

Решение по жалобе №49 АО НПЦ «Эльфа» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок на приобретение антибактериальных лекарственных средств на 3 квартал 2017г. (извещение № 31705378082)

«21» августа 2017 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

В присутствии:

представителя ГАУЗ «Брянская городская больница №2» «.....», действующей на основании доверенности б/н от 15.12.2016 года;

от АО НПЦ «Эльфа» представители не явились, уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу №49 АО НПЦ «Эльфа», г. Москва, на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок на приобретение антибактериальных лекарственных средств на 3 квартал 2017г. (извещение № 31705378082) в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите

конкуренции),

установила:

10.08.2017года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №49 АО НПЦ «Эльфа», г. Москва, на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок на приобретение антибактериальных лекарственных средств на 3 квартал 2017г. (извещение № 31705378082) (далее–запрос котировок).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, АО НПЦ «Эльфа» 04.08.2017г. подало котировочную заявку на участие в запросе котировок (извещение № 31705378082). В результате рассмотрения котировочной заявки АО НПЦ "Эльфа" единая комиссия Заказчика приняла решение отклонить заявку, сославшись на п.20.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг.

Основанием отклонения явилось, как указано в Протоколе № 123 заседания комиссии на участие в запросе котировок от 08.08.2017 г., превышение цены, указанной в заявке участника в проведении запроса котировок, над ценой, указанной в документации о запросе котировок (п.1,3,4,6,8,9,10,11,12 заявки участника).

Запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что к участию в запросе котировок не был допущен ни один участник.

Заявитель настоящей жалобы не согласен с решением единой комиссии заказчика, считает его незаконным и необоснованным, поскольку участник закупки предложил цену договора ниже цены указанной в документации о запросе котировок.

АО НПЦ «Эльфа» была предложена цена 259 743,00 рубля, а цена, указанная в документации о запросе котировок 281 805,00 рублей.

ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» не согласно с доводами жалобы.

Как следует из письменных пояснений ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» от 17.08.2017г. №1601, 31 июля 2017 года в ЕИС было размещено извещение № 31705378082 на приобретение антибактериальных лекарственных средств на 3 квартал 2017 года методом запроса котировок. До окончания срока подачи котировочных заявок подана 1 (одна) заявка АО «НПЦ Эльфа», г. Москва.

Перечень документов, содержащихся в заявке участника, соответствует требованиям закупочной документации. Однако, единой комиссией по

проведению закупки при рассмотрении котировочной заявки участника, установлено превышение внутри лота по отдельным позициям на лекарственные средства начальной (максимальной) цены лота.

Начальная (максимальная) цена лота на приобретение лекарственных средств рассчитывается на основании анализа рынка с учетом предельной цены на ЖНВЛС в соответствии с Информацией о предельных отпускных ценах, зарегистрированных и внесенных в Государственный Реестр цен на ЖНВЛС на территории Брянской области, Постановление от 26 февраля 2010 г. № 177 «О государственном регулировании цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства и лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств», Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для оказания скорой, неотложной и стационарной помощи в медицинских организациях Брянской области и для обеспечения граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки. (2016 г.), Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.16.2016 г. № 2885-р об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2017 год. Кроме того, НМЦ по каждой позиции согласовывается с ГКУ «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» и не может быть превышена в результате торгов.

На основании вышеизложенного, ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» считает отклонение заявки участника по данному основанию правомочным.

Изучив материалы жалобы, пояснения лиц участвовавших в жалобе, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках N 223-ФЗ заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №2» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №2», регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для

нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №2» Протокол №1 от 19.08.2016 года (далее - Положение).

Пунктом 3.1.1. главы 3 Положения о закупках установлено, что Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

Порядок проведения запроса котировок установлен главой 20 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», согласно которой запрос котировок (запрос котировок в электронной форме) – способ закупки, информация о котором сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС и (или) сайте заказчика извещения о его проведении, заключающийся в отборе поставщика (подрядчика, исполнителя) среди участников закупки по критерию поданной заявки с наиболее низкой ценой договора.

31.07.2017 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №2» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок на приобретение антибактериальных лекарственных средств на 3 квартал 2017г. (извещение № 31705378082).

В документации закупки техническом задании к заявке указано 12 (двенадцать) наименований лекарственных средств. Начальная (максимальная) цена договора – 281 805,00 рублей.

Форма и порядок подачи котировочной заявки установлена документацией, в которой должно быть указано наименование, характеристика товара, предложение участника по количеству и цене, предложение по цене договора.

До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи заявок участников подана 1 (одна) заявка.

При рассмотрении заявок 08.08.2017 года единая комиссия ГАУЗ «Брянская городская больница №2» отклонила заявку АО НПЦ «Эльфа», причина-нарушение п.20.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2»

-превышение цены указанной в заявке участника в проведении запроса котировок над ценой указанной в документации о запросе котировок (п.1,3,4,6,8,9,10,11,12 заявки участника).

При этом, Положением о закупках, документацией о закупке не установлен порядок определения цены по каждой позиции товара (единичной расценки).

Предложение по цене договора, указанное в заявке АО НПЦ «Эльфа» при проведении запроса котировок 259 743,00 рублей, ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной в документации о запросе котировок 281 805,00 рублей.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №2» оценка заявки АО НПЦ «Эльфа» осуществлена по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, заявка АО НПЦ «Эльфа» отклонена неправомерно.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу АО НПЦ «Эльфа» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок на приобретение антибактериальных лекарственных средств на 3 квартал 2017г. (извещение № 31705378082) в части

неправомерного отклонения участника закупки признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» предписание об устранении выявленных нарушений путем:

- отмены Протокола заседания комиссии ГАУЗ «Брянская городская больница №2» №123 от 08.08.2017г.

- осуществления оценки котировочных заявок с учетом решения Комиссии Брянского УФАС России по жалобе №49.

- уведомления участников запроса котировок об отмене Протокола заседания комиссии №123 от 08.08.2017г.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель

«.....»

КОМИССИИ:

Члены комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

21 августа 2017г.
г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

«.....»

Членов комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании решения от 21 августа 2017г. по жалобе №49 АО НПЦ «Эльфа» на действия заказчика организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» » при проведении запроса котировок на приобретение антибактериальных лекарственных средств на 3 квартал 2017г. (извещение № 31705378082) в части необоснованного отклонения участника закупки

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАУЗ «Брянская городская больница №2» в срок до «1» сентября 2017 года устранить нарушение Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем совершения следующих действий:

- отмены Протокола запроса котировок №31705378082 от 08.08.2017г.

-осуществления оценки котировочных заявок с учетом решения Комиссии Брянского УФАС России по жалобе №49.

- уведомить участников запроса котировок об отмене протокола запроса котировок №31705378082 от 08.08.2017г с учетом решения Комиссии Брянского УФАС России.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии:

«.....»

Члены комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»