммунальщик» муниципального имущества теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения» без правовых оснований, Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение о необходимости прекращения указанного нарушения путем совершения действий по изъятию муниципального имущества из пользования ООО «Коммунальщик»,

- в связи с наличием в действиях администрации Ульчского муниципального района Хабаровского края признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в

предоставлении ООО «ТЭК «Уссури» муниципального имущества для организации теплоснабжения договором аренды от 05.12.2019 № 24 без проведения торгов,

- в связи с наличием в действиях администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в передаче ООО «Советско-Гаванский водоканал» по указанному договору аренды муниципального имущества водоснабжения и водоотведения без проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанного нарушения путем совершения действий по изъятию муниципального имущества из пользования ООО «Советско-Гаванский водоканал», расторжению договора аренды от 30.03.2018 №239, отмены постановления администрации от 30.03.2018 №324 «О предоставлении муниципальной преференции ООО «Советско-Гаванский водоканал»».

В связи с неисполнением органами местного самоуправления предупреждений, выданных в предыдущем отчетном периоде, касательно передачи объектов коммунальной инфраструктуры без проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, возбуждено 12 дел по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, которые находятся в стадии их рассмотрения.

Кроме того, управлением продолжается работа по устранению нарушения в р.п. Чегдомын касательно арендованного ООО «Комресурс» муниципального имущества водоснабжения и водоотведения, выданное администрации Верхнебуреинского муниципального района предупреждение находится в стадии исполнения.

Помимо этого, в отношении 2-х муниципальных образований арбитражным судом Хабаровского края приняты решения по искам Хабаровского УФАС России о признании недействительными договоров аренды муниципального имущества коммунальной инфраструктуры, которые удовлетворены судом в полном объеме (Ванино, Бикин).

Также выданы предупреждения в связи с несоблюдением органами местного самоуправления статьи 19 Закона о рекламе:

-в связи с наличием в действиях администрации города Хабаровска признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в отнесении типа рекламной конструкции «кронштейн на опоре» к временным видам конструкции в соответствии с Постановлениями №1330 и №4411, Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение о необходимости прекращения указанного нарушения путем совершения действий по приведению в соответствие с пунктом 17 статьи 19 Закона о рекламе Постановления №4411 в части понятий типов временных рекламных конструкций на соответствие Закону о рекламе,

- в связи с наличием в действиях департамента муниципальной собственности в лице администрации города Хабаровска признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории городского округа «Город Хабаровск» и заключение договоров на установку и эксплуатацию временной рекламной конструкции от 27.01.2020 №44549,44550 без торгов, Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение о необходимости прекращения указанного нарушения путем совершения действий по аннулированию указанных разрешений, расторжению договоров от 27.01.2020 №44549,44550, заключенных с ООО «Приоритет права», демонтажу указанных рекламных конструкций.

Соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары (статья 17 Закона о защите конкуренции)

Возбуждено дело в отношении КГАУ «Краевой центр молодежных инициатив» в связи с проведением в 2019 году закупочных процедур исключительно у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), дело находится в стадии рассмотрения.

Завершено рассмотрение дела, возбужденного в отношении в отношении акционерного общества «РусГидроСнабжение»,

акционерного общества «ДГК», в связи с созданием АО «Русский уголь», АО «Ургалуголь» преимущественных условий участия в открытом двухэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на поставку бурого и каменного угля для нужд электростанций филиалов АО «ДГК» (извещение №31806588223), действия указанных обществ (организатора закупки и заказчика) признаны нарушающими часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Суть дела – допуск к участию в закупке лиц, предложивших ценовые предложения с превышением НМЦ, признание их победителями закупки, заключение с ними договоров поставки угля. Данное превышение отразится на тарифах для потребителей. Ответчикам выданы предписания, которые находятся в стадии исполнения.

Завершено рассмотрение дела по заявлению Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество защиты прав инвалидов», действия Государственного учреждения – Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (ИНН 2700000183, ОГРН 1022701279853), выразившиеся в установлении ограничивающих конкуренцию требований о воспроизведении «говорящих книг» в специализированном формате, утвержденном техническими условиями хозяйствующего субъекта ТУ 4031-015-05178197-2014 при проведении закупок на поставку тифлофлешплееров - специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов» (извещение №0222100000218000260, №0222100000218000056), признаны нарушающими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Учитывая, что договоры заключены и исполнены, принято решение предписание не выдавать.

Завершено рассмотрение дела по заявлению ООО «Истэлектрик», действия краевого государственного автономного учреждения «Спортивная школа «Хабаровский краевой центр развития хоккея «Амур», выразившиеся в заключении договоров от 28.06.2019 №№242, 243, 244 с единственным поставщиком ООО «Востоксофтсервис» без проведения конкурентных процедур, признаны нарушающими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На завершающей стадии находится дело по обращению ООО «Чистая вода» по признакам нарушения КГАУ «Хабаровская краевая

спортивная школа олимпийского резерва» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении закупки на поставку кварцевого песка у единственного поставщика ООО «ГК «Армада» (извещение №31908166252), комиссией Хабаровского УФАС России выдано заключение об обстоятельствах дела.

Дело в отношении ООО «Межрайтопливо» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции находится в стадии рассмотрения в соответствии с установленной Законом о защите конкуренции процедурой.

Также в отчетном периоде антимонопольный орган обратился с исковым заявлением в арбитражный суд Хабаровского края о признании недействительными дополнительного соглашения от 28.12.2017 б/н, заключенного администрацией городского поселения «Город Бикин» с хозяйствующим субъектом, свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (автобусные маршруты №1 и №2), выданных по результатам заключения дополнительного соглашения на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по автобусным маршрутам городского поселения «Город Бикин» (автобусные маршруты №1 и №2).

Иск Хабаровского УФАС России о признании недействительным аукциона по продаже акций АО «Хорское» и договора купли-продажи акций судом удовлетворен.

Верховным Судом Российской Федерации принято окончательное решение по делу №А73-7848/2019, по заявлению Департамента муниципальной собственности администрации города Хабаровска о признании недействительными решения и предписания Хабаровского УФАС России по делу №8-01/78(027/01/18.1-55/2019), которым установлен факт нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении Департаментом конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности в связи с необоснованным отказом в допуске к участию в конкурсе одному из претендентов решение и предписание признаны законными. Суд в определении от 14.05.2020 №303-ЭС20-6109 указал, что основания для отказа в допуске отсутствовали, конкурсная комиссия вправе была

оценивать представленные участником договоры со стороны подтверждения наличия у него практического опыта в сфере установки и эксплуатации рекламных конструкций на этапе оценки заявок, при этом отсутствие у участника такого опыта являлось основанием для нулевой оценки баллов. Суд отметил, что ни Закон о рекламе, ни Порядок, утвержденный постановлением администрации города Хабаровска от 03.06.2014 №2258, ни конкурсная документация не содержат условий о том, что практический опыт в сфере установки и эксплуатации рекламных конструкций означает обязательное наличие у участников разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися (Статья 18[1] Закона о защите конкуренции)

На рассмотрение поступило 72 жалобы (за аналогичный период 2019 года – 83 жалобы), из них признано необоснованными 30 жалоб, возвращено 12 жалоб, признано обоснованными с выдачей предписания – 9 жалоб, перенаправлено по территориальности – 4, отозвано – 2 жалобы, 1 жалоба оставлена без рассмотрения и передана на рассмотрение в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

Остальные жалобы в стадии рассмотрения в соответствии с установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции процедурой.

К основным закупкам отдельными видами юридических лиц можно отнести закупки товаров работ, услуг оборудования, компьютерной техники, выполнение работ по ремонту объектов водоснабжения в городе Хабаровске, закупка охранных услуг, закупка оказания услуг воздушными суднами по поисково-спасательному обеспечению в части дежурства воздушных судов и экипажей

В отношении обязательных торгов к основным видам нарушений можно отнести необоснованное выставление лесных участков на торги, неполное указание существенных технических характеристики закупаемого товара, что влечет невозможность

подготовить заявку в соответствии с требованиями заказчика, и, как следствие, отклонение заявок, нарушения процедуры торгов в соответствии с Законом о банкротстве.

