

## РЕШЕНИЕ № 63 с/10

08 июня 2010 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Г.И. Жданов;

Члены Комиссии: О.Н. Новикова, О.Г. Богданова;

в присутствии представителей:

- Управления по размещению госзаказа Липецкой области <...>;

- Управления здравоохранения Липецкой области <...>;

- ООО «ЛЭНС - Фарм» <...>

рассмотрела жалобу ООО «ЛЭНС-Фарм» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Управление по размещению госзаказа по Липецкой области при размещении заказа путем проведения аукциона № 291-УЗО-10 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (лот № 3)

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба ООО «ЛЭНС-Фарм» (вх. № 2495 от 02.06.2010) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Управления по размещению госзаказа по Липецкой области при размещении заказа путем проведения аукциона № 291-УЗО-10 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (лот № 3).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. В адрес уполномоченного органа Управления по размещению госзаказа Липецкой области, государственного заказчика Управления здравоохранения Липецкой области, а также заявителя были направлены уведомления о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с ч. 4 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Липецкое УФАС России требованием от 03.06.2010 № 2075 приостановило процедуру проведения открытого аукциона до рассмотрения жалобы по существу. Уполномоченным органом данное требование исполнено в полном объеме.

ООО «ЛЭНС-Фарм» обжалует отказ в допуске к участию в аукционе. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.05.2010, заявка ООО «ЛЭНС-Фарм» была отклонена в отношении лота № 3 в связи с тем, что она не соответствует требованиям пп.14.4, пп.14.6 документации об аукционе, а именно: содержит допускающие возможность двусмысленного толкования сведения о поставляемом товаре (Эпоэтин бета раствор для внутривенного и подкожного введения 2 тыс.МЕ/мл 1 мл № 10; Название лекарственного средства: Веро-эпоэтин. Заявка содержит копии регистрационного удостоверения и декларация о соответствии лекарственного средства Веро-Эпоэтин, лекарственной формой которого является — лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного и подкожного введения), что не позволяет определить соответствие поставляемого товара характеристикам, установленным пп.2.1 документации об аукционе (раствор для внутривенного и подкожного введения).

Заявитель поясняет, что согласно ст.19 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах», лекарственные средства могут производиться, продаваться и применяться на территории РФ, если они зарегистрированы Федеральным органом исполнительной власти, в компетенцию которого входит осуществление государственного контроля и надзора в сфере обращения лекарственных средств. Зарегистрированное лекарственное средство заносится в государственный реестр лекарственных средств. Лекарственное средство, включенное в государственный реестр лекарственных средств, разрешается к медицинскому применению на территории РФ на весь период действия государственной регистрации. Согласно государственному реестру лекарственных средств все препараты, являющиеся эквивалентом лекарственного средства Эпоэтин бета является раствором или лиофилизатом.

Таким образом, представитель ООО «ЛЭНС-Фарм» полагает, что производимый ими лекарственный препарат Веро-эпоэтин, предложенный к поставке, является аналогом препарата, указанного государственным заказчиком.

Также, заявитель указывает на нарушение государственным заказчиком и уполномоченным органом п.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, а именно: документация об аукционе содержит требование к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Представитель уполномоченного органа представил на заседание Комиссии письменное мнение на жалобу заявителя, где пояснил, что отклонение аукционной заявки ООО «ЛЭНС-Фарм» является законным и обоснованным. Отраслевой стандарт 91500.05.001-00 «Стандарты качества лекарственных средств. Основные положения» (далее — ОСТ) дает определение лекарственной формы и разделяет понятие раствор для инъекций и порошок для инъекций. Документацией об аукционе установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, отличающиеся от технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) Веро-эпоэтина. Очевидно, что потребительские свойства раствора имеют явные отличия от потребительских свойств лиофилизата, так как раствор готов к употреблению немедленно, а лиофилизат перед употреблением необходимо растворить в растворителе, который должен быть приобретен и дополнительно оплачен государственным заказчиком за счет средств областного бюджета.

Относительно нарушения ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, представитель уполномоченного органа пояснил, что документация об аукционе не содержит требований, указанных в ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа, что подтверждается участием в аукционе шести участников размещения заказа, предложивших два вида товара, полностью соответствующего характеристикам требуемого.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные заявителем, заказчиком, уполномоченным органом, выслушав пояснения сторон, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалобы установила следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона «на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств» было размещено на официальном сайте госзакупок администрации Липецкой области <http://tpl.admr.lipetsk.ru/>.

На заседании комиссии велась аудиозапись заседания.

