

"Обзор практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (май 2020 года)" (Управ

## **РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-414/21**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТрансСтройИнжиниринг» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

03.08.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...>,

ООО «ТрансСтройИнжиниринг»: <...>

представители ООО «РТС-тендер» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ТрансСтройИнжиниринг» от 27.07.2021 № 85/07-21 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона

в электронной форме № 3424/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора

на поставку средств малой механизации (лот № 2) (извещение № 32110436956),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТрансСтройИнжиниринг» (далее – Заявитель) от 27.07.2021 № 85/07-21 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 3424/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора на поставку средств малой механизации (лот № 2) (извещение № 32110436956) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2021 (протокол № 26) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного

поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе в сфере закупок размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией о закупке (далее – Извещение, Документация):

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 30.06.2021;
- 2) начальная (максимальная) цена договора (лот № 2) – 88 175 600, 40 рублей;
- 3) дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 27.07.2021;
- 4) дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 12.08.2021;
- 5) дата подведения итогов Аукциона – 16.08.2021.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводу Жалобы Заказчиком установлены технические и функциональные требования к товару по предмету закупки,

совокупности которых соответствует товар единственного производителя АО «Кубаньжелдормаш».

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 3 части 9, пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, закупочной документации должны быть указаны, в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках, а также требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно техническому заданию приложения № 1.1 к Документации Заказчиком установлены технические требования к оборудованию по предмету Аукциона.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что Заказчиком на запрос Заявителя, направленный 12.07.2021 (далее – Запрос), дано разъяснение, согласно которому Заказчиком установлены технические характеристики к конструкции шурупогачного ключа, совокупности требований которых соответствует товар

единственного производителя  
АО «Кубаньжелдормаш».

Вместе с тем представитель Заказчика представил материалы и сообщил,  
что техническое задание сформировано в соответствии с потребностью Заказчика  
и не противоречит требованиям Закона о закупках и Положения о закупке.

Дополнительно представитель Заказчика сообщил, что поданные заявки на участие в закупке будут рассматриваться на предмет соответствия требованиям Документации, а не ее разъяснениям.

Кроме того, согласно пояснениям Заказчика на участие в Аукционе подано  
6 заявок участников, содержащих в том числе продукцию нескольких заводов-производителей, а именно Robel Bahnbaumaschinen GmbH Германия,  
АО «Кубаньжелдормаш», ООО «РИГ» и др. Также, Заявитель ранее заключал договор с ОАО «РЖД» на поставку средств малой механизации (на продукцию с аналогичными техническими характеристиками) производства ООО «Завод гидравлических систем», который полностью соответствует требованиям технического задания.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, однозначно подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

## **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «ТрансСтройИнжиниринг» (ИНН: 7713421131; ОГРН: 1167746884216) от 27.07.2021 № 85/07-21 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727; ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 3424/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора на поставку средств малой механизации (лот № 2)

(извещение № 32110436956) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течении трех месяцев со дня его вынесения.