Рассмотрение заявлений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков и подрядных организаций

Всего в отчетном периоде поступило 6 заявлений, факт недобросовестности не подтвердился в 3 случаях (2 из них – по заявлениям Фонда капитального ремонта, 1 – по заявлениям в рамках Закона №223-ФЗ), по 3 заявлениям принято решение включить сведения о хозяйствующих субъектах в реестр.

Согласование преференций

Поступило 18 заявлений о даче согласия на предоставление государственной и муниципальной преференции, из них 14 заявлений возвращены, по 2 заявлениям в даче согласия отказано, в остальных случаях заявления находятся в стадии их рассмотрения.

Практика применения мер административной ответственности в соответствии с требованиями КоАП

В отчетном периоде вынесено 12 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.32.3 КоАП РФ.

Касательно подготовки планов по реорганизации и ликвидации унитарных предприятий

Хабаровское УФАС России просит обратить внимание на необходимость предоставления в срок до 01.07.2020 разработанных и утвержденных планов мероприятий с обязательным указанием затрат на ликвидацию или реорганизацию (из какого бюджета планируются затраты (федеральный, краевой, муниципальный), по видам затрат (выплата увольняемым работникам пособий, зарплат, перерегистрация земельных участков, недвижимости, иные виды затрат и расходов).

Практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите

конкуренции в виде злоупотребления хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке (статья 10)

За второй квартал 2020 года в управление поступило 144 заявления по итогам рассмотрения которых:

49 заявлений - оставлены без рассмотрения;

73 заявления – находятся на рассмотрении

22 заявления - отказано в возбуждении дела.

Хабаровским УФАС России во 2 квартале 2020 года возбуждено 4 дела

по статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

1 . В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступило заявление ООО «ТрансИнвестГрупп», на бездействие АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» (далее – АО «Газпром газораспределение ДВ», Общество) в части исполнения мероприятий по Договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, заключенному с ООО «ТрансИнвестГрупп».

Как следует из заявления, между ООО «ТрансИнвестГрупп» и АО «Газпром газораспределение ДВ» в 2017 году заключен Договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение ДВ» (далее – Договор). Заявителем обязательства, предусмотренные Договором, исполнены.

В свою очередь АО «Газпром газораспределение ДВ», являясь исполнителем по договору, не выполнило в сроки, установленные пунктом Договора, свои обязательства, предусмотренные Договором, а именно: не разработало проектную документацию (проект газоснабжения) на создание сети газораспределения до точки подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя и не получило по проекту газоснабжения положительное заключение экспертизы, не направило заявителю информацию о расположении точки подключения, не осуществило действия по созданию сети

газораспределения до точки подключения, а также не осуществило действия по подготовке сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа в срок, предусмотренный пунктом Договора.

АО «Газпром газораспределение ДВ» не представило в Хабаровское УФАС России технологических, экономических, правовых и иных оснований для не выполнения со своей стороны мероприятий по Договору.

По результатам рассмотрения заявления ООО «ТрансИнвестГрупп» Хабаровским УФАС России принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Газпром газораспределение ДВ» в связи с установлением в действиях (бездействии) Общества признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению в установленный Правилами технологического присоединения и Договором срок, результатом которых является или может явиться ущемление интересов ООО «ТрансИнвестГрупп» в сфере предпринимательской деятельности, поскольку объект капитального строительства указанный в Договоре, является производственной базой ООО «ТрансИнвестГрупп», то есть работа данного объекта непосредственно связана с ведением предпринимательской деятельности заявителя.

2. В Хабаровское УФАС России поступило заявление ООО «Торэкс», направленное в Хабаровское УФАС России Комсомольской-на-Амуре транспортной прокуратурой, на действия ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»), выразившиеся в составлении и выдаче актов общей формы, которыми сотрудники ООО «Торэкс» отстранялись от руководства погрузкой.

Как установлено Хабаровским УФАС России в ходе рассмотрения заявления, пункты Технических условий решением Верховного Суда Российской Федерации от 23.10.2017 № АКПИ17-799 признаны недействующими.

Таким образом, ОАО «РЖД» не представило достаточных документов и сведений, свидетельствующих об обоснованности и законности включения в акты общей формы решения об отстранении сотрудников ООО «Торэкс» от руководства погрузкой.

Вместе с тем, приказом Минтранса от 11.07.2012 № 230 утвержден

порядок и сроки проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, ответственных за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов, а также порядок формирования аттестационной комиссии. Пунктом 7 указанного Порядка установлено, что аттестационную комиссию формирует работодатель, а в случае, если работодатель не имеет возможности сформировать аттестационную комиссию, соответствующую требованиям настоящего Порядка, то он направляет работников в аттестационную комиссию владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования. Если владелец инфраструктуры одновременно является перевозчиком - в аттестационную комиссию перевозчика.

Таким образом, действия ОАО «РЖД» по отстранению сотрудников ООО «Торэкс» от руководства погрузкой могли повлечь дополнительные расходы, связанные с повторным обучением отстраненных сотрудников перед направлением для переаттестации, равно как и на организацию самой переаттестации.

Таким образом, действия ОАО «РЖД», выразившиеся в отстранении сотрудников ООО «Торэкс» от руководства погрузкой, могли привести к ущемлению интересов ООО «Торэкс» в сфере предпринимательской деятельности.

1. **<u>Рассмотрение жалоб участников закупок</u>**

За 2 квартал 2020 года Хабаровским УФАС России рассмотрено 147 жалоб на действия (бездействие) заказчиков, уполномоченных органов, комиссий по осуществлению закупок 32 из них возвращены заявителям в связи с нарушением сроков или порядка подачи жалоб или отозваны заявителями, 110 жалоб рассмотрены Хабаровским УФАС России по существу.

Хочется отметить, что большой процент возврата – 25% от поступивших жалоб связан с несоблюдением заявителями требований ст. 105 Закона о контрактной системе.

Процент обоснованных жалоб существенно разнится в зависимости от уровня заказчика:

- 35% у федеральных заказчиков,

- 6% у заказчиков краевого уровня,

- 41% у заказчиков муниципального уровня.

Нарушения, которые выявляются Хабаровским УФАС России при рассмотрении жалоб. К ним относятся:

- *прочие нарушениия*- нарушения в проекта контракта, связанные с установлением штрафов, расчетом дней на предоставление разъяснений положений документации, неправильным указанием ИКЗ, наличие в документации противоречивой информации.

- *нарушения порядка отбора участников*. Традиционно большинство указанных нарушений совершаются заказчиками при рассмотрении первых частей заявок участников аукционов и связаны с необоснованным отказом в допуске к участию в аукционе.

В рассматриваемый период большое количество жалоб было связано с отклонением заявки в связи неуказанием в заявке количества товара. Вместе с тем, позиция ФАС России и Хабаровского УФАС России основывается на том, что количество товара не является конкретным показателем, следовательно, если участник закупки выразил согласие на поставку товара на условиях аукционной документации, отклонение его заявки по причине неуказания количества товара является незаконным.

При этом просим обратить внимание, что если он все таки указал в своей заявке количества товара меньше, чем это предусмотрено документацией, такая заявка подлежит отклонению по причине того, что согласие нельзя считать выраженным в полном объеме.

- *требования к составу заявок.* До настоящего времени достаточно много жалоб поступает на то, что заказчик в составе заявок требует предоставления документов, подтверждающих доказательства наличие опыта в соответствии с Постановлением Правительства №99. Напоминаем, что указанные документы в силу положений действующего законодательства направляются оператором электронной площадки.

Кроме того просим обратить заказчиков внимание на письмо ФАС России от 25.06.2020 N ИА/53616/20, которым ФАС России разъяснила, что нельзя требовать от участников закупки представить в первых частях заявок конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ (оказании услуг). Когда речь идет о таких товарах, от участника нужно только согласие на

выполнение работ (оказание услуг).

Если же по условиям документации производится поставка товара, то в первой части заявки нужно указать наименование страны происхождения товара, его конкретные показатели и товарный знак (при наличии).

