РЕШЕНИЕ
по делу № 59-А-10

03 декабря 2010 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 26 ноября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Хакасского УФАС России) в составе:
Председатель комиссии: Гофман Э.Р. - руководитель управления;
Члены комиссии: Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);
Жукова И.И. - ведущий специалист-эксперт отдела АЗР.
Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,
с участием:
от Администрации муниципального образования Туимский сельсовет: Главы Администрации Герасченко Г.И. (удостоверение от 11.10.2010), представителя Пешкова А.А. (доверенность от 25.11.2010);
от ООО «Туимский завод по обработке цветных металлов»: представителя Кузнецова В.А. (доверенность № 5 от 23.08.2010);
от ГУП РХ «Хакресводоканал»: представителя Котнякова Н.Н. (доверенность №51 от 26.11.2010):
от Администрации муниципального образования Ширинский район: помощника главы Администрации Исаева В.И. (доверенность № 3 от 07.04.2010);
в присутствии: журналиста газеты «Абаканский курьер» Мельникова В.К., рассмотрев материалы дела № 59-А-10, возбуждённого в отношении Администрации муниципального образования Туимский сельсовет (ул. Микрорайон, 8, с. Туим, 655225) по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

13.10.2010 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее - Хакасское УФАС России) поступило заявление ООО «Туимский завод по обработке цветных металлов» (далее – Завод) об отказе (уклонении) ГУП «Хакресводоканал» (далее – Водоканал) от подачи тепловой энергии в административно-бытовой корпус Завода.
02.11.2010 в адрес заявителя Хакасским УФАС России был направлен ответ об отказе в возбуждении дела о нарушении ГУП «Хакресводоканал» антимонопольного законодательства исходя из следующего. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) подключение к системе теплоснабжения возможно при наличии технической возможности и при наличии свободной мощности в соответствующей точке подключения.
Частью 5 статьи 15 указанного закона определено, что местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации является точка поставки, которая располагается на границе балансовой принадлежности теплопотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации или теплосетевой организации либо в точке подключения к бесхозяйной тепловой сети. Пунктом 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.
Таким образом, для начала осуществления поставки тепловой энергии необходимо наличие присоединенных к сетям теплоснабжающей организации энергопринимающих устройств. Как следует из представленной схемы магистральных тепловых сетей с. Туим, включая район Завода, непосредственного присоединения тепловых сетей Завода к сетям, переданным Водоканалу у Завода нет: до УТ-32 тепловые сети находятся в безвозмездном пользовании у Водоканала, участок теплосети от УТ-32 до ТК-2 (теплосчетчика Завода), протяженностью 963,6 м., находится у собственника - муниципального образования Туимский сельсовет, от ТК-2 – собственность Завода. Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, Хакасское УФАС России не нашло оснований для применения к Водоканалу мер антимонопольного реагирования. Вместе с тем, в указанной ситуации в действиях Администрации Хакасское УФАС России усматривает признаки нарушения части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции, в форме бездействия, выразившегося во невключении участка теплосетей от УТ-32 до теплосчетчика Завода протяженностью 963,6 м. (диаметр 400) в перечень имущества, переданного в безвозмездное пользование Водоканалу.
В связи с этим, 19 ноября 2010 г. в отношении Администрации муниципального образования Туимский сельсовет возбуждено дело № 59-А-10.
На заседании комиссии представитель Завода пояснил следующее. В извещении о проведении открытого конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора безвозмездного пользования муниципального имущественного комплекса объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения Туимского сельсовета, информации о том, что вышеперечисленное имущество передается по частям, не было. Следовательно, согласно конкурсным условиям победителю конкурса необходимо было передать все сети с. Туим. В связи с тем, что Администрация, при заключении по результатам указанного конкурса договора, не включила участок теплосети от УТ-32 до ТК-2, протяженностью 963,6 м. в перечень имущества, переданного Водоканалу, Завод лишен возможности получать тепловую энергию, производимую единственным на территории с. Туим ресурсоснабжающим предприятием. Представитель Завода просит комиссию Хакасского УФАС России обязать Администрацию передать вышеуказанный участок теплосети Водоканалу. Кроме того, представитель Завода просит обязать Водоканал немедленно начать поставку тепла в административно- бытовой корпус Завода.
Глава Администрации пояснил, что поскольку открытый конкурс и следующий за ним договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом был заключен другим должностным лицом – бывшим главой администрации, комментировать его действия не может. Одним из вариантов разрешения сложившейся ситуации видит проведение дополнительного конкурса.
Также Глава Администрации пояснил, что согласно конкурсной документации предметом конкурса являлись все сети с. Туим.
Представитель Водоканала по сложившейся ситуации пояснил следующее. При участии в вышеназванном открытом конкурсе Водоканал изначально предполагал, что спорный участок теплосети не входит в предмет конкурса. К данному выводу Водоканал пришел в связи с тем, что его предшественник – ООО «Водоканал» обслуживал теплосеть с.Туим до УТ-32, поскольку договорные отношения между ООО «Водоканал» и ООО «Туимский завод по обработке цветных металлов» были расторгнуты. Выходом в разрешении сложившейся ситуации представитель Водоканала видит принятие Заводом на обслуживание у Администрации спорного участка теплосети и установке на границе сетей прибора учета. В этом случае проблем в поставке тепла Заводу со стороны Водоканала не будет. Кроме того, представителем Водоканала указано, что в соответствии с договором безвозмездного пользования муниципальным имуществом на Водоканал возложена обязанность теплоснабжения населения села Туим. Завод к населению с.Туим не относится.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.
26 мая 2008 года между ООО «Туимский завод по обработке цветных металлов» и Администрацией муниципального образования Туимский поссовет был заключен договор № 13/08 купли-продажи оборудования. В соответствии с приложением №1 – Акту приема-передачи от 27.05.2008 г. к данному договору Администрация приобрела, в том числе наружные теплосети, трубопроводы и другое имущество, участвующее в технологическом процессе выработки теплоэнергии. Приложением № 2 к указанному договору является схема теплосетей с. Туим, границы которой ограничены ул. Орджоникидзе, пожарной частью и водомерным узлом ТК-2.
