

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1816/2020

18 сентября 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Карат» (далее – ООО «Карат») (вх. № 16213э от 09.09.2020 г.) на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее – МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ») при проведении аукциона в электронной форме на поставку весов лабораторных (часть 1) (извещение № 32009427179 на сайте <https://zakupki.gov.ru>),

в отсутствие представителя ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Карат» (вх. № 16213э от 09.09.2020 года) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении аукциона в электронной форме на поставку весов лабораторных (часть 1) (извещение № 32009427179 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

При размещении заказа путем аукциона в электронной форме № 32009427179 заказчиком были допущены следующие нарушения.

Заказчиком не представлено обоснование начальной стоимости. Сведения о начальной (максимальной) стоимости единицы товара, приложенные к документации не являются обоснованием с указанием сведений о коммерческих предложениях из которых была получена начальная стоимость.

Заказчиком в Описании объекта закупки установлено требование «Соответствие ГОСТ Р 53228-2008». ГОСТ Р 53228-2008 прекратил свое действие с вступлением в силу ГОСТ OIML R76-1-2011 с 01.07.2013 г., о чем Заказчиком было предоставлено в ответ на запрос разъяснений Письмо № 660 от 28.06.2013 Росстандарта, в котором п. 2 установлен срок действия документов, выданных в соответствии с ГОСТ 53228-2008, в частности, срок периодической поверки заканчивается через год после выдачи, т.е. не позднее 01.07.2014 г., а Свидетельства об утверждении типа,

выданные до 01.07.2013 заканчиваются через 5 лет - срок действия СУТ, т.е. не позднее 01.07.2018.

Таким образом, позднее 01.07.2018 года в РФ перестали действовать любые документы на весы, оформленные в соответствии с ГОСТ Р 53228-2008, и все весы были пересертифицированы в соответствии с ГОСТ OIML R76-1-2011, а значит, на сегодня на рынке РФ отсутствуют весы сертифицированные по ГОСТ Р 53228-2008. Заказчиком установлено невыполнимое требование к товару.

Заказчиком установлено требование к товару: «паспорт <...> разработанный в соответствии с ГОСТ 2.601-2013 и ГОСТ 2.610-2006». В настоящее время в РФ все отечественные производители производят выпуск продукции без оформления «паспорта». В соответствии с ГОСТ 2.601-2013 и ГОСТ 2.610-2006 оформляются руководства по эксплуатации. Импортное оборудование никогда не сопровождалось с завода «паспортами», т.к. такое понятие за пределами бывшего СССР отсутствует. Заявитель сообщает, что на вопрос к Дроздовой Н.Д. назвать 2 модели весов, которые полностью соответствуют всем этим требованиям, как написано ими в ответе на запрос разъяснений, она отказалась это сделать.

Заказчиком проигнорировано обоснованное требование в запросе разъяснений о допуске весов с НПВ более 210 г. как соответствующие методикам выполнения измерений.

ООО «Карат» предполагает, что такие требования к товару были установлены под определенного поставщика или марку оборудования, который может быть допущен к участию в аукционе с несоответствиями ТЗ в нарушение ст.17 ФЗ-135 «О защите конкуренции».

Жалоба ООО «Карат» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Карат» на действия организатора торгов МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении аукциона в электронной форме на поставку весов лабораторных (часть 1) (извещение № 32009427179) считает необоснованной в связи со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочная деятельность МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее Положением), размещенным в единой информационной системе. Согласно пункту 6.2.1 Положения в документации о закупке указываются требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими

регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

В соответствии с пунктом 6.2.1 Положения Заказчиком в Описании объекта закупки (Приложение 1 к Информационной карте аукционной документации) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, в том числе:

№ п/п	Наименование и характеристики товара	Ед. изм	Кол-во
1	Весы лабораторные с поверкой Соответствие ГОСТ Р 53228-2008. Весы неавтоматического действия. Максимальная нагрузка (НПВ): 210 г; * Дискретность (цена деления шкалы): не более 0.0001 г; Калибровка: автоматическая встроенной гирей: Класс точности: специальный (I).	шт.	3

* Согласно методике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования ПНД Ф 14.1:2:4.161-2000 и методике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования ПНД Ф 14.1:2.122-97

1. Прибор должен иметь первичную государственную метрологическую поверку (остаточный срок действия не менее % межповерочного интервала от даты поверки).

2. На товар должна быть установлена гарантия: не менее 12 (двенадцати) месяцев с даты поставки товара.

3. В комплект поставки каждой единицы товара должно входить:

- товар (весы);

- руководство по эксплуатации;

- паспорт <...> разработанный в соответствии с ГОСТ 2.601-2013 и ГОСТ 2.610-2006 (в соответствии с требованиями ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» от 01.09.2019 всё лабораторное оборудование, в том числе лабораторные весы, поставляются с паспортом изделия);

- свидетельство о первичной поверке;
- заверенная копия действующего Свидетельства (сертификата) об утверждении типа средств измерений и описание типа (приложение к Свидетельству/сертификату);
- методика поверки средств измерения данного типа на русском языке.