Антимонопольный орган объяснил, как отличить использование товара от поставки. Так, нельзя требовать указать конкретные показатели, если:

- товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- товар не принимается к бухучету заказчика;
- в качестве товара выступают строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ (оказании услуг), без которых невозможно их выполнить (оказать).

Например, при выполнении работ по текущему ремонту обои и клей не передаются заказчику, а используются, поэтому заказчик не может требовать указать в заявке конкретные показатели товара.

Другое разъяснение ФАС России касается документов, которые подтверждают соответствие участника закупки доптребованиям (за исключением некоторых случаев).

К таким документам относится разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Копия разрешения понадобится, например, при закупке работ по строительству объекта капстроительства с НМЦК больше 10 млн руб.

В форме названного документа указано, что он недействителен без техплана. Антимонопольная служба пояснила: в Постановлении Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 есть исчерпывающий перечень подтверждающих документов. Среди них нет техплана. Поэтому предоставлять его в заявке не нужно.

Участники закупок с доптребованиями подтверждают свой опыт среди прочего копией исполненного контракта или договора.

ФАС указала, что можно предоставлять копию без сопутствующих к ней приложений, например, проектно-сметной документации. Их отсутствие в заявке не значит, что у участника нет соответствующего

опыта. В Постановлении Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 нет требований к форме и порядку оформления подтверждающих документов.

Также хочется рассказать еще об одном из случаев нашей контрольной практики за прошедший квартал, который посвящен законности формирования критериев оценки заявок при проведении открытого конкурса в электронной форме.

Прежде чем мы перейдем непосредственно к сути, хочется отметить, что Закон о контрактной системе допускает два вида критериев: стоимостные и нестоимостные критерии. К первому традиционно относится цена контракта, в то время как вторые могут включать в себя:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Как известно, законодательство о контрактной системе допускает относительно свободное формирование нестоимостных критериев исходя из потребности заказчика и необходимости определения победителя, способного наилучшим образом исполнить будущий контракт.

Однако такая свобода не должна входить в противоречие с общими началами законодательства о контрактной системе, в том числе принципа обеспечения честной и добросовестной ценовой и неценовой конкуренции, создания равных и справедливых условий для участников закупки.

В рассматриваемом случае федеральным заказчиком осуществлялась закупка на право заключения государственного контракта на оказание юридических услуг (составление

юридических документов, представительство в суде).

В качестве неценовых критериев заказчиком выбраны квалификация трудовых ресурсов(**60% значимость**), а также опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера (**40% значимость**).

При этом заказчиком выделены следующие **особенности:**

Применительно к трудовым ресурсом установлено условие, что в случае отсутствия у руководителя юридического лица высшего юридического образования, или ученой степени по юридической специальности, участнику по данному показателю присваивается оценка 0 (ноль)».

Опыт же оценивался по контрактам и договорам, заключенным в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ, что само по себе, по нашему мнению, не является нарушением, однако заказчиком установлено дополнительное условие: представить договоры можно только если их цена **составляет 100% от НМЦК.**

К нам поступило единовременно порядка 5 жалоб на указанную закупку от потенциальных участников, доводы которых сводились к несогласию с указанными критериями.

Проведя внеплановую проверку, такие условия признаны нами несоответствующими требованиям Закона о контрактной системе поскольку не создают равные условия участникам закупки, предоставляя необоснованное преимущество тем организациям, руководитель которых имеет юридическое образование, а также не способствуя честной конкуренции в части требования о соответствии 100% НМЦК.

- нарушения при описании объекта закупки.

А) объединение в один лот функционально и технологически не связанных между собой товаров, работ услуг, а также работ и услуг, относящихся к лицензируем и нелицензируемым видам деятельности;

Б) использование при описании товара товарного знака без сопровождения его словами «или эквивалент»;

В) использование при описании объекта закупки нестандартных показателей и отсутствие их обоснования

2. **Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков**

Помимо работы с государственными и муниципальными заказчиками, Хабаровское УФАС России проводит внеплановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов – участников закупок – кандидатов на включение в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно частям 5 и 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, уклонился от заключения контракта, а также в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания участника уклонившимся или расторжения контракта направляет в антимонопольный орган информацию об указанном лице для рассмотрения вопроса о включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

За 2 квартал 2020 года в Хабаровское УФАС России 102 обращение государственных и муниципальных заказчиков о включении в реестр поставщиков, уклоняющихся от заключения государственного (муниципального) контракта, либо ненадлежащим образом исполняющих договорные обязательства по заключенным контрактам.

В 6 случаях признания участников закупки уклонившимися от заключения контракта и 16 случаях расторжения контракта заказчиком Хабаровским УФАС России информация включена в реестр недобросовестных поставщиков.

Необходимо отметить, что подавляющее большинство случаев информация включается в реестр в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов в реестр недобросовестных поставщиков и при этом большую роль играет тот фактор насколько заказчик оказывал содействие подрядчику (исполнителю) при исполнении контракта, соблюдена ли заказчиком процедура одностороннего отказа от исполнения контракта, производилась ли экспертиза поставленных товаров (оказанных услуг, исполненных работ).

При рассмотрении вопроса о включении или не включении вся информация рассматривается в совокупности, оценке подлежат все действия заказчика и участника закупки.

В случае, если проблемы возникают при подписании контракта на электронной площадке необходимо вести видеозапись всех совершаемых действий.

При этом необходимо учитывать, что в случае, если в действиях заказчика установлено нарушении исполнения контракта информация об указанном заказчике согласно разъяснениям ФАС России должна быть направлена антимонопольным органом в органы внутреннего финансового контроля.

3. **Административная ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе**

За 2 квартал 2020 года Хабаровским УФАС России рассмотрено 44 дела об административных правонарушениях в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Из них в 37 случаях вынесены постановления о привлечении к административной ответственности.

1. Хабаровским УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения ООО «Хабаровский аграрий», Хачатряном А.А. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении электронного аукциона по продаже акций АО «Хорское», являющихся государственной собственностью Хабаровского края.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение Управления ФСБ России по Хабаровскому краю на действия ООО «Хабаровский аграрий», Хачатряна А.А. при проведении открытого аукциона по продаже акций АО «Хорское» в количестве 3886110 штук, являющихся государственной собственностью Хабаровского края в электронной форме, из которого следует, что ООО «Хабаровский аграрий», Хачатряном А.А. при подготовке и проведении аукциона заключено антиконкурентное соглашение, запрещенное пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В результате рассмотрения материалов дела установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Хабаровский аграрий», А. А. Хачатряна в ходе участия в аукционе по продаже акций АО «Хорское», свидетельствующие о согласованности с целью победы ООО

«Хабаровский аграрий» на аукционе, в части заключения запрещённого антимонопольным законодательством соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах.

29.06.2020 принято решение о признании ООО «Хабаровский аграрий», А. А. Хачатряна нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в открытом аукционе в электронной форме по продаже акций АО «Хорское», являющихся государственной собственностью Хабаровского края.

2. Хабаровским УФАС России возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», ООО «8 КАНАЛ», ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении аукционов на право заключения договора на оказание услуг по повышению уровня информированности населения о социально-экономических и культурных процессах, происходящих на территории Владивостокского городского округа по извещениям №№ 0120300012718000329, 0120300012717000321, 0120300012716000405, 0320300111615000080, 0120300012714000204.

В результате рассмотрения материалов дела установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС», АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», ООО «8 КАНАЛ» в ходе проведения электронных аукционов (извещения №№ 0120300012718000329, 0120300012717000321), а также совокупность иных доказательств, свидетельствуют о наличии признаков антиконкурентного соглашения между указанными лицами.

Выдано заключение.

Общий размер предполагаемого дохода от действий АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», ООО «8 КАНАЛ» и ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС» при проведении электронных аукционов по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции

составил 29 075 000 руб.

