

Муниципальное автономное
учреждение «Спортивная школа
«Надежда»

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ООО «Строительная компания
«Балтика»

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул.
Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Решение принято 16 ноября 2020 г.

В полном объеме изготовлено 19 ноября 2020 г.
Оренбург

г.

Решение по делу № 056/07/3 – 1577/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Оренбургского УФАС России № 16 от

15.02.2019 г.), в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России,

членов Комиссии:

..... - специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

..... – специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

..... - ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

в присутствии представителей ООО «СК «Балтика» (действующая на основании доверенности № от 23.10.2020 г., паспорт <...> (действующего на основании приказа № от 14.09.2020 г., паспорт <...> дистанционно, посредством видеоконференцсвязи,

в присутствии представителей МАУ «СШ «Надежда» (на основании доверенности № ... от 22.04.2020 г.) дистанционно, посредством видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу (вх. № 10617э от 05.11.2020) ООО «СК «Балтика» на действия заказчика МАУ «СШ «Надежда» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг благоустройства общественной территории парк Северный (III этап) (Извещение № 32009645170),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступила жалоба (вх. № 10617э от 05.11.2020 г.) на действия заказчика МАУ «СШ «Надежда» при проведении запроса цен в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по благоустройству общественной территории парк Северный (III этап) (Извещение № 32009645170).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О

защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 10559 от 06.11.2020 г.); Заказчику закупки (исх. № 10560 от 06.11.2020 г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 13.11.2020 г. в 14 часов 30 минут.

При рассмотрении жалобы было объявлено о перерыве в рассмотрении жалобы, рассмотрение назначено на 16.11.2020 г. в 12:30.

Исходя из содержания жалобы заявителя следует, что данные торги, проводимые с 03.11 по 10.11.2020 г. являются неправомерными. Следовательно, закупка должна быть отменена.

Заказчиком была проведена закупка от 02.10.2020 г. (Извещение № 32009546357). Был определен победитель, но с нарушением процедуры. Заявитель полагает, что с ним Заказчик обязан заключить договор на оказание услуг. Иначе незаключение договора на оказание услуг по закупке (извещение № 32009546357) непосредственно нарушит права и законные интересы ООО «СК «Балтика».

В рамках рассмотрения представителем ООО «СК «Балтика» также было отмечено, что Заказчиком был нарушены пункты положения о закупке.

В Комиссию от МАУ «СШ «Надежда» поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых они не согласились с доводами жалобы.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

02.10.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении запроса цен в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по благоустройству общественной территории парк Северный (III этап) (Извещение № 32009546357).

Дата начала срока подачи заявок 02.10.2020.

Дата окончания срока подачи заявок 09.10.2020 в 10:00.

Дата подведения итогов 09.10.2020.

В результате проведения этой закупки Заказчиком был подписан протокол об определении победителя от 09.10.2020 г., где был определен в качестве победителя заявка от ООО «ГидроМонолитСтрой». Был заключен договор от 21.10.2020 г.

Между тем была подана жалоба в Оренбургский УФАС России на порядок и процедуру проведения торгов от еще одного участника данных торгов ООО «СК «Балтика». Жалоба была признана обоснованной, без выдачи предписания, так как был подписан договор между Заказчиком и победителем.

03.11.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении запроса цен в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по благоустройству общественной территории парк Северный (III этап) (Извещение № 32009645170).

Дата начала срока подачи заявок 03.11.2020.

Дата окончания срока подачи заявок 09.11.2020 в 10:00.

Дата подведения итогов 10.11.2020.

Комиссией установлено, что 21.10.2020 между победителем закупки (Извещение № 32009546357) и МАУ «СШ «Надежда» был подписан Договор на оказание услуг по благоустройству общественной территории парк Северный (III этап).

Пунктом 11.1 Договора от 21.10.2020 г. предусмотрено, что настоящий договор может быть расторгнут по соглашению Сторон, в одностороннем порядке или по решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

В материалы дела Заказчиком был представлено Соглашение о расторжении Договора на оказание услуг от 02.11.2020 Договор от 02.10.2020 г., заключенный между ООО «ГидроМонолитСтрой» и МАУ «СШ «Надежда» (далее - Договор), заключенный по результатам проведения закупки (Извещение № 32009546357).

03.11.2020 г. в 14:11 Заказчиком информация о расторжении договора была размещена в Единой информационной системе.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАУ «СШ «Надежда» (далее – Положение) утверждено Наблюдательным советом МАУ «СШ «Надежда» города Орска № 18 от 21.09.2020 г.

Исследовав Положение о закупке, Комиссия не установила обязанности Заказчика подписывать договор на оказание услуг со вторым участником в случае его расторжения с победителем.

Пунктом 25.5 Положения о закупке закрепляет, что в случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй номер. При этом такой участник закупки признается победителем закупки и не вправе отказаться от заключения договора.

Данным пунктом предусмотрено право Заказчика на заключение договора лишь при уклонении победителя закупки от заключения.

Положением о закупке предусмотрено право Заказчика в случае расторжения договора заключить его с единственным поставщиком.

Между тем Заказчиком принято решение о проведение конкурентной закупки посредством запроса цен.

После размещения информации о расторжении договора 03.11.2020 г. в 15:04 Заказчиком было размещено извещение о новой конкурентной закупке посредством запроса цен (Извещение № 32009645170).

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу, что проведение запроса цен на заключение договора на оказание услуг по благоустройству общественной территории парк Северный (III этап) (Извещение № 32009645170) является правомерной и не противоречит Положению о закупке и не нарушает норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами».

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 10617э от 05.11.2020 г.) ООО «Строительная Компания «Балтика» на действия заказчика МАУ «Спортивная школа «Надежда» при проведении запроса цен в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по благоустройству общественной территории парк Северный (III этап)(Извещение № 32009645170) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на закупку по извещению № 32009645170 уведомлением Оренбургского УФАС (исх. № 10560 от 05.11.2020 г.).

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

.....

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.