



## УСТАНОВИЛА:

08 октября 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Интеллидженс Продактс Сервис» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - прокуратуры Архангельской области (далее – Заказчик), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку оборудования системы унифицированных коммуникаций для нужд прокуратуры Архангельской области (извещение № 0124100005013000035).

### Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика по внесению изменений в извещение и документацию об открытом аукционе в электронной форме, по размещению разъяснений положений документации об открытом аукционе в электронной форме. Заявитель считает, что позиция 7 спецификации не соответствует проекту.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 11.10.2013.

Заявитель в заседании Комиссии Архангельского УФАС России отозвал доводы жалобы в отношении сроков размещения разъяснений положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

29.08.2013 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124100005013000035 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку оборудования системы унифицированных коммуникаций для нужд прокуратуры Архангельской области.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 800 800,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Заказчиком 01.10.2013 на официальном сайте размещена новая редакция документации об открытом аукционе в электронной форме (Документация телефония с изменениями № 0124100005013000035 в ред. № 3 от 01.10.2013), которая

является действующей на день рассмотрения жалобы (далее – документация об аукционе).

Пунктом 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» определено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Техническое задание документации об аукционе состоит из двух таблиц: Таблица 1 «Спецификация», в которой Заказчиком установлен перечень поставляемого оборудования по 22 позициям, Таблица 2 «Технические характеристики» - установлены технические требования к оборудованию, которое требуется к поставке, по 13 позициям.

При анализе технического задания Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что следующие товары Таблицы 1 отсутствуют в Таблице 2:

№ п/п	Наименование
2.	Сервис поддержки сервера Cisco SMARTNET 8X5XNBD (CON-SNT-MCSBE8K9)
3.	Лицензия для подключения одного пользователя к серверу обработки вызовов Unified CMBE 3K Essential User Connect License (no VM) (L-LIC-BE3K-ESS)
4.	Подписка на обновления UCSS for CMBE 3000 Essential User - 1 Year - 1 User (UCSS-U-BE3KESS-1-1)
6.	Сервис поддержки для телефонных аппаратов SMARTNET 8X5XNBD Cisco Unified SIP Phone 3905 Charcoal (CON-SNT-CP3905)
8.	Сервис поддержки для маршрутизатора SMARTNET 8X5XNBD Cisco 2911 Voice Bundle (CON-SNT-2911V)
9.	Карта расширения для подключения интерфейсов FXO Four-port Voice Interface Card - FXO (Universal) (VIC2-4FXO)
11.	Сервис поддержки шлюза SMARTNET 8X5XNBD Latin America VG224 (CON-SNT-VG224LA)
13.	Сервис поддержки коммутатора SMARTNET 8X5XNBD Catalyst 2960 24 10/100 PoE + 2 T/SFP (CON-SNT-C24PCS)
15.	Сервис поддержки коммутатора SMARTNET 8X5XNBD Catalyst 3750X 24 Po (CON-SNT-3750X2TL)

Иными словами, Заказчиком по товарам в позициях 2, 3, 4, 6, 8, 9, 11, 13, 15 Таблицы 1 технического задания не установлены требования к техническим характеристикам товара, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия

поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что данные товары при рассмотрении первых частей заявок будут сравниваться по наименованию, поскольку указанные в техническом задании наименования сервисов этих товаров содержат конкретные буквенные обозначения, характеризующие необходимые Заказчику сервисы поддержки к конкретному оборудованию (позиции 2, 6, 8, 11, 13, 15 Таблицы 1), конкретные товары (позиции 3, 4, 9 Таблицы 1).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России установлено, что «Сервис поддержки» (позиции 2, 6, 8, 11, 13, 15 Таблицы 1) - это дополнительные гарантийные обязательства, предоставляемые производителем при поставке товара (оборудования). Указанные «сервисы поддержки» продаются производителем как товар. Сервис поддержки характеризуют:

- уникальный артикул, например, CON-SNT-MCSBE8K9,
- срок действия сервиса,
- место оказания гарантийных обязательств,
- тип гарантийных обязательств – ремонт или замена
- время оказания гарантийных обязательств.

Как подтверждается материалами дела, в Таблице 2 технического задания требуемое к поставке оборудование сопровождается словами «или эквивалент», например, «Сервер Cisco Business Edition 3000 Appliance (MCS7890C1-BE8-K9) или эквивалент», то есть Заказчиком разрешается предложение эквивалентного оборудования.

Следовательно, в случае предложения участником размещения заказа эквивалентного оборудования, будет предложен соответствующий сервис поддержки с иным буквенным обозначением, что не будет соответствовать требованиям технического задания.

Представитель Заявитель в заседании Комиссии Архангельского УФАС России сообщил, что в позиции 9 Таблицы 1 технического задания «Карта расширения для подключения интерфейсов FXO Four-port Voice Interface Card - FXO (Universal) (VIC2-4FXO)» не указан тип порта, в то время как такой модуль расширения можно предложить с различными типами портов в зависимости от типа телефонной линии.

Представитель Заказчика не опроверг данный довод представителя Заявителя.

Следовательно, документация об аукционе не отражает реальных потребностей Заказчика.

**Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказа».**

Разъяснение положений документации об аукционе в электронной форме и внесение в нее изменений осуществляется в соответствии со статьей 41.7 ФЗ «О размещении заказов».

04.10.2013 Заказчиком на официальном сайте размещено разъяснение (02.10.2013 Запрос-ответ) положений документации об аукционе по запросу № 311188 от 02.10.2013, в котором Заказчиком указано, что «Пункты таблицы № 1 (2,3,4,6,8,11,13,15) не содержат технических характеристик и не являются товаром».

Однако, предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка оборудования (товаров).

Данное разъяснение положений документации об аукционе противоречит предмету открытого аукциона в электронной форме

Следовательно, в данном случае Заказчик фактически изменил суть документации об аукционе.

Согласно части 5 статьи 41.7 ФЗ «О размещении заказов» разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно изменять ее суть.

**Таким образом, Заказчик, разместив на официальном сайте разъяснение положений документации об аукционе, изменяющее суть документации об аукционе, нарушил часть 5 статьи 41.7 ФЗ «О размещении заказов».**

Заявитель в заседании Комиссии Архангельского УФАС России заявил, что позиция 7 таблицы № 1 не соответствует проекту, а именно: структурной схеме (лист 4 проекта).

Как подтверждается материалами дела, в структурной схеме указана модель маршрутизатора 2911R, в то время как в спецификации проекта и техническом задании - Маршрутизатор Cisco 2911 UC Bundle PVDM3-16 UC License PAK (CISCO2911-V/K9).

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что, действительно, в проекте есть ошибка. Однако, Маршрутизатор Cisco 2911 UC Bundle PVDM3-16 UC License PAK (CISCO2911-V/K9), указанный в спецификации проекта и техническом задании, соответствует потребности Заказчика.

**Таким образом, по данному доводу нарушений пункта 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказа» в действиях Заказчика не выявлено.**

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Интэлидженд Продактс Сервис» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика - прокуратуру Архангельской области, нарушившим часть 5 статьи 41.7, пункт 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».
3. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:
  - 3.1. Заказчику, Единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14.10.2013. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.
  - 3.2. Оператору электронной площадки вернуть заявки участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку оборудования системы унифицированных коммуникаций для нужд прокуратуры Архангельской области (извещение № 0124100005013000035). Уведомить участников о возможности подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме вновь. Прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.
  - 3.3. Заказчику в документацию об открытом аукционе в электронной форме и в извещение внести изменения в соответствии с потребностью Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку оборудования системы унифицированных коммуникаций для нужд прокуратуры Архангельской области (извещение № 0124100005013000035) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и дату проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с действующим законодательством.
  - 3.4. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, единой комиссии, возможность исполнения пунктов 3.1 настоящего решения (предписания), назначить время проведения открытого аукциона в электронной форме и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие

в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона..

5. Заказчику, единой комиссии, Оператору электронной площадки исполнить пункты 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4 настоящего решения (предписания) **в срок до 30 октября 2013 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты [to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru) с приложением подтверждающих документов.

6. Заказчику, единой комиссии, Оператору электронной площадки продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

7. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного орган

*а, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

**Н.В. Вознесенская**

### **Предписание**

**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

15 октября 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

**Председатель комиссии:**

Бугаев Д.В.                    Руководитель Управления,

**Члены комиссии:**

Короткова И.Ю.            Заместитель руководителя Управления - начальник отдела  
контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В.        Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения  
государственного заказа,

на основании решения от 15 октября 2013 года по делу № 356фз-13 о нарушении

Заказчиком – прокуратурой Архангельской области, единой комиссии,  
созданной заказчиком,  
1630002, г. Архангельск, пр. Новгородский, д.15

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку оборудования системы унифицированных коммуникаций для нужд прокуратуры Архангельской области (извещение № 0124100005013000035).

**предписывает:**

Заказчику – прокуратуре Архангельской области (далее – Заказчик), единой комиссии, созданной заказчиком, (далее - Единая комиссия) оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику, Единой комиссии, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14.10.2013. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.
2. Оператору электронной площадки вернуть заявки участникам размещения

заказа, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку оборудования системы унифицированных коммуникаций для нужд прокуратуры Архангельской области (извещение № 0124100005013000035). Уведомить участников о возможности подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме вновь. Прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3. Заказчику в документацию об открытом аукционе в электронной форме и в извещение внести изменения в соответствии с потребностью Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку оборудования системы унифицированных коммуникаций для нужд прокуратуры Архангельской области (извещение № 0124100005013000035) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и дату проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с действующим законодательством.

4. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Единой комиссии возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания, назначить время проведения открытого аукциона в электронной форме и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона.

5. Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадки исполнить пункты 1, 2, 3 и 4 настоящего предписания **в срок до 30 октября 2013 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты [to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru) с приложением подтверждающих документов.

6. Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадки продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

**Примечание.** Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

**Н.В. Вознесенская**