

РЕШЕНИЕ

15 июня 2018 г. г. Новосибирск
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:
Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Иванов С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Большаков И.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;
рассмотрев жалобу ООО «ПрофСибСтрой» (вх. № 4751 от 05.06.2018г.) на действия заказчика ГАУ Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области» при проведении закупки в форме запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту квартиры № 403, по адресу г.Новосибирск ул. М. Горького д. 91 в соответствии с локальным сметным расчетом и ведомостью объемов работ, с начальной ценой контракта 291 513 рублей, (извещение № 31806507924), в присутствии представителя ООО «ПрофСибСтрой» Кудашовой Т.Н. (доверенность № б/н от 10.10.2017г.), в присутствии представителей ГАУ Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области» Безымянного Е.О. (доверенность № 11 от 09.06.2018г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «ПрофСибСтрой» (вх. № 4751 от 05.06.2018г.) на действия заказчика ГАУ Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области» при проведении закупки в форме запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту квартиры № 403, по адресу г.Новосибирск ул. М. Горького д. 91 в соответствии с локальным сметным расчетом и ведомостью объемов работ, с начальной ценой контракта 291 513 рублей, (извещение № 31806507924)

Заявитель ООО «ПрофСибСтрой» сообщает следующее.

01.06.2018 г. размещен протокол рассмотрения котировочных заявок, согласно которому заявка ООО «ПрофСибСтрой» отклонена по причине не соответствия п. 4.1.2. котировочной документации.

В соответствии с п. 4.1.2. (в разделе Требования к форме подачи заявок) все листы заявки на участие в запросе котировок должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе котировок должна включать описание (Приложении №1 к данной документации) входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе котировок документов и сведений.

По мнению ООО «ПрофСибСтрой» поданная заявка полностью соответствовала данному пункту, прошита железными скрепками, скреплена печатью, пронумерована, содержала описание документов.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ № 223-ФЗ) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам,

работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 5.2. котировочной документации предусмотрено, что отказ в допуске к участию в запросе котировок осуществляется по следующим основаниям:

1. непредставление сведений и документов, предусмотренных документацией о запросе котировок в соответствии с Положением о закупке;
2. несоответствие участника закупки требованиям, установленным в документации о запросе котировок в соответствии с Положением о закупке;
3. несоответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным в документации о запросе котировок в соответствии с Положением о закупке;
4. невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе котировок, если требование обеспечения таких заявок установлено в документации о запросе котировок, в размере, указанном в документации о запросе котировок (если предусмотрено).

Заявитель полагает, что данное отклонение, не основано на положениях п. 5.2 котировочной документации и вступает в противоречие с ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ ГАУ Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области» (ГАУ НСО «Дом ветеранов НСО»/Заказчик) представило следующее возражение. В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2018 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) при проведении закупки в форме запроса котировок № 31806507924 на выполнение работ по текущему ремонту квартиры № 403, по адресу г. Новосибирск, ул. Максима Горького, 91 размещенная на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - закупка) к участникам закупки были предъявлены требования, указанные в документации о такой закупке. Требования к участникам закупки, установленные Заказчиком, применялись в равной степени ко всем участникам закупки.

В соответствии с пунктом 5.3. документации о закупке победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок в соответствии с Положением о закупке.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, законом 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 закона 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). В соответствии с частью 14.4.3. Положения о закупках и пунктом 4.1.2 документации о закупке все листы заявки на участие в запросе котировок должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе котировок должна включать описание (Приложении №1 к данной документации) входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также

подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе котировок документов и сведений.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31806507924 от 01.06.2018 заявка ООО «ПрофСибСтрой» (далее - Заявитель) была отклонена (не допущена) в участии в закупке в связи с не соответствием пункту 4.1.2

документации о закупке. Поданная заявителем заявка не была прошита, также все листы заявки не скреплены печатью, что свидетельствует о несоответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией (данная позиция подтверждается Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 28.09.2017 № А45-18188/2017 Дело А45-18188/2017, также Решением Арбитражного суда Ростовской области от 30.11.2017 № А53 22947/2017 Дело А53-22947/2017).

