

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 81А-04/16

13 февраля 2017 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 81А-04/16 решение Тракторозаводского районного суда г. Челябинска от 30.01.2017, определение о возвращении протокола по делу № 81А-04/16 об административном правонарушении, возбужденного в отношении члена закупочной комиссии АО «СКБ «Турбина» заместителя генерального директора по безопасности и режиму АО «СКБ «Турбина» <...>, _____

зарегистрированного по адресу: _____

по части 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Акционерное общество «Специальное конструкторское бюро «Турбина» (далее – АО «СКБ «Турбина») 20.01.2016 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (закупка № 31603218225), 19.01.2016 – на электронной торговой площадке <http://etprf.ru/>, разместило извещение проведения о открытом одноэтапного конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений 3 этажа Производственно – экспериментального корпуса (ИВЦ) в осях 1 - 4", А" – А для нужд АО «СКБ «Турбина» (извещение № 31603218225) (далее - Конкурс) с начальной (максимальной) ценой договора 10 684 233,09 руб. (десять миллионов шестьсот восемьдесят четыре тысячи двести тридцать три рубля 09 копеек), в том числе НДС, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

22.01.2016 АО «СКБ «Турбина» были утверждены и опубликованы изменения в документацию о закупке. Изменения были внесены в пункт 1.6 Приложения № 1 к Информационной карте Документации о закупке по открытому одноэтапному конкурсу, а также в пункт 14 Приложения № 3 к Информационной карте Документации о закупке по открытому одноэтапному конкурсу.

При осуществлении процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) АО «СКБ «Турбина» руководствовалось Единым положением о закупке Государственной Корпорации «Ростех» (далее - ЕПоз), Документацией о закупке по открытому одноэтапному конкурсу без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений 3 этажа Производственно – экспериментального корпуса (ИВЦ) в осях 1 - 4", А" – А для нужд АО «СКБ «Турбина» (далее – Документация о закупке).

В соответствии с извещением, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31603218225:

Наименование закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений 3 этажа Производственно – экспериментального корпуса (ИВЦ) в осях 1 - 4", А" – А для нужд АО «СКБ «Турбина».

Форма и способ процедуры закупки: открытый одноэтапный конкурс в электронной форме.

Предмет договора: Выполнение работ по ремонту помещений 3 этажа Производственно – экспериментального корпуса (ИВЦ) в осях 1 - 4", А" – А для нужд АО «СКБ «Турбина».

Количество товара/объем работ, услуг: В соответствии с условиями прилагаемого технического задания (Раздел №9) и рабочей документацией (Приложение №1 к договору).

Заказчик закупки: АО «СКБ «Турбина»

Место нахождения: 454007, РФ, г. Челябинск, пр-кт Ленина, д. 2 – «Б».

Почтовый адрес: 454007, РФ, г. Челябинск, пр-кт Ленина, д. 2 – «Б».

Официальный сайт: www.skb-turbina.com.

Тел./факс, электронная почта: +7 (351) 775-10-39/ pereselkova@skb-turbina.com.

Контактное лицо: Стародубцев Виктор Андреевич

Организатор закупки: АО «СКБ «Турбина» (в соответствии с п. 5 Извещения о проведении закупки).

Наименование и адрес ЭТП: Общество с ограниченной ответственностью «ЭТП», www.etprf.ru.

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: 454007, РФ, г. Челябинск, пр-кт Ленина, д. 2 – «Б».

Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 10 684 233,09 руб. (десять миллионов шестьсот восемьдесят четыре тысячи

двести тридцать три рубля 09 копеек), в том числе НДС, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Срок, место и порядок предоставления документации о закупке: Документация о закупке официально размещена в открытом источнике по адресу: единой информационной системы в сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (www.zakupki.gov.ru) и доступна для ознакомления в форме электронного документа без взимания платы в любое время с момента официального размещения извещения.

Дата и время окончания подачи заявок, место их подачи: 08:00 (по местному времени организатора закупки) « 10 » февраля 2016 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Обеспечение заявки: Требуется в размере: 106 842, 33 руб. (сто шесть тысяч восемьсот сорок два рубля 33 копейки), что составляет 1 % от начальной (максимальной) цены договора: путем перечисления денежных средств на счёт, открытый участнику процедуры закупки оператором ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП, в срок не позднее момента окончания подачи заявок.

Место и дата рассмотрения заявок: «15» февраля 2016 года по адресу: 454007, РФ, г. Челябинск, пр-кт Ленина, д. 2 – «Б».