3. Хабаровским УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения КГКУ «Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края», ООО СЗ «Градъ Сервис» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении электронных аукционов на участие в долевом строительстве квартир в г. Хабаровске, выразившиеся в заключении устного соглашения при проведении закупок с реестровыми номерами извещений: 0122200002518004702, 0122200002518004703, 0122200002518004704, 0122200002518005437.

4. Хабаровским УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при участии в закупочных процедурах на поставку расходных материалов для медицинских учреждений.

В результате рассмотрения материалов дела установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ» при участии в указанных аукционах, выразившиеся в заключении и участии в антиконкурентных соглашениях хозяйствующих субъектов-конкурентов (картеле) при участии в аукционах и направленных на поддержание цены на них.

5. Комиссией Хабаровского УФАС России рассмотрено дело по признакам нарушения ФГКУ «Войсковая часть», ООО «Комэн» статьи 16 Закона о защите конкуренции, и принято решение о признании устного соглашения между ФГКУ «Войсковая часть» и ООО «Комэн», приведшее к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, нарушением пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, наложен штраф в размере 717000 рублей, на физическое лицо, директора ООО «КОМЭН», признанного виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ, наложен штраф в размере 20000 рублей.

ООО «Комэн» обратилось в Арбитражный суд Хабаровского края и

Хабаровский районный суд с требованием о признании постановлений в отношении должностного лица общества и ООО «Комэн» о наложении административного штрафа незаконными.

Хабаровским районным судом вынесено решение об отказе в удовлетворении требования директора ООО «КОМЭН» о признании незаконным постановления.

Пресечение недобросовестной конкуренции

За второй квартал 2020 года в управление поступило 6 заявлений по фактам недобросовестной конкуренции, по итогам рассмотрения которых:

3 заявления - оставлены без рассмотрения;

2 заявления – находятся на рассмотрении;

1 заявление - по подведомственности

За неисполнение предписаний антимонопольного органа на перевозчиков наложено штрафов на сумму 810 тысяч рублей.

Надзор рекламной деятельности.

Во втором квартале 2020 года поступило 38 заявлений, по итогам рассмотрения которых:

отказано в возбуждении дела - 9;

оставлено без рассмотрения – 5;

возбуждено дел по нарушению рекламного законодательства - 6;

передано по подведомственности -9;

отказано в согласовании рекламы - 2;

на рассмотрении – 7 заявлений.

Всего управлением возбуждено 13 дел по нарушению рекламного законодательства:

3 дела - по статье 5 ФЗ «О рекламе» (недостоверная реклама);

4 дела - по статье 8 ФЗ «О рекламе» (продажа товаров дистанционным способом);

3 дела – по статье 21 ФЗ «О рекламе» (реклама алкоголя);

1 дело – по статье 24 ФЗ «О рекламе» (реклама методов лечения);

2 дела – по статье 28 ФЗ «О рекламе» (реклама финансовых услуг),

по которым:

принято: 7 решений о признании факта нарушения,

выдано: 5 предписаний,

вынесено: 9 предупреждений, 5 постановлений на сумму 650 тысяч рублей.

О реализации законодательства о тарифном регулировании в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Экономический эффект от снижения тарифов составил порядка 5 млрд. рублей.

Как следует из п. 2.1 Положения о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, комитет является органом исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за порядком ценообразования.

В соответствии с п. ж) ст. 71 Конституции РФ основы ценовой политики находятся в исключительном ведении Российской Федерации. Основополагающими актами в области тарифного регулирования, которыми руководствуется комитет при исполнении своих функций, являются федеральные законы и принятые во исполнение их подзаконные акты федерального уровня (далее – НПА федерального

уровня).

Регулируемые комитетом тарифы в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения электроснабжения (далее – регулируемые сферы деятельности), устанавливаются строго в соответствии с нормативными правовыми актами в области тарифного регулирования: Федеральными законами, постановлениями Правительства РФ и методическими указаниями, утвержденными приказами Федеральной службы по тарифам и Федеральной антимонопольной службы России.

Основными актами в вышеуказанных сферах тарифного регулирования являются:

- Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

- Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ);

- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ);

- Федеральный закон от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

В соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021, Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике", утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, решения об установлении тарифов с календарной разбивкой по полугодиям на 2020 год и последующие периоды регулирования приняты комитетом до начала периода регулирования в 2019 году.

Особенностью тарифного регулирования является календарная

разбивка тарифов, при этом, с января по июнь тарифы на коммунальные ресурсы остаются на уровне действующих, индексация тарифов (возможный рост) осуществляется с июля.

Динамика и структура затрат, учитываемых при формировании тарифов на электрическую и тепловую энергию:

Отношения, возникающие на рынке электрической энергии, регламентированы Федеральным законом № 35-ФЗ, на рынке тепловой энергии – Федеральным законом № 190-ФЗ, на рынке водоснабжения и водоотведения – Федеральным законом № 416-ФЗ.

Настоящие Федеральные законы устанавливают правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением ресурсов, а также определяют полномочия органов государственной власти по регулированию и контролю, права и обязанности потребителей, организаций, осуществляющих свою деятельность по производству, передаче и сбыту ресурсов.

Кроме того, Федеральные законы обеспечивают открытость и доступность для потребителей, в том числе для населения, процедур рассмотрения и принятия решений в области регулирования цен (тарифов).

Открытость тарифов выражается в обязанности органа, уполномоченного на установление тарифов, по опубликованию сведений об органе тарифного регулирования, дате, времени и месте проведения заседания правления (коллегии) органа тарифного регулирования, а также о принятых органом тарифного регулирования решениях об установлении цен (тарифов).

Обязанность же по раскрытию показателей финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций, включая структуру основных производственных затрат, закреплена федеральным законодательством за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

Порядок раскрытия информации вышеуказанными организациями законодательно закреплен постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г.№ 570 "О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования", от 21 января 2004 г. № 24 "Об утверждении стандартов раскрытия

информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии", от 17 января 2013 г. № 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения".

Общие правила ст. ст. 8 и 8.1 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ "О естественных монополиях" в отношении стандартов раскрытия информации используются при построении механизмов тарифного регулирования. Согласно ч. 5 ст. 8 указанного Закона субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности в целях:

- обеспечения прозрачности своей деятельности;

- открытости регулирования собственной деятельности;

- защиты интересов потребителей.

При этом свободный доступ к такой информации обеспечивается согласно Стандартам путем ее опубликования в СМИ, включая сеть "Интернет", и предоставления информации в соответствии с письменными запросами потребителей.

К информации, подлежащей раскрытию, относятся сведения:

- о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) организации, в отношении которых применяется государственное регулирование;

- информация об основных показателях регулируемой финансово-хозяйственной деятельности, с учетом структуры основных производственных затрат на реализацию регулируемых услуг;

- данные об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг и их соответствии установленным требованиям и пр.

В соответствии с нормами ст. 8.1 ФЗ "О естественных монополиях" стандарты раскрытия информации обеспечивают:

- доступность сведений неограниченному кругу лиц, включая территории, на которых нет доступа к сети Интернет;

- прозрачность регулируемой деятельности;

- открытость механизмов государственного регулирования;

- публичность критериев реализации регулируемых услуг для потребителей (в отношении цены, качества, доступности,

надежности);

- публичность при формировании и внедрении инвестиционных программ и пр.

То есть, открытый доступ к информации о процессе тарифного регулирования, затрагивающего экономические интересы заинтересованных лиц, предполагает:

- исполнение участниками сферы регулирования обязанностей по обеспечению свободного доступа к информации согласно стандартам;

- легальность (легитимность) нормативных правовых актов по регулированию цен (тарифов);

- недействительность (возможность оспаривания и отмены) документов по регулированию цен (тарифов) при нарушении порядка раскрытия информации, установленного в Стандартах (иных нормативных правовых актах).

Таким образом, федеральным законодательством в области ценообразования не предполагается представление информации неопределенному кругу лиц, т.к. регулируемые организации в соответствии со стандартами раскрытия информации размещают сведения на своих сайтах в сети Интернет.

Обращаем ваше внимание, что в соответствии с Постановлением Комитета от 18 апреля 2012 г. № 12/1 заседания Правления Комитета являются открытыми и на них имеют право присутствовать любые лица. Комитет через средства массовой информации извещает о проведении Правлений. В электронном виде информация размещается на сайте Правительства Хабаровского края по адресу www.gov.khabkrai.ru в разделе "Новости".