Приказом № 287-А от 16.04.2010 Управления по размещению госзаказа Липецкой области «О размещении государственного заказа» принято решение о размещении государственного заказа Управления здравоохранения Липецкой области на поставку лекарственных средств путем проведения открытого аукциона, а также утвержден состав аукционной комиссии.

В соответствии с пп.2.1 Документации об аукционе установлены требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, а именно: по лоту № 3 «Эпоэтин бета раствор для внутривенного и подкожного введения 2 тыс.МЕ/мл 1 мл № 10, количество упаковок товара — 911».

Согласно п.14.4 Документации об аукционе «участник размещения заказа в Сведениях о товаре должен таким образом описать поставляемый товар (указать его название, функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики), чтобы аукционная комиссия смогла определить его соответствие характеристикам, установленным пп. 2.1 документации об аукционе. Также необходимо указать страну происхождения товара».

При формировании предмета торгов по лоту № 3 государственным заказчиком установлена лекарственная форма поставляемого препарата — раствор для внутривенного и подкожного введения. В аукционной заявке ООО «ЛЭНС-Фарм» в «Сведениях о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках поставляемого товара», участник размещения заказа предложил к поставке «эпоэтин бета раствор для внутривенного и подкожного введения 2тыс.МЕ/мл № 10», в то же время в составе данной аукционной заявки имеется регистрационное удостоверение, выданное ООО «ЛЭНС-Фарм» на лекарственный препарат «эпоэтин бета, 1000, 2000, 4000, 10000 МЕ», лекарственная форма — ЛИОФИЛИЗАТ ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ РАСТВОРА для внутривенного и подкожного введения.

Согласно п.1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в аукционе, участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае наличия в составе заявки недостоверных сведений о товаре. Из документов, представленных ООО «ЛЭНС-Фарм» в составе аукционной заявки, не представляется возможным определить лекарственную форму предлагаемого к поставке лекарственного препарата. Таким образом, действия аукционной комиссии уполномоченного органа при отказе в допуске участника размещения заказа ООО «ЛЭНС-Фарм» являются обоснованными.

Следует отметить, что для участия в аукционе тремя участниками размещения заказа предложено к поставке зарегистрированное в Государственном реестре лекарственных средств лекарственное средство Эпрэстим раствор для внутривенного и подкожного введения 2 тыс.МЕ/мл 1 мл № 10 (МНН Эпоэтин бета), что свидетельствует о наличии лекарственных препаратов с МНН «эпоэтин бета», но с различными лекарственными формами (раствор и лиофилизат).

Также, Комиссией Липецкого УФАС установлено, что государственным заказчиком и уполномоченным органом при составлении документации об аукционе, а также при формировании предмета закупки по лоту № 3 соблюдены требования, предусмотренные ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов, где документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам, требованиям к функциональным характеристикам товара, к размеру, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара. Также соблюдены требования Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию о размещении заказов на поставку лекарственных средств по МНН.

Таким образом, подробное описание (в том числе указание лекарственной формы) государственным заказчиком характеристик лекарственных средств не ограничивает количество участников размещения заказа, так как любой участник, имеющий лицензию на право осуществления фармацевтической деятельности, имеет возможность поставить те лекарственные средства, которые отвечают потребностям государственного заказчика.

Также, в ходе рассмотрения жалобы ООО «ЛЭНС-Фарм» Комиссией Липецкого УФАС была проведена внеплановая проверка всего размещения заказа путем проведения открытого аукциона на поставку лекарственных средств (лот № 3), в результате которой было установлено, что согласно Протоколу № 291-УЗО/р от 27.06.2010 рассмотрения заявок, на участие в открытом

аукционе по лоту № 3 было подано семь аукционных заявок: ООО «Фармкомплект», ЗАО «Р-Фарм», ЗАО «РУСМЕДКОМ», ЗАО «Компания Фармстор», ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЕКС», ООО «ЛЭНС-Фарм», ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК». Отказано в допуске к участию в аукционе только участнику размещения заказа ООО «ЛЭНС-Фарм».

Таким образом, нарушений Закона о размещении заказов в ходе рассмотрения жалобы и проведении внеплановой проверки не выявлено.

Руководствуясь ч. 6 статьи 60 ФЗ от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### Р Е Ш И Л А :

Признать жалобу ООО «ЛЭНС-Фарм» на действия государственного заказчика Управление здравоохранения Липецкой области и уполномоченного органа Управление по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения аукциона № 291-УЗО-10 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.