Место и дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки: «17» февраля 2016 года по адресу: 454007, РФ, г. Челябинск, пр-кт Ленина, д. 2 – «Б».

Срок заключения договора: С победителем закупки будет заключен договор в срок не позднее 30 дней со дня официального размещения протокола закупочной комиссии, которым будут подведены итоги закупки.

ООО «СтандартСтройСервисРемонт» 09.02.2016 была подана заявка на участие Конкурсе (далее - Заявка).

По результатам процедуры открытия доступа к поданным заявкам в соответствии с протоколом № 1 от 10.02.2016 на участие в закупке поступило восемь заявок от следующих организаций: ООО «НСК», ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО «СтандартСтройСервисРемонт», ООО «АВЕРКОМ», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой», ООО «УМС», ООО ПКП «Гарант-Строй».

12.02.2016 закупочной комиссией АО «СКБ «Турбина» составлен Протокол № 2 по рассмотрению заявок, согласно которого к участию в Конкурсе допущены заявки трех участников: ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой». Заявка ООО «СтандартСтройСервисРемонт» не допущена к участию в закупке на основании подпункта 1 пункта 4.14.10 Документации о закупке, так как не соответствует требованиям Документации о закупке. В составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в приложении № 1 (пункт 1.6) к информационной карте, а именно: свидетельство о членстве в саморегулируемой организации. Согласно указанному протоколу, копия свидетельства о членстве в саморегулируемой организации не была представлена в составе заявки и другими участниками закупки ООО «НСК», ООО «АВЕРКОМ», ООО «УМС», ООО ПКП «Гарант-Строй», заявки которых не допущены к участию в конкурсе.

Протоколом установлено, что отклонение средней цены заявок от размера начальной (максимальной) цены договора (лота) составляет 6,74%. В соответствии с подразделом 4.15.2 документации о закупке принято решение о проведении переторжки 17.02.2016 (но не ранее двух рабочих дней с даты официального размещения настоящего протокола) в 09 часов 00 минут (время местное).

15.02.2016 в Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «СтандартСтройСервисРемонт» на действия (бездействие) АО «СКБ «Турбина» при проведении Конкурса.

В своей жалобе ООО «СтандартСтройСервисРемонт» указало, что АО «СКБ «Турбина» при проведении процедуры рассмотрения заявок необоснованно не допустило к участию в закупке заявку ООО «СтандартСтройСервисРемонт», так как последнее в соответствии с описью документов, являющейся неотъемлемой частью заявки на участие в открытом одноэтапном конкурсе без квалификационного отбора (исх. от 09.02.2016 № 12) в пункте 11 указано на предоставление в составе заявки свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 073Ю02-2014-7418020911-С-247 от 30.09.2014 на 18 листах. Отметило, что указанное свидетельство прикреплено в составе заявки № 11 на сайте www.etprf.ru. Считает, что ООО «СтандартСтройСервисРемонт» соблюдены и выполнены все требования к участникам закупки, установленные в соответствии с документацией о закупке по открытому одноэтапному конкурсу без квалификационного отбора.

Представитель ООО «СтандартСтройСервисРемонт» поддержал доводы, изложенные в жалобе № 38-04-18.1/16, дополнительно пояснила, что в составе заявки представлена копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, в котором указано, что свидетельство выдано ООО «СтандартСтройСервисРемонт» как члену саморегулируемой организации.

Представители заказчика АО «СКБ «Турбина» по доводам жалобы ООО «СтандартСтройСервисРемонт» пояснили следующее. Распоряжением Государственной корпорации «Ростех» от 14.07.2015 № 102 утверждены Методические рекомендации по формированию требований к участникам закупки (включая коллективных участников), субподрядчикам (соисполнителям) в Государственной Корпорации «Ростех», пунктом 2.2.2 (2) главы 2 которых установлены общие правила формирования обязательных требований к участникам закупки, а именно наличие членства в саморегулируемой организации на право заниматься отдельными видами деятельности в случаях, предусмотренных законом и наличие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ в случаях, предусмотренных законом. В составе заявки участником закупки ООО «Стандарт Строй Сервис Ремонт» был прикреплен документ, подтверждающий соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, а именно свидетельство о допуске к определенному виду работ от 30.09.2014 № 0730.02.-2014-7418020911-С-247 на 18 листах. Документ, подтверждающий соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, а именно свидетельство о членстве в саморегулируемой организации, в составе заявки участника отсутствовал. Членство в саморегулируемой организации участников закупки ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой», заявки которых допущены к участию в конкурсе, подтверждается приложенными к заявкам выписками из реестра членов саморегулируемой организации. Копий свидетельств о членстве в саморегулируемой организации в составе заявок указанных участников закупки не представлено. Просили признать жалобу ООО «Стандарт Строй Сервис Ремонт» необоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы № 38-04-18.1/16 Комиссией Челябинского УФАС России 26.02.2016 было вынесено решение исх. № 2229/04 о признании факта нарушения АО «СКБ «Турбина» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссией Челябинского УФАС России дана надлежащая правовая оценка установленным в ходе рассмотрения жалобы обстоятельствам, действия АО «СКБ «Турбина» правомерно квалифицированы как нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите

конкуренции и пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении процедуры закупки в соответствии с Законом о закупках АО «СКБ «Турбина» руководствовалось ЕПОЗ, Документацией о закупке.

Пунктом 10.4.3. (2) статьи 10.4 Главы 5 ЕПОЗ установлено, что участники закупки должны отвечать требованиям, установленным в соответствии с законодательством, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора.

Пунктом 2.2.2 (2), (3) главы 2 Методических рекомендаций по формированию требований к участникам закупки (включая коллективных участников), субподрядчикам (соисполнителям) в Государственной Корпорации «Ростех», утвержденных распоряжением Государственной корпорации «Ростех» от 14.07.2015 № 102 предусмотрено, что при проведении любой процедуры закупки в документации о закупке устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки: соответствие установленным законодательством требованиям, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора; при этом в качестве таких требований могут выступать исключительно:

- наличие членства в саморегулируемой организации на право заниматься отдельными видами деятельности в случаях, предусмотренных законом;
- наличие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с приложением № 1 к информационной карте Документации о закупке указаны следующие требования (в том числе документы, подтверждающие требования), установленные и предъявляемые АО СКБ «Турбина» к участникам закупки:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц);
- выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);
- документы, удостоверяющие личность (для иных физических лиц);
- перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);
- документы, подтверждающие не проведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- документы, подтверждающие не приостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ;
- документы, подтверждающие отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ;
- документы, подтверждающие отсутствие у участника закупки – физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, а также не применение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с исполнением договора, являющегося предметом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- **копия свидетельства о членстве в саморегулируемой организации;**
- **копия лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения безопасности зданий и сооружений.**

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.14.10 Документации о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям: **непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте** (за исключением декларации подтверждения принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства – в случае отсутствия в пункте 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки (за исключением нарушения требований пункта 4.5.8).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, и подтверждается пояснениями АО «СКБ «Турбина», что ООО «СтандартСтройСервисРемонт» в составе Заявки представлена копия свидетельства о допуске к определенному виду работ от 30.09.2014 № 0730.02.-2014-7418020911-С-247 на 18 листах. Копии свидетельства о членстве в саморегулируемой организации в составе заявки ООО «СтандартСтройСервисРемонт» не представлено. Однако копия свидетельства от 30.09.2014 № 0730.02.-2014-7418020911-С-247 подтверждает наличие членства ООО «СтандартСтройСервисРемонт» в саморегулируемой организации, так как свидетельство выдано ООО «СтандартСтройСервисРемонт» как члену СРО НП «Международное строительное объединение».

Заявка ООО «СтандартСтройСервисРемонт» обоснованно не была допущена к участию в конкурсе на основании подпункта 1 пункта 4.14.10 Документации о закупке, в связи с отсутствием в составе заявки ООО «СтандартСтройСервисРемонт» именно **копии свидетельства о членстве в саморегулируемой организации**, которая прямо предусмотрена к представлению Документацией о закупке.

Вместе с тем к участию в конкурсе были допущены заявки ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой», в составе которых также отсутствуют копии свидетельств о членстве указанных участников закупки в саморегулируемой организации. Таким образом, в соответствии с подпунктом 1 пункта 4.14.10 Документации о закупке, заявки участников закупки ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой» не подлежали допуску к участию в закупке.