Основные причины роста (снижения) тарифов на 2020 год в сфере коммунального комплекса (по видам коммунальных услуг):

Согласно действующему законодательству РФ, ежегодно проводится корректировка тарифов, установленных на долгосрочный период регулирования, при этом операционные расходы, в состав которых включаются расходы на оплату труда, материалы, ремонтные работы индексируются на индекс потребительских цен, согласно прогнозу социально-экономического развития, одобренному Правительством

Российской Федерации. Кроме того, основной удельный вес в структуре затрат теплоснабжающих и электроснабжающих организаций, до 80 % занимает топливо, цены на которое не подлежат государственному регулированию. В связи с чем, изменение цен на топливо оказывает существенное влияние на уровень тарифов.

Порядок применения метода индексации тарифов установлен методологией тарифного регулирования.

В связи со снижением цен на жидкое топливо (мазут и дизельное топливо) тарифы на электрическую энергию (в зоне децентрализованного энергоснабжения) и тепловую энергию (коммунальная энергетика) снижены на 2020 год в среднем по краю соответственно на 9,5 % и 6,9 %.

Также существенное влияние на темпы роста тарифов оказывает изменение объема полезного отпуска. При увеличении объема условно-постоянные расходы снижаются на единицу коммунального ресурса, при снижении объема соответственно увеличиваются.

Тепловая энергия

На 2019 год комитетом для теплоснабжающих организаций (котельных) было установлено на тепловую энергию 151 тариф. Планируемый объем полезного отпуска для конечных потребителей 2201,8 тыс. Гкал или 20,9 процентов от общего объема реализации тепловой энергии по краю.

Средний тариф по краю на 01.07.2020 сложился в размере 2105,18 руб. за Гкал, по коммунальной энергетике 4249,06 руб. за Гкал, что выше среднего в 2,0 раза.

Необходимо отметить по отдельным организациям сложились более высокие темпы роста тарифов по ряду причин.

1. Для потребителей МУП "Вектор" Вяземского муниципального района рост тарифа на тепловую энергию составил 120,2 %.

Тарифы для предприятия устанавливаются на новый долгосрочный период тарифного регулирования 2020 – 2024 годы в соответствии с действующим законодательством и с учетом поручений Губернатора края от 02.04.2019 № 27ПГ-22, данных по итогам рабочей поездки в Вяземский муниципальный район по вопросу увеличения

заработной платы производственных рабочих.

Основными причинами роста тарифов являются:

а. Рост фонда оплаты труда производственного персонала по МУП "Вектор" на 21,6 %. Увеличение среднемесячной заработной платы связано с внесенными изменениями в законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения.

Комитетом при расчете тарифов для потребителей МУП "Вектор" учтена среднемесячная заработная плата основному производственному персоналу в размере 23915,61 руб., ранее была учтена 19674,31 руб. Удельный вес фонда оплаты труда с отчислениями в себестоимости услуги - 42,0 %.

б. Рост расходов на топливо МУП "Вектор" связан с увеличением стоимости угля на 11,9 %. Цена тонны угля с учетом доставки в сопоставимых ценах рассчитана в размере 4638,03 руб. Топливо поставляет ООО "Межрайтопливо", на 2019 год стоимость угля была учтена 4146,41 руб. за тонну.

2. Для потребителей котельной МУП "Новатор" с. Мирное (Твердохлебово) рост тарифа составил 115,8 %.

Основными причинами роста тарифов для потребителей предприятия являются:

а. Рост стоимости топлива (топочного мазута) на 13,1 %. В тарифе, действующем в 2019 году стоимость мазута учтена по цене 22318,79 руб. за тонну, на 2020 год стоимость топочного мазута (без НДС) согласно цен ООО "Межрайтопливо" по предоплате составила 25 250,00 руб. за тонну.

б. Снижение объема полезного отпуска тепловой энергии для потребителей предприятия на 21,8 %.

Уровень тарифа на тепловую энергию, поставляемую организациями коммунального комплекса (котельные края) в среднем по краю в 2,8 раза выше среднего уровня тарифа для потребителей АО "ДГК".

Тарифы на тепловую энергию от котельных края установлены от

2012,30 руб./Гкал (ОАО "Де-Кастринская ТЭЦ" Ульчского района, используемое топливо – природный газ), до 30124,04 руб./Гкал (МУП "Лазовская пассажирская автоколонна" с. Кондратьевка района им. Лазо) и сложились в среднем по краю на 01 июля 2020 г. в размере 4249,06 руб./Гкал со снижением на 6,9 % ко второму полугодию 2019 года.

Для снижения платежей населения принят Закон Хабаровского края от 24.11.2004 № 222 "О возмещении организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов (цен на тепловую энергию, поставляемую для нужд населения", согласно которому Губернатором края ежегодно устанавливается предельная максимальная величина тарифа на тепловую энергию, учитываемая при определении размера платы за отопление и горячее водоснабжение.

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 30.09.2019 № 79 "О предельных максимальных тарифах на тепловую энергию на 2020 год" утверждены предельные максимальные тарифы на тепловую энергию: с 01 января 2020 г. в размере 2744,09 руб. за 1 Гкал с учетом НДС, на уровне действующего на 31 декабря 2019 г.

На возмещение организациям убытков от применения регулируемых тарифов на тепловую энергию поставляемую населению в краевом бюджете на 2020 год предусмотрено 3242,3 млн. рублей бюджетных ассигнований.

Электрическая энергия, поставляемая в зонах децентрализованного электроснабжения

Электроснабжение на территории Хабаровского края осуществляется в зоне централизованного электроснабжения ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» - филиал "Хабаровскэнергосбыт" (далее – ПАО "ДЭК"), которым для потребителей электрическая энергия приобретается на оптовом и розничном рынке энергии и мощности. В зоне децентрализованного энергоснабжения электрическая энергия поставляется от дизельных и газовых электростанций. Электропотребление населения, проживающего в зоне централизованного электроснабжения, составляет около 95 %, в зоне децентрализованного электроснабжения 5,0 % от общего объема электропотребления

населения.

На 2019 год ФАС России для Хабаровского края приказом от 11.10.2019 № 1338/19 утверждены предельные уровни тарифов для населения и приравненных к ним категорий в размере:

- с 01 января по 30 июня 2020 г. минимальный – 454,0 коп/кВтч, максимальный – 455,0 коп/кВтч;

- с 01 июля по 31 декабря 2020 г. минимальный – 473,0 коп/кВтч, максимальный – 478,0 коп/кВтч.

Комитетом с 01.01.2020 установлены тарифы в размере 4,55 руб./кВтч на уровне действующего во втором полугодии 2019 г., с 01.07.2020 на уровне минимального, установленного ФАС России, в размере 4,73 руб/кВтч с ростом к тарифу по состоянию на 01.12.2019 на 4,0 %.

Для городского населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке электроплитами и сельского населения применяется понижающий коэффициент 0,7.

Население на всей территории Хабаровского края независимо от поставщика энергии, рассчитывается за потребленную электрическую энергию по единым тарифам.

В 2019 году в зоне децентрализованного энергоснабжения для 37 энергоснабжающих организаций было установлено 42 тарифа на электрическую энергию на 2020 год. Планируемый объем полезного отпуска 124,2 млн. кВтч или 1,9 процента от общего объема реализации электрической энергии по краю.

Средний тариф по краю с 01.07.2020 сложится в размере 3,9953 руб. за кВтч, по коммунальной энергетике 23,07 руб. за кВтч, что выше среднего в 5,8 раза (от 6,89 руб.кВтч ООО "РН Сахалинморнефтегаз" пос. Лазарев Николаевского муниципального района до 89,52 руб.кВтч ООО "Прометей" с. Кизи и Чильба Ульчского района).

Снижение тарифов с 01 июля 2020 года по децентрализованной зоне в среднем составил 9,5 %. Основной причиной является снижение цен на дизельное топливо.