Весь пакет документов должен быть на русском языке.

Заявление подателя жалобы о том, что ГОСТ Р 53228-2008 прекратил своё действие с вступлением в силу ГОСТ OIML R76-1-2011 с 01.07.2013 г. является ошибочным.

Согласно информации, размещенной в каталоге национальных стандартов на официальном сайте ГОССТАНДАРТА www.rst.gov.ru, ГОСТ Р 53228-2008 является действующим.

Требование о соответствии весов ГОСТ Р 53228-2008 содержат нормативные документы:

- ПНД Ф 14.1:2:4.161-2000 «Количественный химический анализ вод. Методика измерений массовой концентрации алюминия в пробах питьевых, природных и сточных вод фотометрическим методом с хромазуролом», утверждена 13.11.2015 года (пункт 5.1 «Средства измерений, вспомогательные устройства»). Выполнение требований указанного нормативного документа является обязательным для организаций осуществляющих холодное водоснабжение, в связи с обязанностью данных организаций (статья 25 «Производственный контроль качества питьевой воды, качества горячей воды. Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») осуществлять производственный контроль качества питьевой воды с помощью аккредитованных лабораторий;

- ПНД Ф 14.1:2.122-97 «Количественный химический анализ вод. Методика измерений массовой концентрации жиров в поверхностных и сточных водах гравиметрическим методом, утверждена 23 марта 2011 года (пункт 3.1 «Средства измерений и вспомогательное оборудование»). Выполнение требований указанного нормативного документа является обязательным для организаций осуществляющих водоотведение, в связи с обязанностью данных организаций (пункт 9 Постановления Правительства РФ от 22.05.2020 № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации») осуществлять контроль состава и свойств сточных вод с помощью аккредитованной лаборатории.

Обязанность Заказчика проводить контроль питьевой воды и сточных вод с помощью аккредитованной лаборатории влечёт за собой обязанность соблюдения лабораторией Заказчика требований ПНД Ф 14.1:2:4.161-2000, ПНД Ф 14.1:2.122-97 (пункт 18 «Критерии аккредитации лабораторий» Приказа Минэкономразвития России от 30.05.2014 г. №326).

Податель жалобы сообщает, о том, что его обоснованное требование о допуске весов с НПВ более 210г., соответствующее методикам выполнения измерений, Заказчиком проигнорировано, и это, по его предположению, свидетельствует, что такие требования к товару были установлены под определенного поставщика или

марку оборудования.

МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» указывает, что данное мнение подателя жалобы является ошибочным.

Требование к товару: максимальная нагрузка (НПВ): 210 г. установлено Заказчиком согласно требованиям нормативных документов:

- пункта 5.1 ПНД Ф 14.1:2:4.161-2000;

- пункта 3.1 ПНДФ 14.1:2.122-97.

Требование Заказчика о наличии паспорта в комплекте поставки каждой единицы весов установлено согласно ГОСТ Р 2.601-2019: Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Эксплуатационные документы (Таблица 2 - Номенклатура эксплуатационных документов).

Податель жалобы сообщает, что Заказчиком не предоставлено обоснование начальной цены.

В Федеральном законе от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в Положении о закупке товаров, работ, услуг МУП г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» отсутствует требование о размещении в составе закупочной документации обоснования начальной (максимальной) цены договора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.08.2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Муниципальным унитарным предприятием г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» было размещено извещение опровержении аукциона в электронной форме на поставку весов лабораторных (часть 1) (извещение № 32009427179 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска ГОРВОДОКАНАЛ, размещенного в единой информационной системе, конкурсной документации о закупке.

Согласно пункту 6.2.1 Положения в документации о закупке указываются требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям

Заказчика.

В соответствии с пунктом 6.2.1 Положения Заказчиком в Описании объекта закупки (Приложение 1 к Информационной карте аукционной документации) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, в том числе:

№ п/п	Наименование и характеристики товара	Ед. изм	Кол-во
1	Весы лабораторные с поверкой Соответствие ГОСТ Р 53228-2008. Весы неавтоматического действия. Максимальная нагрузка (НПВ): 210 г; * Дискретность (цена деления шкалы): не более 0.0001 г; Калибровка: автоматическая встроенной гирей; Класс точности: специальный (I).	шт.	3

* Согласно методике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования ПНД Ф 14.1:2:4.161-2000 и методике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования ПНД Ф 14.1:2.122-97

1. Прибор должен иметь первичную государственную метрологическую поверку (остаточный срок действия не менее % межповерочного интервала от даты поверки).

2. На товар должна быть установлена гарантия: не менее 12 (двенадцати) месяцев с даты поставки товара.

3. В комплект поставки каждой единицы товара должно входить:

- товар (весы);

- руководство по эксплуатации;

- паспорт <...> разработанный в соответствии с ГОСТ 2.601-2013 и ГОСТ 2.610-2006 (в соответствии с требованиями ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» от 01.09.2019 всё лабораторное оборудование, в том числе лабораторные весы, поставляются с паспортом изделия);

- свидетельство о первичной поверке;

- заверенная копия действующего Свидетельства (сертификата) об утверждении типа средств измерений и описание типа (приложение к

Свидетельству/сертификату);

- методика поверки средств измерения данного типа на русском языке.

Весь пакет документов должен быть на русском языке.

Согласно информации, размещенной в каталоге национальных стандартов на официальном сайте ГОССТАНДАРТА www.rst.gov.ru, ГОСТ Р 53228-2008 является действующим.

Требование о соответствии весов ГОСТ Р 53228-2008 содержат нормативные документы:

- ПНД Ф 14.1:2:4.161-2000 «Количественный химический анализ вод. Методика измерений массовой концентрации алюминия в пробах питьевых, природных и сточных вод фотометрическим методом с хромазуролом», утверждена 13.11.2015 года (пункт 5.1 «Средства измерений, вспомогательные устройства»). Выполнение требований указанного нормативного документа является обязательным для организаций осуществляющих холодное водоснабжение, в связи с обязанностью данных организаций (статья 25 «Производственный контроль качества питьевой воды, качества горячей воды. Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») осуществлять производственный контроль качества питьевой воды с помощью аккредитованных лабораторий;

- ПНД Ф 14.1:2.122-97 «Количественный химический анализ вод. Методика измерений массовой концентрации жиров в поверхностных и сточных водах гравиметрическим методом, утверждена 23 марта 2011 года (пункт 3.1 «Средства измерений и вспомогательное оборудование»). Выполнение требований указанного нормативного документа является обязательным для организаций осуществляющих водоотведение, в связи с обязанностью данных организаций (пункт 9 Постановления Правительства РФ от 22.05.2020 № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации») осуществлять контроль состава и свойств сточных вод с помощью аккредитованной лаборатории.

Обязанность Заказчика проводить контроль питьевой воды и сточных вод с помощью аккредитованной лаборатории влечёт за собой обязанность соблюдения лабораторией Заказчика требований ПНД Ф 14.1:2:4.161-2000, ПНД Ф 14.1:2.122-97 (пункт 18 «Критерии аккредитации лабораторий» Приказа Минэкономразвития России от 30.05.2014 г. №326).

Требование к товару: максимальная нагрузка (НПВ): 210 г. установлено Заказчиком согласно требованиям нормативных документов:

- пункта 5.1 ПНД Ф 14.1:2:4.161-2000;

- пункта 3.1 ПНДФ 14.1:2.122-97.

Требование Заказчика о наличии паспорта в комплекте поставки каждой единицы весов установлено согласно ГОСТ Р 2.601-2019: Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Эксплуатационные документы (Таблица 2 - Номенклатура эксплуатационных документов).

Согласно п. 5 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» извещение о закупке должно содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо формулу цены, устанавливающую правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Согласно Извещению о закупке 32009427179 на сайте <https://zakupki.gov.ru> начальная (максимальная) цена договора составляет 389 840 руб. 01 коп.

Согласно п. 5 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документация о закупке должна содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо формулу цены, устанавливающую правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора

В п. 1.4. Документации об аукционе в электронной форме указано, что начальная (максимальная) цена договора указана в Информационной карте. Информация о размере начальной (максимальной) цене договора содержится в п. 8 Информационной карты аукциона в электронной форме.

Согласно п. 7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Документация о закупке должна содержать порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Порядок формирования цены договора, заключаемого по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку весов лабораторных (часть 1) (извещение № 32009427179 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) указан в п.3.4. Документации об аукционе в электронной форме.

В Федеральном законе от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в Положении о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» отсутствует требование о размещении в составе закупочной документации обоснования начальной (максимальной) цены договора.

При этом Методика обоснования начальной (максимальной) цены договора содержится в Положении о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ»(с изменениями, внесенными приказами директора предприятия от 15.10.2018 № 159, от 24.10.2018 №169, от 13.12.2018 № 187, от 09.04.2019 № 56, от 31.05.2019 № 87, от 17.12.2019 № 210, от 31.01.2020 № 26, 17.08.2020 № 143).

Таким образом, в действиях заказчика МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» не усматривается нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО«Карат» (вх. № 16213э от 09.09.2020 года) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении аукциона в электронной форме на поставку весов лабораторных (часть 1) (извещение № 32009427179 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.