Обоснованно не принят Комиссией довод АО «СКБ «Турбина» о том, что заявки ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО

Строительная Компания «АльфаСтрой» соответствуют Документации о закупке, так как в их составе представлены выписки из реестра членов саморегулируемой организации, которые подтверждают их членство в саморегулируемой организации, поскольку пунктом 1.6 приложения № 1, пунктом 14 приложения № 3 к информационной карте Документации о закупке предусмотрено, что в качестве документа, подтверждающего наличие членства в саморегулируемой организации на право заниматься отдельными видами деятельности в случаях, предусмотренных законом, в составе заявки должна представляться именно копия свидетельства о членстве в саморегулируемой организации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, и подтверждается пояснениями АО «СКБ «Турбина», что ООО «СтандартСтройСервисРемонт» в составе Заявки представлена копия свидетельства о допуске к определенному виду работ от 30.09.2014 № 0730.02.-2014-7418020911-С-247 на 18 листах. Копии свидетельства о членстве в саморегулируемой организации в составе заявки ООО «СтандартСтройСервисРемонт» не представлено. Однако копия свидетельства от 30.09.2014 № 0730.02.-2014-7418020911-С-247 подтверждает наличие членства ООО «СтандартСтройСервисРемонт» в саморегулируемой организации, так как свидетельство выдано ООО «СтандартСтройСервисРемонт» как члену СРО НП «Международное строительное объединение».

Заявка ООО «СтандартСтройСервисРемонт» обоснованно не была допущена к участию в конкурсе на основании подпункта 1 пункта 4.14.10 Документации о закупке, в связи с отсутствием в составе заявки ООО «СтандартСтройСервисРемонт» именно **копии свидетельства о членстве в саморегулируемой организации**, которая прямо предусмотрена к представлению Документацией о закупке.

Вместе с тем к участию в конкурсе были допущены заявки ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой», в составе которых также отсутствуют копии свидетельств о членстве указанных участников закупки в саморегулируемой организации. Таким образом, в соответствии с подпунктом 1 пункта 4.14.10 Документации о закупке, заявки участников закупки ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой» не подлежали допуску к участию в закупке.

Обоснованно не принят Комиссией довод АО «СКБ «Турбина» о том, что заявки ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой» соответствуют Документации о закупке, так как в их составе представлены выписки из реестра членов саморегулируемой организации, которые подтверждают их членство в саморегулируемой организации, поскольку пунктом 1.6 приложения № 1, пунктом 14 приложения № 3 к информационной карте Документации о закупке предусмотрено, что в качестве документа, подтверждающего наличие членства в саморегулируемой организации на право заниматься отдельными видами деятельности в случаях, предусмотренных законом, в составе заявки должна представляться именно копия свидетельства о членстве в саморегулируемой организации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Предусмотренная Документацией о закупке копия свидетельства о членстве в саморегулируемой организации не представлена ни одним из участников закупки. При этом к участию в закупке в нарушение подпункта 1 пункта 4.14.10 Документации о закупке на основании наличия выписки из реестра членов саморегулируемой организации закупочной Комиссией допущены ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой». В отличие от выписки из реестра членов саморегулируемой организации, представленная Заявителем в составе Заявки копия свидетельства от 30.09.2014 № 0730.02.-2014-7418020911-С-247, в котором указано на членство ООО «СтандартСтройСервисРемонт» в саморегулируемой организации, не была принята во внимание закупочной комиссией как документ, подтверждающий наличие членства в саморегулируемой организации. Из указанных доводов следует, что рассмотрение заявок на предмет допуска к участию в конкурсе Комиссией осуществлялось на соответствие следующему требованию: наличие в составе заявки выписки из реестра членов саморегулируемой организации. Указанный критерий не указан в Документации о закупке.

Таким образом, действия члена закупочной Комиссии АО СКБ «Турбина» Балдина И.Ю., выразившиеся в оценке заявок ООО «РегионТрансСтрой», ООО «ИСК», ООО Строительная Компания «АльфаСтрой» и ООО «СССР» по критерию не указанному в Документации о закупке (предъявление выписки из реестра членов саморегулируемой организации), создали указанным участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, чем были нарушены принципы, установленные пунктом 2 части 1 статьи 3, требования части 6 статьи 3 Закона о закупках, являются административным правонарушением, предусмотренным частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения: 12.02.2016.

Место совершения административного правонарушения - 454007, г. Челябинск, пр. Ленина, 2Б.

Материалами жалобы № 38-04-18.1/16 подтверждается, что протокол рассмотрения и оценки заявок от 12.02.2016, согласно которому заявка ООО «СтандартСтройСервисРемонт» не допущена к участию в закупке, подписан <...>.