Например:

1. Для потребителей акционерного общества "Спецавтохозяйство по санитарной очистке города Хабаровска" (далее – предприятие) в селе Славянка Лидогинского сельского

поселения Нанайского муниципального района на 2020 год рост тарифа составил 136,8 %.

Имущество для оказания услуг электроснабжения в селе Славянка (здание дизельной электростанции, электрические линии 0,4 кВт), принадлежит предприятию на праве собственности.

Ранее предприятие оказывало услуги электроснабжения на территории четырех поселений Нанайского муниципального района: Верхненергенское сельское поселение (село Верхний Нерген и село Малмыж); сельское поселение "Село Верхняя Манома" (село Верхняя Манома); Арсеньевское сельское поселение (село Арсеньево); Лидогинское сельское поселение (село Славянка). Объекты электроснабжения дизельные электростанции, расположенные в селе Верхний Нерген, селе Верхняя Манома, селе Арсеньево переданы в аренду обществу с ограниченной ответственностью "Районные электрические сети".

Тарифы на электрическую энергию на 2019 год
для АО "Спецавтохозяйство города Хабаровска" были установлены в размере (без НДС):

с 01.01.2019 по 30.06.2019 – в размере 30,33 руб. за 1 кВтч;

с 01.07.2019 по 31.12.2019 – в размере 32,60 руб. за 1 кВтч.

На 2020 год предприятие предложило к утверждению тариф
на электрическую энергию в размере (без НДС): – 109,76 руб. за 1 кВтч.,
что превышает в 3,4 раза тариф, действующий с 01.07.2019.

Экспертная группа предлагает установить тарифы на электрическую энергию в размере 44,60 руб. за 1 квтч (без НДС). Рост к действующему тарифу составил 136,8%.

Основной причиной роста тарифов является снижением объема реализации услуги (99,784 тыс.кВтч) в 11,5 раз (ранее объем составлял 1146,144 тыс.кВтч для четырех дизельных электростанций). На обслуживании у организации осталась дизельная электростанция с самым низким объемом полезного отпуска из четырех ранее эксплуатируемых.

Сумма затрат по статье "Топливо" определена исходя из потребности дизельного топлива – 26,30 тонны (норматив удельного расхода топлива

на отпущенную электрическую энергию принят в размере, учтённом в тарифе ранее действовавшего предприятия и согласованном министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края на 2020 год,
301,50 г/кВт.ч, предприятие предлагало 305,38 г/кВт.ч.) по цене 49100 руб. за тонну.

Относительно расчета предприятия затраты снижены на 1081,67 тыс. руб. или на 45,5 % за счет снижения количества и цены на дизтопливо.

По статье "Фонд оплаты труда" затраты рассчитаны в размере 885,61 тыс. руб. с учетом численности 3 ед. (машинисты-дизелисты) и среднемесячной заработной платы 24600,16 руб.

В целях недопущения резкого увеличения тарифа на электрическую энергию комитетом исключены:

- расходы на капитальный ремонт электрических линий 0,4 кВт в размере 2081,60 тыс. руб. (предлагается предприятию осуществлять ремонт за счет амортизационных отчислений);

- прочие цеховые расходы в размере 153,40 тыс. руб. (предлагается перераспределить на другие виды деятельности);

- общехозяйственные расходы в размере 1218,64 тыс. руб. (предлагается перераспределить на другие виды деятельности).

2. Для потребителей АО "ХЭС" в Тугуро-Чумиканском районе с 01 июля 2020 г. рост тарифа на электроэнергию составляет 110,4 %.

Рост НВВ при неизменном объеме – 105,2 %.

Операционные и неподконтрольные расходы, удельный вес которых в общей НВВ составляет 37,9 % увеличены на 51,0 %, за счет заключения договоров: с ООО "Аггреко Евразия" на аренду оборудования (включена амортизация в сумме 12230,4 тыс. руб.) и с ООО "Сигма" на обслуживание данного оборудования – 14600,0 тыс. руб.

Расходы на топливо, удельный вес которого составляет 62,1 %, снижены на 11,2 % за счет: снижения удельного расхода с 402,4 гр/кВтч до 386,72 гр/кВтч вследствие чего снижено количество дизтоплива на 83,0 тн и уменьшения стоимости дизтоплива на 8,3 %.

Население в децентрализованной зоне энергоснабжения оплачивает за электрическую энергию в среднем 14,4 % от ее

стоимости. Остальная часть компенсируется за счет средств краевого бюджета. На 2020 год на эти цели в краевом бюджете предусмотрено 1409,4 млн. рублей.

Услуги водоснабжения и водоотведения

Объем полезного отпуска холодной воды на 2020 год составил 91,2 млн. куб. м. Средний уровень тарифа по холодной воде по краю с 01.07.2020 сложился в размере 33,65 руб. за куб. м, рост ко второму полугодию 2019 г. 101,4 %, при этом минимальный уровень тарифа 16,07 руб. за куб. м (Амурский район, с. Падали, ООО "Масштаб"), максимальный 264,54 руб. за куб. м (Ульчский район МООО "Мариинское КХ").

Планируемый объем услуг водоотведения составил 94,1 млн. куб. м. Средний уровень тарифа на услуги водоотведения по краю с 01.07.2020 сложился в размере 23,91 руб. за куб. м, рост ко второму полугодию 2019 г. 101,1 %, при этом минимальный уровень тарифа 7,48 руб. за куб. м (ООО "ВТ-Ресурс" пос. Монгохто Ванинского района), максимальный 22391 руб. за куб. м (ООО "Краснореченское" Корсаковское сельское поселение Хабаровского района).

Более высокий темп роста по отдельным организациям сложился по следующим причинам.

Для предприятий МУП "Вектор" и МУП "Прогресс" Вяземского муниципального района тарифы установлены на новый долгосрочный период тарифного регулирования 2020 – 2024 годы в соответствии с действующим законодательством и с учетом поручений Губернатора края от 02.04.2019 № 27ПГ-22, данных по итогам рабочей поездки в Вяземский муниципальный район по вопросу увеличения заработной платы производственных рабочих.

1. На услуги водоснабжения и водоотведения для потребителей МУП "Вектор" Вяземского муниципального района рост тарифов на 2020 год составил 127,2 и 125,0 % соответственно.

Основной причиной роста тарифов является увеличение расходов на оплату труда. Рост фонда оплаты труда производственного персонала
по МУП "Вектор" на 38,7 %. Увеличение среднемесячной заработной платы связано с внесенными изменениями в законодательные акты

Российской
Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения.

Комитетом при расчете тарифов для потребителей МУП "Вектор" учтена среднемесячная заработная плата основному производственному персоналу в размере 23915,61 руб., ранее была учтена 13476,3 руб.

Удельный вес фонда оплаты труда с отчислениями
в себестоимости услуги водоснабжения составляет 32,7 %, услуги водоотведения – 53,6 %.

2. На услуги водоснабжения и водоотведения для потребителей МУП "Прогресс" Вяземского муниципального района рост тарифов на 2020 год составил 116,2 и 111,5 % соответственно.

Основной причиной роста тарифов является увеличение расходов на оплату труда. Рост фонда оплаты труда производственного персонала
по МУП "Прогресс" на 61,5 %. Увеличение среднемесячной заработной платы связано с внесенными изменениями в законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения.

При расчете тарифов для потребителей МУП "Прогресс" учтена среднемесячная заработная плата основному производственному персоналу
в размере 23822,87 руб., ранее была учтена от 14753 руб. в услуге водоснабжения до 17336 руб. в услуге водоотведения.

Удельный вес фонда оплаты труда с отчислениями в себестоимости услуги водоснабжения составляет 60,1 %, услуги водоотведения – 84,3 %.

Принимаемые меры по ограничению темпов роста изменения вносимой платы граждан за коммунальные услуги

Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), электроснабжение, газоснабжение (в

том числе поставки бытового газа в баллонах).

В целях дополнительной защиты потребителей коммунальных услуг принято решение о законодательном ограничении платы граждан за коммунальные услуги.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон
№ 417-ФЗ) введен механизм ограничения темпов роста вносимой платы граждан за коммунальные услуги.

