

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела № 068/04/9.21-301/2023 об административном правонарушении и проведении административного расследования

«10» мая 2023 года г. Тамбов

Я, главный специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее - Тамбовского УФАС России) Козлова Е.А., рассмотрев заявление АО «ОРЭС-Тамбов» от 17.04.2023 № 03-05-0841 (вх. 17.04.2023 № 2279-ЭП/23) о нарушении ПАО «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498, дата присвоения ОГРН: 17.12.2004, ИНН: 6901067107, КПП: 770501001, адрес: 119017, Россия, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения, Правила № 861).

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В разделе V Правил № 861 установлены особенности технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с абз. 1 п. 41 Правил № 861 сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в случае если, сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее объектам электросетевого хозяйства, и (или) объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее объектам электросетевого хозяйства, превышает объем максимальной мощности, согласованный сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей или в акте об осуществлении технологического присоединения данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных обязательными требованиями.

Согласно абз. 2 п. 42 Правил № 861 при присоединении объектов электросетевого хозяйства сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства смежной сетевой организации, имеющим такой же класс напряжения, заявка на технологическое присоединение подается той сетевой организацией, которой требуется увеличение перетока электрической энергии (мощности).

Исходя из содержания заявления следует, что 12.10.2022 АО «ОРЭС-Тамбов» направило в адрес ПАО «Россети Центр» две заявки об осуществлении технологического присоединения отходящих кабельных линий 6 кВ ПС-1 10/6 кВ «Тамбовская» № 8 фидер 37 и ПС-1 10/6 кВ «Тамбовская» № 8 фидер 40, расположенных по адресу: <...>, на увеличение максимальной мощности по существующим точкам присоединения (письмо исх. от 12.10.2022 № 03-05-2863).

Пунктом 13(1) Правил № 861 установлены документы, прилагаемые к заявке.

К заявке АО «ОРЭС-Тамбов» от 12.10.2022 были приложены следующие документы:

- доверенность руководителя Общества;
- выписка из ЕГРЮЛ Общества;

- реквизиты АО «ОРЭС-Тамбов»;

- акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Заявка получена ПАО «Россети Центр» 12.10.2022, что подтверждается штампом о получении на сопроводительном письме.

Согласно абзацу 2 пункта 15 Правил в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Пунктом 15 Правил установлено, что сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Таким образом, ПАО «Россети Центр» должно было не позднее 17 октября 2022 года уведомить АО «ОРЭС-Тамбов» о некомплектности заявки с указанием на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами № 861, должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам) от 12.10.2022.

В случае комплектности заявки на технологическое присоединение, сетевая организация должна была до 10.11.2022 включительно направить проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия.

Однако ПАО «Россети Центр» не направило в адрес АО «ОРЭС-Тамбов» в установленный срок ни уведомления о несоответствии заявок от 12.10.2022, ни проекты договоров на технологическое присоединение, что указывает на нарушение п. 15 Правил № 861 и, как следствие, на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ст.9.21 КоАП РФ.

Только 09.11.2022 ПАО «Россети Центр» письмом (исх. от МР1-ТБ/18-03/8699) указало что, объекты электросетевого хозяйства ПАО «Россети Центр» - «Тамбовэнерго» располагаются ближе, чем сети АО «ОРЭС-Тамбов», следовательно, в соответствии с Правилами ТП заявитель должен обратиться с заявкой на технологическое присоединение в ПАО «Россети Центр».

В ответ на данное письмо АО «ОРЭС-Тамбов» сообщило (письмо от 11.11.2022 № 03-05-3217), что:

- Обществу требуется увеличение перетока электрической мощности по существующим точкам присоединения (в соответствии с п. 42 Правил № 861 обязанности заявителя возлагаются на Общество);
- ближайшей сетевой организацией для Общества выступает филиал ПАО «Россети Центр» - «Тамбовэнерго», так как существуют точки присоединения расстояние между которыми не превышает 300 м;
- Обществом подана заявка в филиал, как в ближайшую сетевую организацию;
- Обществом указаны все сведения, предусмотренные п.13.1 Правил.