Частью 5.2. документации о закупке установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в запросе котировок. Согласно ч. 5.2. закупочной документации Заказчик имеет право отклонить заявки, которые имеют:

- не соответствие участника закупки требованиям, установленным в документации о запросе котировок в соответствии с Положением о закупке;
- не соответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным в документации о запросе котировок в соответствии с Положением о закупке.

Такой отказ в допуске Заявителя (по основаниям указанным в жалобе) к участию в закупке не содержит не измеряемых требований и не совершению по отношению к нему действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом 223-ФЗ.

Вышеизложенное означает, что заказчиком не были нарушены отдельные требования Закона 223-ФЗ, указанные в жалобе Заявителя.

Порядок рассмотрения указанных жалоб установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, которая регламентирует лишь порядок действий (процедуру) при рассмотрении жалоб участников закупок, осуществляемых в силу Закона 223-ФЗ, но не определяет основания обращения в антимонопольный орган. Эти основания закреплены частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Заказчик считает, что жалоба Заявителя подана необоснованно, так как частью 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ предусмотрено, что обжалование осуществляется в случаях установленных настоящей статьей, а в данном случае именно пунктом 4. Согласно данной норме Заказчик не предъявлял к участникам закупки требования, которые не предусмотрены документации о закупке, а лишь предъявил требования к форме заявки, что разрешено Законом 223-ФЗ.

Также заказчик вправе отклонить заявку, если в документации предусмотрел требования к оформлению заявки и условия о признании заявки несоответствующей в случае неправильного оформления. Это следует из положений пункта 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и подтверждается решением Московского УФАС от 4 июля 2016 года по делу № 1-00-1140/77-16. Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

22.05.2018г Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области» (ГАУ Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области», Заказчик), опубликовало на сайте [www://zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) информацию о проведении закупки в форме запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту квартиры № 403, по адресу г.Новосибирск ул. М. Горького д. 91 в соответствии с локальным сметным расчетом

и ведомостью объемов работ, с начальной ценой контракта 291 513 рублей, (извещение № 31806507924).

ГАУ Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области» руководствовался при этом Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Документацией запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту квартиры № 403, по адресу г. Новосибирск ул. М.Горького д. 91, утвержденной директором ГАУ Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области» 21.05.2018г.

Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик в своей закупочной деятельности обязан руководствоваться разработанным Положением о закупках.

01.06.2018 г. на электронной площадке был опубликован Протокол рассмотрения котировочных заявок, согласно которому заявка ООО «ПрофСибСтрой» отклонена по причине не соответствия п. 4.1.2. котировочной документации.

В соответствии с пунктом 5.3. документации о закупке победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок в соответствии с Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 4.1.2 документации о закупке все листы заявки на участие в запросе котировок должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе котировок должна включать описание (Приложении №1 к данной документации) входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе котировок документов и сведений.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31806507924 от 01.06.2018 заявка ООО «ПрофСибСтрой» (далее - Заявитель) была отклонена (не допущена) в участии в закупке в связи с не соответствием пункту 4.1.2 документации о закупке. Поданная заявителем заявка не была прошита, также все листы заявки не скреплены печатью, что свидетельствует о несоответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией (данная позиция подтверждается Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 28.09.2017 № А45-18188/2017 Дело А45-18188/2017, также Решением Арбитражного суда Ростовской области от 30.11.2017 № А53 22947/2017 Дело А53-22947/2017). Частью 5.2. документации о закупке установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в запросе котировок. Согласно ч. 5.2. закупочной документации Заказчик имеет право отклонить заявки, которые имеют:

- не соответствие участника закупки требованиям, установленным в документации о запросе котировок в соответствии с Положением о закупке;
- не соответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным в документации о запросе котировок в соответствии с Положением о закупке.

На основании вышеизложенного, в действиях Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области» нарушений порядка организации и проведения торгов не выявлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПрофСибСтрой» на действия заказчика ГАУ Новосибирской области «Дом ветеранов Новосибирской области» при проведении закупки в форме запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту квартиры № 403, по адресу г.Новосибирск ул. М. Горького д. 91 в соответствии с локальным сметным расчетом и ведомостью объемов работ, с начальной ценой контракта 291 513 рублей, (извещение № 31806507924) необоснованной.