В целях реализации положений Федерального закона № 417-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г.
№ 400 "О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации".

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2019 г. № 2556-р установлены индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с указанным распоряжением Хабаровскому краю средний индекс с 01 июля 2020 г. в размере 4,0 процента.

Максимальные индексы роста платы граждан за коммунальные услуги по нашему региону утверждены постановлением Губернатора Хабаровского края от 29 ноября 2019 г года № 97 "Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2020 год". По всем муниципальным образованиям индексы установлены с 01 января 2020 г. в размере 0 процентов по отношению к декабрю 2019 г., с 01 июля 2020 г. в размере 4,0 процента по отношению к декабрю 2019 г.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 применение предельных индексов должно обеспечивать изменение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом месяце первого полугодия текущего года по отношению к размеру вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в декабре предшествующего календарного года не более чем на

установленную величину предельного индекса. Объемы коммунальных услуг, численность населения (граждан) и общая площадь жилого помещения в сравниваемых периодах (месяцах) приводятся к единому значению базового периода (декабря).

В соответствии с п. 61 Основ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400, в случае если фактическое увеличение размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданином, потребляющим коммунальные услуги при использовании жилого помещения и (или) жилого дома, превышает размер установленного для соответствующего муниципального образования предельного индекса, размер вносимой гражданином платы за коммунальные услуги должен быть изменен с учетом предельного индекса в течение 15 рабочих дней с даты выдачи органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственный жилищный надзор, обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Законом Хабаровского края от 23 апреля 2014 года № 356 предусмотрен порядок компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, в случае, если рост совокупного платежа за коммунальные услуги превысит установленный индекс по муниципальному образованию.

Законом о краевом бюджете на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на выплату субвенций по предоставлению компенсаций в части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги в размере 137,0 млн. рублей.

Согласно Закону Хабаровского края от 23 апреля 2014 г. № 357 органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 06 июня 2014 г.
№ 176-пр утвержден порядок предоставления компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги. Уполномоченным органом исполнительной власти Хабаровского края по контролю за осуществлением органами местного самоуправления

государственных полномочий Хабаровского края по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги определено министерство жилищно-коммунального хозяйства края.

Осуществление контроля (надзора) в области регулируемых государством тарифов в коммунальном комплексе

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04 июня 2010 г. № 142-пр, к функциям комитета относится осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Хабаровского края и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за их применением в соответствии с действующим законодательством.

Государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования осуществляется комитетом в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля" (далее – Закон № 294-ФЗ) путём проведения плановых проверок в соответствии с ежегодными планами, согласованными с прокуратурой Хабаровского края, а также внеплановых проверок в строгом соответствии с основаниями установленными Законом
№ 294-ФЗ.

По итогам первого квартала 2020 года комитетом проведены следующие контрольные мероприятия в отношении организаций, осуществляющих производство и отпуск коммунальных ресурсов в форме и внеплановых документарных проверок, и систематического наблюдения за соблюдением требований законодательства по стандартам раскрытия информации, подлежащей свободному доступу:

- проведено 5 внеплановых документарных проверок по вопросам исполнения предписаний, выданных комитетом по результатам ранее установленных нарушений стандартов раскрытия

информации. По результатам 3 внеплановых проверок установлены нарушения исполнения предписаний. В отношении 2 юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи19.5 КоАП РФ. Законному представителю 1 хозяйствующего субъекта, допустившего нарушение, направлено уведомление о прибытии в комитет для возбуждения дела об административных правонарушениях.

- по результатам систематического наблюдения за соблюдением требований законодательства по стандартам раскрытия информации субъектами естественных монополий, нарушения установлены в отношении 5 хозяйствующих субъектов. В отношении 3 юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП. Законным представителям 2 хозяйствующих субъектов, допустивших нарушения стандартов раскрытия информации, направлены уведомления о прибытии в комитет для возбуждения дел об административных правонарушениях;

В первом квартале 2020 года в плановые проверки комитета в отношении предприятий, осуществляющих деятельность в сферах: теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, не предусмотрены.

Следует отметить, что в соответствии с введением в действие Федерального закона от 01 апреля 2020 г. № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", которым внесены изменения в Закон 294-ФЗ, в том числе введена часть 1.1 статьи 26.2 Закона № 294-ФЗ, а также с введением в действие с 14 апреля 2020 года постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – постановление № 438), приказом комитета от 14 апреля 2020 г. № 24-ок из плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключены плановые проверки комитета с апреля по декабрь 2020

года.

Кроме того, установленные постановлением № 438 основания для проведения в 2020 году внеплановых проверок являются исчерпывающими и не включают вопросы, относящиеся к региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Учитывая изложенное, в период с апреля по декабрь 2020 года комитет не имеет законных оснований для проведения плановых и внеплановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Хабаровского края.

Между тем, при поступлении в комитет сообщений, заявлений, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, должностными лицами комитета, в соответствии с частью 1 статьи 28.1 и частью 1 статьи 28.7 КоАП РФ, возбуждаются дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрены:

- статьей 14.6 "Нарушение порядка ценообразования";

- статьей 9.15 "Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии";

- частью 10 статьи 19.6 "Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности".

- частью 1 статьи 19.8.1 "Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в

области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 КоАП РФ".

Принимаемые меры по обеспечению своевременного рассмотрения и принятия решений в сфере тарифного регулирования организаций коммунального комплекса в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией и принятыми мерами по противодействию распространению новой короновирусной инфекции 2019-nCoV

Согласно действующему законодательству, для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, тарифы устанавливаются в течение 30 календарных дней со дня поступления в орган регулирования предложения об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов в полном объеме. По решению органа регулирования этот срок может быть продлен, но не более чем на 30 календарных дней. Все тарифы утверждаются комитетом в установленные сроки.

На 2021 год установление (корректировка) тарифов осуществится до 20 декабря 2020 года, в сроки, установленные федеральным законодательством.

Оценку возможного влияния на тарифы в сфере жилищно-коммунального хозяйства экономических последствий введения ограничений и принимаемых мер по борьбе с распространением новой короновирусной инфекции 2019-nCoV (например, дополнительные расходы, выпадающие (недополученные) доходы ресурсоснабжающих организаций в связи с распространением новой короновирусной инфекции, снижение полезного отпуска электроэнергии, рост дебиторской задолженности потребителей и прочие):

Согласно действующему законодательству, в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы (доходы регулируемой организации, не полученные в предыдущие периоды регулирования в связи со снижением объема полезного отпуска (по причинам, не зависящим от регулируемой организации) прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике и контрольной работе комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 1 квартал 2020 года

Настоящий доклад о правоприменительной практике, сложившейся в ходе осуществления комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет) регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) за 1 квартал 2020 года подготовлен в рамках реализации ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ).

Комитет является исполнительным органом государственной власти

Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется Комитетом посредством:

1. проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
2. систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
3. организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора).

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен, тарифов и надбавок (наценок) в Хабаровском крае (далее – Перечень правовых актов), утверждён приказом комитета от 18.08.2017 № 29-ок.

Сроки и последовательность действий должностных лиц комитета при проведении контрольных мероприятий установлены Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае", утвержденным приказом Комитета от 30 сентября 2009 г. № 28-ок
(с изменениями внесенными приказом комитета от 18 ноября 2019 № 50-ок).

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия, и результаты их проведения

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в Хабаровском крае, являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований

законодательства.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр установлен Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (далее – Перечень), в который помимо прочих, включен региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр, содержит Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

План проведения проверок на 2020 год комитетом разработан с учетом риск-ориентированного подхода и размещен в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок" проверок и на сайте Комитета https://cit.khabkrai.ru в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия".

В соответствии с прекращением действия лицензии на осуществление фармацевтический деятельности от 28 декабря 2016 г. № 03.02-07-24722 приказом Комитета от 12 марта 2020 № 12-ок из плана проведения проверок на 2020 год исключена 1 плановая выездная проверка.

