

ШЕНИЕ

03.04.2024 Дело № 073/07/3-176/2024

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя	- врио руководителя управления <...>;
членов	- главного специалиста-эксперта <...>; - специалиста-эксперта <...>; - от Акционерного общества «Ульяновскэнерго»;
в присутствии	- <...> (доверенность № 469/юр от 10.08.2023);
(с использованием	- <...> (доверенность № 35/юр от 09.03.2024),
системы видеоконференц-связи	- от закупочной комиссии; - <...> (паспорт), - от ООО «Анком+»; - <...> (доверенность б/н от 29.02.2024),

рассмотрев дело № 073/07/3-176/2024 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Анком+» (далее – ООО «Анком+», заявитель) на действия закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32413321562 (наименование объекта закупки – «Поставка однофазных приборов учета электроэнергии (организация коммерческого учета электроэнергии во исполнение

Федерального закона от 27.12.2018 № 522-ФЗ»); заказчик – Акционерное общество «Ульяновскэнерго» (далее – АО «Ульяновскэнерго»), начальная (максимальная) цена договора - 63 062 368,25 руб., дата подведения итогов – 15.03.2024) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1979-ЭП/24 от 25.03.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Анком+» на действия закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32413321562.

Жалоба ООО «Анком+» содержит указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, победитель закупки (ООО «Энергоспец») и второй участник закупки, предложившие к поставке счетчик электрической энергии однофазный многофункциональный СЕ207 производства АО «Энергомера» были необоснованно допущены к участию в закупке в связи с предложением товара, несоответствующего требованиям технического задания.

Счетчик электрической энергии однофазный многофункциональный СЕ207 производства АО «Энергомера» не соответствует требованиям, установленным Постановлением Правительства от 19.06.2020 № 890 «О порядке предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)», а также не поддерживает измерение параметров качества электроэнергии по ГОСТ 30804.4.30-2013, класс S, что подтверждается Экспертным заключением Торгово-промышленной палаты РФ от 12.10.2023, а также Протоколом исследований от 25.12.2023, согласно которым прибор не соответствует требованиям по показателю «Длительность перенапряжения».

Вх. № 2150-ЭП/24 от 29.03.2024 в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В пункте 3.1.1 Технического задания (приложение № 1 к извещению) заказчиком было установлено требование о наличии в поставляемых приборах учета электроэнергии функции измерения параметров качества электроэнергии по ГОСТ 30804.4.30-2013, класс S.

Участники закупки (заявки № 5136, 9027, 6020) в первой части заявки на участие в конкурсе подтвердили, что заявленные ими к поставке приборы учета электроэнергии поддерживают измерение параметров качества электроэнергии по ГОСТ 30804.4.30-2013, класс S.

Однако заявка № 6020 (ООО «Анком+») была отклонена на основании несоответствия предлагаемой продукции техническому заданию в части показателей объекта закупки «размеры» и «способ монтажа» (протокол № 32413321562 от 14.03.2024).

По результатам рассмотрения закупочной комиссией документов участников закупки (заявки № 5136, 9027) было установлено следующее:

- заявленные к поставке приборы учета внесены в Государственный реестр средств измерения (Регистрационный № 72632-18), Приказ от 07.04.2023 № 777 (ранее Приказ от 27.09.2018 № 2074), что гарантирует, что измерительные средства прошли необходимые испытания для утверждения типа средства измерения;
- в соответствии с описанием типа средства измерений, регистрационный № 72632-18, приборы учета поддерживают измерение параметров качества электроэнергии по ГОСТ 30804.4.30-2013, класс S;
- в соответствии с формуляром к счетчику электрической энергии, в комплект поставки счетчика входит, в том числе, методика поверки САНТ.411152.194 Д1** (ФГБУ (ВНИИМС)), из которой следует, что счетчики электрической энергии однофазные многофункциональные SE207 предназначены для измерений активной и реактивной электрической энергии, параметров силы тока, напряжения, активной и реактивной мощности, частоты сети, коэффициентов мощности, организации многотарифного учета электроэнергии, и контроля качества электроэнергии, выпускаемые в соответствии, в том числе, ГОСТ 30804.4.30-2013.

На основании изложенного, у закупочной комиссии не было оснований для отстранения участников закупки от участия в закупке.