10.06.2010 на официальном сайте zakaz.r-19.ru Администрация разместила извещение о проведении открытого конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора безвозмездного пользования муниципального имущественного комплекса объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Туимского сельсовета (далее – открытый конкурс).
Как следует из пункта 1.2 части I конкурсной документации по вышеназванному открытому конкурсу, технического задания, являющегося приложением № 1 к тому 2 конкурсной документации передаваемый по договору безвозмездного пользования имущественный комплекс разделен на 3 лота.
В лот №1 включено здание котельной площадью 6203,1 кв. м., здание склада площадью 86,9 кв.м., здание склада площадью 139,7 кв.м., здание склада площадью 54,3 кв.м., движимое имущество котельной, здание насосной станции площадью 860 кв.м., движимое имущество насосной станции, здание узла учета тепловой энергии 48 кв.м., движимое имущество узла учета тепловой энергии, тепловые сети протяженностью 23 км.
В лот № 2 включено здание водозабора площадью 560 кв.м., движимое имущество водозабора, водопроводные сети протяженностью 27 км.
В лот № 3 включено здание очистных сооружений площадью 420 кв.м., движимое имущество очистных сооружений, канализационные сети протяженностью 23 км. год прокладки сетей 1953 – 2009гг.
Согласно Протоколу № 1 от 12.07.2010 г. заседания единой комиссии заявки на участие вышеназванном открытом конкурсе, в частности по лоту № 1, подали ГУП РХ «Хакресводоканал» РХ, ООО «Водоканал-Туим», ООО «Коммунальник».
Протоколом заседания комиссии № 2 от 12.07.2010 г. все три участника были допущены к участию в конкурсе.
Согласно Протоколу № 3 от 12.07.2010 г. заседания единой комиссии по результатам сопоставления поданных заявок комиссией приято решение присвоить первый номер заявке и признать победителем конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования муниципального имущественного комплекса объектов теплоснабжения Туимского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия ГУП РХ «Хакресводоканал», набравшему одинаковое количество баллов с ООО « Коммунальник», но подавшему заявку 09.07.2010г. в 15 ч. 30 мин., ранее, чем ООО «Коммунальник» (12.07.2010 г. в 09 ч. 31 мин.).
02.08.2010 г. с победителем открытого конкурса - ГУП РХ «Хакресводоканал» был заключен договор безвозмездного пользования объектами муниципальной собственности муниципального образования Туимский сельсовет (котельная и тепловые сети) № 002/10.
Как следует из Акта приема-передачи имущества, являющегося приложением № 2 к договору № 002/10, Водоканалу были переданы, в том числе: теплосеть от Котельной до УТ-32, теплосеть ул. Орджоникидзе до Барака, теплосеть от Котельной до ПЧ. Участок теплосети от УТ-32 до теплосчетчика Завода протяженностью 963,6 м. (диаметр 400) в Акт приема-передачи не включен.
Исследовав материалы дела, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Администрации имеется нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции исходя из следующего.
В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 8 Устава муниципального образования Туимский сельсовет, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Туимский сельсовет от 29 мая 2009 г. № 12/31 к вопросам местного значения поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.
Также вышеназванная законодательная норма к вопросам местного значения поселения относит организацию в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения; создание устойчивого обеспечения всего комплекса коммунальных услуг.
Аналогичные полномочия органа местного самоуправления указаны в пункте 4 части 1 статьи 8 Устава муниципального образования Туимский сельсовет.
Как следует из пояснений представителя Завода подача тепла необходима в первую очередь в административно-бытовой корпус Завода, где расположены душевые, гардеробные и другие бытовые помещения, которые не связаны с производственной деятельностью Завода, а используются лично работниками Завода.
Осуществление мероприятий, касающихся обеспечения населения коммунальными услугами, входит в круг обязанностей органов местного самоуправления и заключается в организации работы предприятий, непосредственно поставляющих энергоресурсы, выполняющих работы (оказывающих услуги), необходимые для обеспечения населения жилищно-коммунальными услугами.
Учитывая вышеизложенное, действующее законодательство не наделило органы местного самоуправления полномочиями непосредственно оказывать услуги электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, а обязало создать условия, в том числе путем передачи имущества, задействованного в технологическом процессе выработки энергии третьим лицам.
Исходя из вышеизложенного. Комиссия Хакасского УФАС России приходит в обоснованному выводу о том, что на открытый конкурс на право заключения договора безвозмездного пользования муниципального имущественного комплекса объектов теплоснабжения Туимского сельсовета Администрацией было выставлено все имущество, связанное с оказанием услуг по теплоснабжению, включая, все без исключения тепловые сети с. Туим, указанные в схеме, являющейся приложением № 2 к договору № 13/08 от 26.05.2008 г. Иных схем тепловых сетей, расположенных в границах с. Туим, у Администрации, по словам Главы Администрации муниципального образования Туимский сельсовет, не имеется.
В связи с этим довод представителя Водоканала о том, что подавая заявку на участие в открытом конкурсе, Водоканал изначально предполагал, что спорный участок теплосети от УТ-32 до теплосчетчика Завода протяженностью 963,6 м. не входит в предмет конкурса, Комиссией Хакасского УФАС России отклоняется.
При вышеизложенных обстоятельствах Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что бездействие Администрации, выразившееся в невключении участка теплосетей от УТ-32 до теплосчетчика Завода протяженностью 963,6 м. в перечень имущества, переданного по договору безвозмездного пользования Водоканалу, препятствует осуществлению деятельности Завода, что приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.
Кроме того, в ходе рассмотрения дела Комиссия Хакасского УФАС России обнаружила несоответствие данных о протяженности тепловых сетей с. Туим, указанных в конкурсной документации, в том числе в техническом задании к конкурсной документации, и в договоре безвозмездного пользования объектами муниципальной собственности муниципального

