

## РЕШЕНИЕ

### Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/99-471/2022

24 июня 2022 года  
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 22.06.2022 № 109 и на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) в ходе внеплановой проверки в отношении заказчика – муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Параньгинский детский сад № 5 «Ласточка» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту кровли в МБДОУ «Параньгинский детский сад № 5 «Ласточка» (реестровый номер извещения в единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 0308300037222000001 от 25.05.2022),

## УСТАНОВИЛА

Заказчиком проводился электронный аукцион на проведение работ по капитальному ремонту кровли в МБДОУ «Параньгинский детский сад № 5 «Ласточка» В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой

информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Извещение № 0308300037222000001 о проведении электронного аукциона размещено заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 25.05.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 494 714,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок: 25.05.2022 15:02.

Дата и время окончания подачи заявок: 02.06.2022 13:20.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 06.06.2022.

Электронная площадка для проведения торгов: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Вместе с тем, в ходе внеплановой проверки Комиссией было установлено следующее.

Согласно части 23 статьи 22 Закона о контрактной системе в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы товара, работы, услуги, начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта (в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить) указываются с использованием единой информационной системы.

Частью 24 статьи 22 установлено, что, в случае, если объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки,

содержащее в том числе начальную (максимальную) цену контракта (цену отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

Так, в извещении № 0308300037222000001 о проведении закупки, размещенном в структурированной форме в Единой информационной системе заказчиком указано, что объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, однако, из технического задания представляется возможным определить объем работ на выполнение работ по капитальному ремонту кровли в МБДОУ «Параньгинский детский сад № 5 «Ласточка».

В приложении к извещению - техническом задании на выполнение капитального ремонта кровли из наплавляемых материалов на объекте: «Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Параньгинский детский сад № 5 «Ласточка» установлена ведомость объемов работ, в соответствии с которой определены следующие виды работ:

№ п/п	№ ЛСР	Наименование работ	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5
<b>Демонтажные работы</b>				
1	1	Разборка покрытий кровель: из рулонных материалов (прим. наплавляемых материалов)	100 м2	8,888
2	2	Разборка покрытий полов: асфальтовых и асфальтобетонных (прим. разборка цементной стяжки)	100 м2	8,888
3	3	Утепление покрытий: керамзитом/Демонтаж ЭМ и ЗТм=0.8; ЗТ=0.8; М=0 Приказ Минстроя от 04.09,2019 №519/пр табл.2 п.1	м3	177,7
4	4	Устройство плит перекрытий каналов площадью: до 1 м2/Демонтаж плит с вентшахт ЭМ и ЗТм=0.8;	100 шт	0,18
5	5	Устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы и т.п.) из листовой оцинкованной стали/Демонтаж капельников (парапетных планок)	100 м2	1,552
6	6	Разборка: кирпичных стен (кладки вентканалов)	м3	5,3
7	7	Погрузка при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью	1 т груза	258,07