Представленные ООО «Анком+» экспертное заключение ООО «СОЭКС-НЕВА» и протокол исследований не могут являться доказательством несоответствия предлагаемых участниками закупки приборов учета.

Вх. № 2193-ЭП/24 от 01.04.2024 в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили дополнения к возражениям о приобщении Протокола испытания от 27.03.2024 № №АЛ-24/03-0052, проведенного испытательной лабораторией ООО «Альянс», подтверждающий соответствие прибора учета электрической энергии SE207 ПП № 890 от 19.06.2020, ТУ 26.51.63-130-63919543-2017, по показателю длительности перенапряжения для приборов учета класса S, в соответствии с требованиями ГОСТ 30804.4.30-2013.

На заседании Комиссии 01.02.2024, которое проходило в дистанционном режиме, представители заявителя поддержали доводы жалобы, представители заказчика и член закупочной комиссии с доводами жалобы не согласилась, поддержали представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:00 05.02.2024 для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 26.02.2024 были

опубликованы извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32413321562, наименование объекта закупки – «Поставка однофазных приборов учета электроэнергии (организация коммерческого учета электроэнергии во исполнение Федерального закона от 27.12.2018 № 522-ФЗ)» (начальная (максимальная) цена договора - 63 062 368, 25 руб.).

04.03.2024, 11.03.2024 заказчиком были опубликованы разъяснения положений закупочной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 14.03.2024 на участие в указанной закупке поступило 3 заявки, заявке с защищенным номером 6020 было отказано в допуске к участию несоответствия предлагаемой продукции техническому заданию.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 15.03.2024 конкурсная комиссия рассмотрела вторые части заявок, заявки двух участников закупки (защищенные номера № 5136, 9027) были допущены к участию в открытом конкурсе.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса от 15.03.2024 победителем закупки было признано ООО «Энергоспец».

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Анком+» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

АО «Ульяновскэнерго» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом совета директоров АО «Ульяновскэнерго» от 17.02.2023 № 21 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Ульяновскэнерго» (далее – *Положение о закупках*).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен указать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пунктом 2 частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 7 параграфа 13 Положения о закупках заказчика установлены аналогичные требования к описанию предмета закупки.

Согласно пункту 11 документации № 32413321562 требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации,

принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика установлены в техническом задании (Приложение № 1 к документации № 32413321562) и проекте договора (Приложение № 5 к документации № 32413321562).

В силу пункта 20 Постановления Правительства РФ от 19.06.2020 № 890 «О порядке предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)» (далее – Постановление № 890) информация о нарушении индивидуальных параметров качества электроснабжения (медленное изменение напряжения и перенапряжение) по точке учета предоставляется за расчетный период пользователям интеллектуальной системы учета в отношении точек измерения потребителей электрической энергии и сетевых организаций по показаниям приборов учета электрической энергии.

Параметр перенапряжения, определяемый количеством фактов положительного отклонения уровня напряжения в точке поставки электрической энергии, считается нарушенным, если отклонение произошло на 20 процентов и более от номинального напряжения.

Согласно подпункту «Ж» пункта 28 раздела III Постановления № 890 прибор учета электрической энергии, который может быть присоединен к интеллектуальной системе учета, должен удовлетворять требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений к средствам измерений, применяемым в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, и обеспечивать в точке учета нарушение индивидуальных параметров качества электроснабжения (*погрешность измерения параметров должна соответствовать классу S или выше согласно ГОСТ 30804.4.30-2013*).

Таким образом, Постановление № 890 **не содержит требования к приборам учета о размерах погрешности при работе функции измерения длительности перенапряжения.**

Пунктом 3.1.1 технического задания (Приложение № 1 к документации № 32413321562) установлено требование о соответствии требованиям, изложенным в постановлении Правительства РФ № 890 и о **наличии** в поставляемых приборах учета электроэнергии **функции измерения параметров электроэнергии по ГОСТ 30804.4.30-2013, класс S.**

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

Аналогичные требования изложены в подпункте 7.2 пункта 7 параграфа 13 Положения о закупке.