образования Туимский сельсовет (котельная и тепловые сети) № 002/10. Так, в конкурсной документации определен предмет конкурса: теплосети с.Туим протяженностью 23 км., в договоре перечислены теплосети с. Туим за исключением участка теплосетей от УТ-32 до ТК-2 протяженностью 963,6 м.
Согласно пункту 98 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67, который был принят во исполнение пункта 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, договор заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается договор, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации.
Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Администрацией порядка проведения конкурса, установленного вышеуказанными правилами.
На основании вышеизложенного, Комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу о том, что Администрацией нарушена статья 15 и часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, пункт 98 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества».
Руководствуясь статьями 23, 25, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать Администрацию муниципального образования Туимский сельсовет Ширинского района нарушившей статью 15, часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, пункт 98 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества».
2. Выдать Администрации муниципального образования Туимский сельсовет Ширинского района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего включить в Акт приема-передачи имущества по договору безвозмездного пользования объектами муниципальной собственности муниципального образования Туимский сельсовет (котельная и тепловые сети) № 002/10 от 02.08.2010 участок теплосети от УТ-32 до ТК-2 (теплосчетчика Завода) протяженностью 963,6 м. (диаметр 400).

Председатель комиссии: Э.Р.Гофман

Члены комиссии: П.А.Шалимов

И.И. Жукова

Е.С.Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 59-А-10

03 декабря 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:
Председатель комиссии: Гофман Э.Р. - руководитель управления;
Члены комиссии: Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);
Жукова И.И. - ведущий специалист-эксперт отдела АЗР.
Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,
руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 03 декабря 2010 года по делу № 59-А-10 о нарушении Администрацией муниципального образования Туимский сельсовет (ул. Микрорайон, 8, с. Туим, 655225) статьи 15, части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), пункта 98 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Туимский сельсовет Ширинского района совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для чего включить в Акт приема-передачи имущества по договору безвозмездного пользования объектами муниципальной собственности муниципального образования Туимский сельсовет (котельная и тепловые сети) № 002/10 от 02.08.2010 участок теплосети от УТ-32 до ТК-2 (теплосчетчика Завода) протяженностью 963,6 м. (диаметр 400).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Хакасское УФАС России до 25 декабря 2010 года.

Председатель комиссии: Э.Р.Гофман

Члены комиссии: П.А.Шалимов

И.И. Жукова

Е.С.Северина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.