		ковша до 0,5 м3		
8	8	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: до 20 км	1 т груза	258,07
<b>Наплавляемая кровля S=888,8 м2</b>				
9	9	Обеспыливание поверхности	м2	888,8
10	10	Установка пароизоляционного слоя из: пленки полиэтиленовой (без стекловолоконистых материалов)	100 м2	8,888
11	11	Пленка полиэтиленовая, толщина 0,2-0,5 мм	м2	1 022,12
12	12	Изоляция покрытий и перекрытий изделиями из волоконистых и зернистых материалов насухо	м3	44,44
13	13	Плиты из минеральной ваты теплоизоляционные гидрофобизированные, для устройства кровель, на основе базальтового волокна, жесткие, толщина 40-200 мм	м3	45,3288
14	14	Утепление покрытий: керамзитом	м3	44,44
15	15	Гравий керамзитовый М 600, фракция 10-20 мм	м3	45,7732
16	16	Устройство выравнивающих стяжек: цементно-песчаных толщиной 15 мм	100 м2	8,888
17	17	Раствор готовый кладочный, цементный, М100	м3	13,59864
18	18	Устройство выравнивающих стяжек: на каждый 1 мм изменения толщины добавлять или исключать к расценке 12-01-017-01(К=35 до толщ. 50 мм)	100 м2	8,888
19	19	Раствор готовый кладочный, цементный, М100	м3	31,731
20	20	Армирование подстилающих слоев и набетонок	т	0,9866
21	21	Сетка сварная из холоднотянутой проволоки 3 мм	т	0,9866
22	22	Устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы и т.п.) из листовой оцинкованной стали (устройство планок парапетных)	100 м2	1,552
23	23	Дополнительные элементы металлочерепичной кровли коньковый элемент, разжелобки, профили с покрытием (прим. планки парапетные)	м2	155,2
24	24	Кладка стен кирпичных наружных: средней сложности при высоте этажа до 4 м (парапетов)	м3	5,3
25	25	Кирпич керамический одинарный, марка 100, размер 250x120x65 мм	1000 шт	2,0352
26	26	Раствор кладочный, цементно-известковый, М100	м3	1,2773
27	27	Устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы и т.п.) из листовой оцинкованной стали (устройство колпаков вентиляционных шахт)	100 м2	0,42
28	28	Дополнительные элементы металлочерепичной кровли коньковый элемент, разжелобки, профили с покрытием (прим. колпаки вентиляционных шахт)	м2	42
29	29	Комплекс работ по устройству кровель из наплавляемых рулонных материалов для зданий шириной от 12 до 24 метров: в два слоя	100 м2	8,888
30	30	Праймер битумный производства <Техно-Николь> (Технониколь №01)	т	0,39996
31	31	Сталь листовая оцинкованная, толщина 0,5 мм	т	1,218
32	32	Материал рулонный битумно-полимерный кровельный и гидроизоляционный наплавляемый ЭКП, для верхнего слоя гидроизоляции с защитой от солнца, основа полиэстер, гибкость не выше -25 °С, масса 1 м2 до 5,25 кг, прочность не менее 400-600 Н, теплостойкость не менее 100 °С (техноэласт ЭКП)	м2	1 013,23

33	33	Материал рулонный битумно-полимерный кровельный и гидроизоляционный наплавляемый ЭПП, для нижних слоев гидроизоляции, основа полиэстер, гибкость не выше -25 °С, масса 1 м2 до 4,95 кг, прочность не менее 400-600 Н, теплостойкость не менее 100 °С (техноэласт ЭПП)	м2	1 457,63
<b>Транспортировка грузов по классам на расстояние свыше 30 км (110-30=80 км)</b>				
34	34	Перевозка грузов I класса автомобилями бортовыми грузоподъемностью до 15 т на расстояние: до 80 км	1 т груза	167,069

Вместе с тем, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что из указанной ведомости работ возможно определить все виды и объем необходимых к выполнению работ.

Кроме того, в материалах дела имеется локальный сметный расчет на капитальный ремонт кровли, а также положительное заключение № 281-ЦЦС, выданное ГБУ Республики Марий Эл «Центр по ценообразованию в строительстве и жилищно-коммунальном комплексе», о том, что расчеты, содержащиеся в сметной документации, соответствуют действующим сметно-нормативным документам и ценообразующим факторам.

На основании изложенного, в нарушение пункта 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении закупки неправомерно установлено условие о невозможности определения количества (объема) закупаемых товаров, работ, услуг.

Установлено, что на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 02.06.2022 13:20 подано 13 заявок на участие в аукционе.

Согласно Протоколу подведения итогов № 0308300037222000001-2 от 06.06.2022, все 13 заявок на участие в электронном аукционе соответствуют извещению об электронном аукционе и Закону о контрактной системе, победителем признан участник закупки с идентификационным номером 251 – Общество с ограниченной ответственностью «Ниагара», предложившее наименьшую цену контракта – 2 992 685,01 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями

настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки).

Вместе с тем, согласно подпункту «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, который должен содержать цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт.

Между тем, в ходе проведенной проверки Комиссией Марийского УФАС России установлено, что Заказчик заключил контракт № 0001 от 20.06.2022 с победителем аукциона по цене в размере начальной (максимальной) цены контракта в 4 494 714,00 рублей.

Таким образом, в действиях заказчика имеется нарушение подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Согласно части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России принимает решение о выдаче обязательного для исполнения предписания для устранения нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

## **РЕШИЛА**

1. Признать в действиях муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Параньгинский детский сад № 5 «Ласточка» нарушение пункта 9 части 1 статьи 42, подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту кровли в МБДОУ «Параньгинский детский сад № 5 «Ласточка» (реестровый номер извещения в единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 0308300037222000001 от 25.05.2022).

2. Выдать обязательное для исполнения предписание для устранения нарушений законодательства о контрактной системе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц заказчика по части 1.4 статьи 7.30 и части 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

*Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии