

решение по делу № РНП-74-106/2023

Межмуниципальный отдел МВД России
«Кыштымский» Челябинской области

456870, Челябинская область,

г. Кыштым,

ул. К-Звезды, 97

Общество с ограниченной
ответственностью ЦЕНТР БЫТОВЫХ
УСЛУГ «КОМПЛЕКС»

454081, г. Челябинск,

ул. Университетская Набережная, 16-
72

Директору, участнику

ООО ЦБУ «КОМПЛЕКС»

«<...>»

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

РЕШЕНИЕ № 074/10/104-334/2023

(№ РНП-74-106/2023)

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 17 февраля 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 20 февраля 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Межмуниципального отдела МВД России «Кыштымский» Челябинской области (далее - заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью ЦЕНТР БЫТОВЫХ УСЛУГ «КОМПЛЕКС» (далее - ООО ЦБУ «КОМПЛЕКС», Общество, участник закупки, исполнитель), участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО ЦБУ «КОМПЛЕКС» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта № Ф.2023.0016 на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Межмуниципального отдела МВД России «Кыштымский» Челябинской области от 26.09.2021, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на услуги по уборке помещений (извещение № 0369100011121000016), в отсутствие сторон.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 10.02.2023 поступило обращение Межмуниципального отдела МВД России «Кыштымский» Челябинской области о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО ЦБУ «КОМПЛЕКС», участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО ЦБУ «КОМПЛЕКС» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта

№ Ф.2023.0016 на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Межмуниципального отдела МВД России «Кыштымский» Челябинской области от 26.09.2021, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на услуги по уборке помещений (извещение № 0369100011121000016) (далее – аукцион, закупка) в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела Межмуниципальным отделом МВД России «Кыштымский» Челябинской области объявлен аукцион путем размещения заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 27.08.2021 в 09:01 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 683 300, 00 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0369100011121000016 от 07.09.2021.

Протокол проведения электронного аукциона от 09.09.2021.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 21%.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0369100011121000016 от 13.09.2021.

Государственный контракт № Ф.2023.0016 на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Межмуниципального отдела МВД России «Кыштымский» Челябинской области заключен 26.09.2021.

Из обращения заказчика следует, что исполнителем обязательства по контракту не исполнялись. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Изучив представленные документы, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации

(далее - ГК РФ) по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В силу пункта 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 715 ГК РФ установлено, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Согласно пункту 1 статьи 716 ГК РФ подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении: непригодности или недоброкачества предоставленного заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи; возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы; иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

В силу пункта 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты

исполнителю фактически понесенных им расходов.

Согласно пункту 2 статьи 782 ГК РФ исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

Статьей 783 ГК РФ определено, что общие положения о подряде (статьи 702 - 729) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 ГК РФ, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103

Закона о контрактной системе, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта. При этом, что если в соответствии с Законом о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписано с использованием единой информационной системы, такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания решения.

Между Межмуниципальным отделом МВД России «Кыштымский» Челябинской области и ООО ЦБУ «КОМПЛЕКС» 26.09.2021 заключен государственный контракт № Ф.2023.0016 на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Межмуниципального отдела МВД России «Кыштымский» Челябинской области (далее - контракт).

Согласно пункту 1.1 контракта заказчик поручает, а исполнитель обязуется 5 раз в неделю (понедельник-пятница) оказать услуги по комплексной уборке помещений и прилегающей территории заказчика, всего 1755419,48 кв. м. за весь период оказываемых услуг. Услуги оказываются с 09.01.2023г. по 09.08.2023г. Всего 7 месяцев.

Перечень площадей, адрес, объемы и сроки выполнения приведены в Приложении № 1 (Техническое задание), являющемся неотъемлемой частью настоящего контракта (пункт 1.2 контракта).

В соответствии с пунктом 1.3 контракта исполнитель оказывает услуги согласно требованиям, указанным в Приложении № 1 (Техническое задание) к контракту. Не допускается изменение видов и объемов услуг, указанных в Техническом задании (Приложение №1).

Стоимость оказания услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории, оказываемых в соответствии с п. 1.1. контракта согласно Приложению № 1 (Техническое задание), являющегося неотъемлемой частью контракта, общей площадью 250 774,21 кв. м. за 1(один) месяц составляет 77 115,29 (Семьдесят семь тысяч сто пятнадцать рублей 29 коп.). Период оказываемых услуг составляет 7 месяцев. Цена государственного контракта за весь период оказываемых услуг составляет 539 807 (Пятьсот тридцать девять рублей 00 копеек) за счет лимитов бюджетных обязательств 2023 года федерального бюджета (пункт 2.1 контракта).

В силу пункта 3.1 контракта период оказываемых услуг: с 09.01.2023 года по 09.08.2023 года.

Разделом 9 контракта регламентирован форс мажор. Так, стороны освобождаются от ответственности за частичное или полное неисполнение обязательств по настоящему договору, если неисполнение обязательств явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы, т.е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, возникших помимо воли и

желания сторон и которые нельзя предвидеть или избежать, в том числе объявленная или фактическая война, гражданские волнения, эпидемии, блокада, эмбарго, пожары, землетрясения, наводнения и другие природные стихийные бедствия, а так же издание актов государственных органов, препятствующих исполнению обязательств по договору (пункт 9.1 контракта).

Свидетельство, выданное компетентным органом, является достаточным подтверждением наличия и продолжительности действия непреодолимой силы (пункт 9.2 контракта).

В соответствии с пунктом 10.3 контракта государственный контракт может быть расторгнут исключительно по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны государственного контракта от исполнения государственного контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Техническим заданием предусмотрены адреса мест оказания услуг площади помещений, подлежащих уборке, периодичность оказания услуг, перечень услуг по уборке помещений, требования к качеству услуг.

Согласно представленным заказчиком информации и документам Межмуниципальным отделом МВД России «Кыштымский» Челябинской области в период с 10.01.2023 по 20.01.2023 ежедневно составлялись акты выявленных недостатков оказанных услуг, согласно которым исполнитель не выполнил обязательства по контракту, услуги фактически не оказаны.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта принято Межмуниципальным отделом МВД России «Кыштымский» Челябинской области 27.01.2023, сформировано с использованием единой информационной системы 27.01.2023.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта является 27.01.2023. Контракт расторгнут 07.02.2023, информация о расторжении контракта размещена заказчиком 07.02.2023.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение подрядчиком (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 418 ГК РФ обязательство прекращается смертью должника, если исполнение не может быть произведено без личного участия должника либо обязательство иным образом неразрывно связано с личностью

должника.

Статьей 780 ГК РФ определено, что если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Согласно выписке из Единого реестра юридических лиц единственным участником и директором ООО ЦБУ «КОМПЛЕКС» является «<...>».

Из представленной заказчиком в материалы дела справки следует, что по имеющимся данным отдела по вопросам миграции Межмуниципального отдела МВД России «Кыштымский» Челябинской области гражданин «<...>», «<...>», признаны умершими 10.01.2023г.

Таким образом, обязательства исполнителем не исполнены в связи со смертью директора, участника ООО ЦБУ «КОМПЛЕКС».

Принимая во внимание указанные факты и совокупности обстоятельств, установленных на заседании Комиссии и имеющихся в материалах дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Межмуниципальным отделом МВД России «Кыштымский» Челябинской области об ООО ЦБУ «КОМПЛЕКС» (ИНН 7447262288), его директоре и участнике, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Члены комиссии:

Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2023-2435