Письмом от 07.12.2022 № МР1-ТБ/18/9347 ПАО «Россети Центр» ответило о необходимости предоставления: выписки из ЕГРЮЛ (под. «д» пункта 10 Правил); копии технических условий, выданных заявителям максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт, подтверждающих наличие оснований для подачи заявки; документ, подтверждающий ООО СЗ «Северстрой» имеет намерение заключить договор технологического присоединения по индивидуальному проекту.

Как сообщает АО «ОРЭС-Тамбов», вся необходимая информация была представлена Обществом с сопроводительными письмами от 15.12.2022 № 03-05-3630 и от 27.12.2022 № 03-05-3755.

Затем 17.02.2023 АО «ОРЭС-Тамбов» направило в ПАО «Россети Центр» письмо (№ 03-05-0357) с просьбой сообщить о сроках направления оферт договоров в адрес Общества.

Однако 22.02.2023 ПАО «Россети Центр» сообщило АО «ОРЭС-Тамбов», что в филиал поступила заявка № 17338089 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, по II категории надежности от <...>. Ранее поданная заявка на подключение к электрическим сетям земельного участка от ООО СЗ «Северстрой» аннулирована, по причине того, что законодательством не предусмотрена подача двух заявок на один земельный участок.

В соответствии с п. 43 Правил № 861 сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора. В случае если сетевая организация, обязанная в соответствии с настоящими Правилами подать заявку на технологическое присоединение, не подает ее в течение 30 дней, смежная сетевая организация вправе запросить у нее информацию и документы, указанные в [пункте 13\(1\)](#) настоящих Правил, а также направить ей предложение о заключении договора, а сетевая организация обязана представить сведения и документы, указанные в [пункте 13\(1\)](#) настоящих Правил, в течение 15 рабочих дней с даты

получения запроса смежной сетевой организации и заключить договор в соответствии с настоящими Правилами.

С учетом изложенного, в действия ПАО «Россети Центр» не соответствуют пп. 3, 43 Правил № 861.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

ПАО «Россети Центр» осуществляет деятельность по передаче электроэнергии (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

ПАО «Россети Центр» постановлением Тамбовского УФАС России по делу № 069/04/9.21-178/2021 привлечено к ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ. Постановление вступило в законную силу 13.01.2022. Таким образом, на момент совершения данного правонарушения, общество считалось подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

С учетом изложенного, вышеизложенные действия ПАО «Россети Центр» по нарушению Правил технологического присоединения, содержат признаки административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

## ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498, дата присвоения ОГРН: 17.12.2004, ИНН: 6901067107, КПП: 770501001, адрес: 119017, Россия, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15) дело № 068/04/9.21-301/2023 по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Россети Центр» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Тамбовского УФАС России следующие документы и информацию:

1) письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием причин не направления в установленный Правилами № 861 срок проектов договоров по заявке АО «ОРЭС-Тамбов» от 12.10.2022;

2) письменные пояснения со ссылками на пункты Правил № 861 требования у АО «ОРЭС-Тамбов» документов, изложенных в письме (исх. от 07.12.2022 № МР1-ТБ/18/9347);

3) копии документов, связанных с технологическим присоединением <...> к электрическим сетям (заявка, договор).

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «ОРЭС-Тамбов» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Тамбовского УФАС России следующие документы и информацию:

1) копию письма от 27.12.2022 № 03-05-3755, направленного в адрес ПАО «Россети Центр»;

2) сведения, какие документы были представлены АО «ОРЭС-Тамбов» письмами (исх. от 15.12.2022 № 03-05-3630 и от 27.12.2022 № 03-05-33755) в адрес ПАО «Россети Центр».

5. Законному представителю ПАО «Россети Центр» явиться «25» мая 2023 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская, д. 1 (3 этаж, левое крыло) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 068/04/9.21-301/2023, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Главный специалист-эксперт

Е.А. Козлова

2023-1922