

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
31-55

тел. 50-

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–81/2022

31.08.2022

Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...»,	–	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области;
---------------------------	------------	---	---

Члены комиссии:	«...-...»	–	Ведущий эксперт отдела закупок;
-----------------	-----------	---	--

	«...-...»	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
--	-----------	---	--

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–81/2022 по жалобе «...-...» (далее также – Заявитель) на действия «...-...» (далее также – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку дизельного топлива и бензинов (регистрационный номер извещения: 32211611373), далее также – Закупка,

в отсутствие представителя Заявителя, уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

в присутствии представителя Заказчика:

«...-...» (на основании доверенности № 48 от 31.08.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России, Управление) 22.08.2022 г. поступила жалоба (вх. № 5903-ЭП/22), «...-...» на действия «...-...» при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку дизельного топлива и бензинов (регистрационный номер извещения: 32211611373).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу:

<https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

По существу, из содержания жалобы Общества следует, что, по мнению Заявителя Заказчиком были неправомерно объединены в один лот два вида топлива: дизельное топливо и бензины, что ограничивает число потенциальных участников, которые могут поставлять бензины через АЗС, но имеют возможности поставлять дизельное топливо на территории Заказчика.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная Документация соответствует требованиям действующего законодательства.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны

соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом совета директоров «...-...» от 04.08.2022 г. утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд «...-...» (в редакции действующей на дату размещения извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 10.08.2022 г. размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела, 10.08.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211611373), Заказчиком была размещена Документация об открытом конкурсе в электронной форме на поставку Дизельного топлива и бензинов (заправка транспортных средств) по электронным топливным картам с использованием топливораздаточных колонок и оказания сопутствующих услуг (далее – Документация).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 26.08.2022 в 09:00

Начальная (максимальная) цена договора – 243 259 320,00 руб.

В соответствии с п. 1.10 Положения, под конкурсом понимается такая форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и заявка которого по результатам сопоставления заявок, на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно п. 2.7 Документации, Заказчиком утверждено, что место поставки товара:

- Дизельное топливо:

- территории Заказчика по адресам: г. Тюмень, ул. Республики, д. 206а (далее по тексту – головное подразделение), г. Тюмень, ул. Щербакова, д. 207 (далее по тексту – обособленное подразделение);

- АЗС на территории города Тюмени.

- Бензины Аи-92, Аи-95:

- АЗС на территории города Тюмени.

Из пояснений Заказчика в ходе заседания, Комиссия Управления установила, что объединение поставки дизельного топлива и бензинов связано с производственной необходимостью, а именно разных видов транспорта,

заправляющихся либо дизельным топливом, либо бензинами.

Также Заказчик дополнительно пояснил, что Закупка по поставке товара в сущности будет представлять собой выездную АЗС посредством бензовозов на предоставленную Заказчиком территорию, что не является ограничением числа потенциальных участников Закупки.

Таким образом, поскольку Закупка в сущности представляет собой поставку топлива на указанную Заказчиком территорию, предназначенного для заправки соответствующего вида транспорта, Комиссия Тюменского УФАС России делает вывод о признании жалобы необоснованной.

Также, Комиссия Управления обращает внимание, что Заявителем в содержании жалобы отсутствуют ссылки на пункты Документации и действующего законодательства подтверждающие ограничение числа потенциальных участников в рамках данной Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...-...» на действия «...-...» при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку дизельного топлива и бензинов (регистрационный номер извещения: 32211611373), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.