Согласно требованиям закупочной документации конкурса в электронной форме № 32413321562 заказчиком установлены следующие требования к составу и содержанию первой части заявки (пункт 8 документации):

«Первая часть заявки на участие в открытом конкурсе должна содержать»:

1) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

2) в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Форма первой части заявки установлена в приложении № 4.1 к документации об открытом конкурсе.

Предоставление каких-либо документов, сведений, в том числе, протоколов испытаний или экспертиз, которые бы подтверждали соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям пункта 3.1.1 технического задания (Приложение № 1 к документации № 32413321562) в составе первой части заявки конкурсной документацией № 32413321562 не предусмотрено.

Комиссия заказчика рассматривает заявки на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом конкурсе, и соответствие претендентов требованиям, установленным в извещении и документации в порядке, установленном документацией, а также проводит оценку заявок в соответствии с порядком оценки.

При этом, подпункт 5 пункта 1 параграфа 12 Положения о закупке при рассмотрении заявок на участие в процедуре закупки претендент не допускается комиссией заказчика к участию в закупке в случаях несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации (извещения) о закупке.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса от 15.03.2024 победителем закупки было признано ООО «Энергоспец».

В ходе анализа закупочной документации и заявки ООО «Энергоспец» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в составе заявки участника закупки представлено, в том числе, предложение к поставке товара (Однофазный многотарифный прибор учета электроэнергии CE207 R7.849.2.OR1.QUVLF LR01), по установленной закупочной документацией форме.

В составе заявки ООО «Энергоспец» подтвердило (продекларировало) что заявленный к поставке прибор учета электроэнергии поддерживает измерение параметров качества электроэнергии по ГОСТ 30804.4.30-2013, класс S.

При этом, ни Положение о закупке, ни закупочная документация не требует документального подтверждения соответствия прибора учета, предложенного участником закупки.

Кроме того, согласно Описанию типа средства измерений, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 07.04.2023 № 777 представленного ООО «Энергоспец» в составе заявки, счетчики электрической энергии однофазные многофункциональные CE207 поддерживают измерение параметров качества электроэнергии по ГОСТ 30804.4.30-2013, класс S.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях закупочной комиссии заказчика нарушений требований законодательства о закупках, поскольку заявка ООО «Энергоспец» полностью соответствовала установленному техническому заданию и оснований для признания указанной заявки несоответствующей не имелось.

В рамках рассмотрения жалобы заявителем представлены Экспертное заключение ООО «СОЭКС-НЕВА» Договорного холдинга сети «СОЭКС» Торгово-промышленной палаты РФ от 12.10.2023, а также Протокол исследований ООО «НИЦ «ЭНЕРГО» от 05.12.2023.

В ходе анализа указанных документов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В пункте 13.1 заключения ООО «СОЭКС-НЕВА» указано, что детальный анализ имеющихся функций прибора учета СЕ207 показал, что прибор учета в целом соответствует требованиям раздела III п. 28 п.п. Ж, за исключением – не соответствует требованиям по показателю «Длительность перенапряжения, $t_{п, с}$ ».

Заключение ООО «СОЭКС-НЕВА» составлено только на основании документального исследования и в результативной части экспертного заключения (пункт 3) указано на необходимость проведения испытаний приборов учета в аккредитованных лабораториях.

Испытания ООО «НИЦ «ЭНЕРГО» были выполнены с применением оборудования «Энергоформа – 3.3-100», срок поверки которого истек 11.04.2023, в то время как исследование было проведено 25.12.2023, что не позволяет принять данное доказательство.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу о невозможности принять представленные заявителем заключения в качестве документов, подтверждающие несоответствие предлагаемых победителем закупки приборов учета.

При этом, важно отметить, что приборы учета СЕ207 производства АО «Электротехнические заводы «Энергомера» включены в реестр промышленной продукции (Регистрационный номер 72632-18) и в соответствии с заключением Аттестационной комиссии ПАО «Россети» от 12.04.2023 прошли аттестацию на соответствие требованиям Постановления № 890 и допущены к применению.

Кроме того, заказчиком в рамках рассмотрения жалобы также представлен протокол испытаний от 27.03.2024 № АЛ-24/03-0052 испытательной лаборатории ООО «Альянс», который подтверждает соответствие прибора учета электрической энергии СЕ207 Постановления № 890.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Анком+» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Анком+» необоснованной.

<...>

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2024-2058