Следовательно, <...> присутствовал и принимал участие в заседании Комиссии по осуществлению закупок при проведении процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, принимал решение об отклонении заявки ООО «СтандартСтройСервисРемонт» от участия в Конкурсе.

Согласно приказу генерального директора АО «СКБ «Турбина» от 18.01.2016 № 17 «Об утверждении состава закупочной комиссии», представленному АО «СКБ «Турбина» письмом от 25.03.2016 вх. 3656, <...> входит в состав комиссии в качестве ее члена.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, член закупочной комиссии АО «СКБ «Турбина» <...> является должностным лицом, ответственным за оценку заявок на участие в Конкурсе.

В соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Действия члена закупочной комиссии АО «СКБ «Турбина» <...> при рассмотрении заявок участников Конкурса, выразившиеся в оценке заявок участников Конкурса, по критерию, который не указан в документации о закупке товаров, работ, услуг, повлекшие за собой принятие комиссией Заказчика неправомерного решения о допуске участников закупки, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении и материалы административного дела № 81А-04/16 были переданы вышестоящему должностному лицу для рассмотрения настоящего дела.

Должностное лицо Челябинского УФАС России, изучив материалы дела № 81А-04/16 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <...> по части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, руководствуясь пунктом 1 и 2 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, вынесло определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 81А-04/16 об административном правонарушении, которым назначило дело № 81А-04/16 об административном правонарушении к рассмотрению на 13 февраля 2017 года на 10.00 часов по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, кабинет 318.

<...> (надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела № 81А-04/16) на рассмотрение дела не явился, защитника не направил.

08.02.2017 в адрес Челябинского УФАС России поступило ходатайство об ознакомлении с материалами дела № 81А-04/16 от представителя по доверенности <...> (доверенность от 08.02.2017 б/н).

09.02.2017 в адрес Челябинского УФАС России поступила жалоба от представителя по доверенности <...>, в которой <...> указывает на то, что ответ на его ходатайство на 09.02.2017 не поступил, таким образом, у <...> отсутствует возможность реализовать установленные в этой части статьей 25.5 КоАП РФ права.

Действующим законодательством не предусмотрено издание антимонопольным органом отдельного процессуального документа, удовлетворяющего или отказывающего в удовлетворении ходатайства.

Протокол по делу № 81А-04/16 был составлен 08.02.2017, рассмотрение дела № 81А-04/16 было назначено на 13.02.2017 на 10:00. Таким образом, с момента направления уведомления о составлении протокола по делу № 81А-04/16 от 06.02.2017 до даты рассмотрения данного дела об административном правонарушении – 13.02.2017 <...> имел возможность ознакомиться лично с материалами административного дела (Челябинским УФАС России были предоставлены в рассмотрение Тракторозаводского районного суда г. Челябинска копии материалов по жалобе № 38-04-18.1/16, подтверждающих вину <...>), в том числе с протоколом. Более того, имел возможность ознакомиться с материалами административного дела № 81А-04/16 также и защитник <...>, действующий на основании доверенности от 08.02.2017.

На основании изложенного довод <...>, о том, что привлекаемое к административной ответственности должностное лицо <...> не имело возможности ознакомиться с материалами административного дела № 81А-04/16 от 08.02.2017, не может быть принят во внимание.

В силу части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ составляет один год, исчисляемый со дня совершения административного правонарушения.

Учитывая, что датой совершения должностным лицом АО «СКБ «Турбина» <...>, административного правонарушения (дата составления протокола от 12.02.2016 № 2 заседания закупочной комиссии по вскрытию, рассмотрению и оценке заявок Конкурса) является 12 февраля 2016 года, то срок давности привлечения должностного лица АО «СКБ «Турбина» <...> к ответственности по части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ истекает 12 февраля 2017 года.

Оценив обстоятельства совершенного административного правонарушения должностным лицом Челябинского УФАС России принято решение о прекращении административного производства по делу № 81А-04/16 в отношении <...>, в связи с истечением срока давности привлечения данного административного лица к административной ответственности.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 7.32.3, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Рассмотрение дела № 81А-04/16 об административном правонарушении, возбужденном в отношении заместителя генерального директора по безопасности и режиму АО «СКБ Турбина» <...> по части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, прекратить в связи с истечением срока давности привлечения <...> к административной ответственности.

Заместитель руководителя

<...>

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Настоящее постановление объявлено 13 февраля 2017 года в присутствии ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля <...>.