Кроме того, в соответствии с частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", а также

постановления Губернатора Хабаровского края от 27 марта 2020 г. № 28 "О приостановлении проведения контрольно-надзорных мероприятий" (далее – постановление Губернатора), в целях обеспечения мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) приказами комитета от 31 марта 2020 № 22-ок и от 14 апреля 2020 г. № 24-ок из плана проведения проверок на 2020 год исключены 10 плановых выездных проверок.

С учетом внесенных изменений планом проведения Комитетом проверок в период 1 квартала 2020 года предусмотрено проведение 3 плановых выездных проверок.

По состоянию на 31 марта 2020 года выполнение плана проведения проверок составляет 100 %.

Общее количество фактически проведенных Комитетом контрольных мероприятий за 1 квартал 2020 год – 23, в том числе:

- 3 плановые проверки, что составило 13 % от общего количества, контрольных мероприятий;

- 20 внеплановых контрольных мероприятий, что соответственно составило 87 % от контрольных мероприятий, проведенных комитетом в указанном периоде.

Отношение плановых и внеплановых контрольных мероприятий в процентах к общему количеству контрольных мероприятий

Внеплановые контрольные мероприятия включают:

- 5 внеплановых документарных проверок, проведенных комитетом по вопросу исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства;

- 12 административных расследований по делам об административных правонарушениях, возбужденных по обращениям граждан, указывающим на наличие события административного правонарушения;

- 3 контрольных мероприятия, проведенных в форме систематического наблюдения за соблюдением требований законодательства по стандартам раскрытия информации, подлежащей свободному доступу.

Отношение внеплановых контрольных мероприятий

в разрезе видов в процентах к общему их количеству

Наибольшее количество внеплановых контрольных мероприятий - это проведение административных расследований по делам об административных правонарушениях, возбужденных по обращениям граждан, указывающих на наличие события административного правонарушения.

За 1 квартал 2020 года отделом по контролю за порядком ценообразования комитета по материалам обращений граждан, содержащих указания на факты правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушений РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, возбуждено 15 административных дел, по которым приняты решения о проведении административных расследований.

В периоде 1-го квартала 2020 года завершено проведение 12 административных расследований по делам об административных правонарушениях возбуждённых как в 2020 году, так и в 2019 году.

По результатам административных расследований, должностными лицами комитета:

- вынесено 9 постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, в связи с отсутствием

события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- составлено 3 протокола об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, выразившихся в нарушении установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а именно:

- применение тарифов, неустановленных органом регулирования – комитетом для ресурсоснабжающей организации;

- применение тарифов, установленных на иной период регулирования.

Доля обращений граждан, по материалам которых составлены протоколы об административных правонарушениях от общего числа обращений, содержащих указание на нарушения

Информация о результатах проведенных проверок размещается на официальном сайте Комитета на сайте Комитета https://cit.khabkrai.ru в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия", а также в ФГИС «Единый реестр проверок».

За 1 квартал 2020 года должностными лицами комитета по фактам выявленных нарушений составлено 12 протоколов об административных правонарушениях.

Типичные нарушения, по фактам которых в первом квартале 2020 года вынесены решения об административных наказаниях.

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары	3	25 %

либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - реализация коммунального ресурса либо коммунальной услуги по горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, электроснабжению, плата за которую сформирована с применением неустановленных тарифов, либо тарифов, установленных на иной период регулирования		
Невыполнение организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)	3	25 %
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых	3	25 %

государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ)		
Непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	3	25 %
ВСЕГО	12	100 %

Общая сумма штрафов, наложенных за 1 квартал 2020 года по результатам контрольных мероприятий, составила 265,0 тыс. рублей. В бюджет края поступило в 733,5 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в 2017,2018 гг.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края

в первом квартале 2020 года Комитетом проведены следующие мероприятия:

1. На официальном сайте Комитета https://cit.khabkrai.ru размещены:

- Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей (актуализированный на 09 января и 01 марта 2020 г.;

- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, приказы Комитета "О внесении изменений в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год" от 12 марта 2020 № 12-ок, от 31 марта 2020 № 22-ок и от 14 апреля 2020 г. № 24-ок.

- Доклад об осуществлении комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и его эффективности за 2019 год;

- ежемесячная информация о результатах, проведённых комитетом плановых и внеплановых проверок;

- Доклад с обобщением правоприменительной практики комитета за 2019 год;

- Перечни показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) комитета на 2020 год, утвержденные приказом комитета от 28.02.2020 № 12-ок;

- Расчет фактических значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае;

- Доклад о выполнении программы профилактики нарушений обязательных требований за 2019 год;

- Информация о планируемом проведении в 2020 году совместных публичных обсуждений.

Соблюдение законодательства

при осуществлении контрольной деятельности

За 1 квартал 2020 года проверки, проведенные комитетом с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления, которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, а также проверки, проведенные комитетом, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

Рассмотрение административных дел

и результаты их судебного оспаривания

По итогам 1 квартала 2020 года комитетом рассмотрено 31 административное дело.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 24 делам, в том числе:

- по 3 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 5 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ;

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ;

- по 13 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ;

1.2. Вынесены предупреждения по 3 делам, в том числе:

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ.

1.3. Переданных по подведомственности дел об административных правонарушениях нет.

1.4. Производство прекращено, в связи с малозначительностью – по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

1.5. Производство прекращено, в связи с отсутствием состава административного правонарушения 2 делам, в том числе:

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

1.6. Производство прекращено, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности – по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);

- незначительный период совершенного правонарушения;

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела, как снижает размер штрафа, так и прекращает производство по делу, в связи с малозначительностью.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. С участием комитета судами рассмотрено 2 судебных дела, по которым подготовлены отзывы и материалы. Также до настоящего времени судами не приняты процессуальные решения по 5 делам, основной категорией дел, из которых являлись дела об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Из них:

2.1. Находится на рассмотрении в настоящее время 5 судебных дел, в том числе:

- по 3 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 3 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ;

2.2. По 2 делам – постановления комитета отменены, судебные акты обжалованы комитетом, в том числе:

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

Внесение изменений в нормативные правовые акты подконтрольной сферы в области тарифного регулирования.

1. Федеральным законом от 01 апреля 2020 г. № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", в том числе внесены изменения в статью 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а именно:

установлен мораторий на проведение с 1 апреля по 31 декабря 2020 года проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением проверок, основаниями для проведения которых

являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение ЧС природного и техногенного характера.

Данным Федеральным законом установлено, что Правительство Российской Федерации в 2020 году вправе принимать решения, в том числе предусматривающие:

особенности организации и осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", включая особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 3.1 и 4 статьи 1 указанного Федерального закона, в том числе в отношении государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок и иных мероприятий по контролю, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения проверок с органами прокуратуры, оснований завершения (отмены) проверок, приостановления проведения проверок, возможностей проведения мероприятий по контролю с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудиосвязи или видеосвязи, проверок при осуществлении лицензионного контроля, предусмотренного Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

2. В этой связи постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 (в редакции постановления Правительства РФ от 22.04.2020 № 557) "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" установлен особый порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году, в частности:

- установлен исчерпывающий перечень проверок, которые проводятся в отношении юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также о некоммерческих организациях, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, за исключением политических партий и некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Проверки проводятся только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением отдельных случаев.

Постановление распространяется на виды государственного контроля (надзора), в отношении которых применяются положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", за исключением налогового и валютного контроля.

3. В связи с вступлением в силу с 30 апреля 2020 года постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 622 "Об установлении специальных сроков при формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2021 год, государственном регулировании цен (тарифов) и их предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней, устанавливаемых на 2021 год, и раскрытии информации" на 45 дней перенесены сроки представления заявлений об установлении цен (тарифов) в электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении.

При установлении на 2021 год цен (тарифов), в отношении которых осуществляется государственное регулирование, и их предельных (максимальных и (или) минимальных) уровней, раскрытии информации организациями, осуществляющими деятельность в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, изменяются сроки представления заявлений (предложений) об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней, иных документов,

раскрытия информации путем их переноса на 45 дней позже установленных сроков.