

Резолютивная часть решения оглашена 09.12.2015 года  
Дону

г. Ростов-на-

В полном объеме решение изготовлено 23.12.2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее по тексту - **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела информационно-аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента РФ;

Алексенко И.В. – заместитель начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Члены Комиссии: Сироткин М.А. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

(далее по тексту - **Комиссия**), рассмотрев дело № 213/02 по признакам нарушения публичным акционерным обществом «ТНС энерго Ростов-на-Дону» (344022, г. Ростов-на-Дону, пер. Журавлева, 47) и открытым акционерным обществом «Донэнерго (344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 162) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - **ФЗ «О защите конкуренции»**),

#### УСТАНОВИЛА:

Начиная с октября 2013 года ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» на территории Ростовской области начало проводить кампанию по расторжению договоров энергоснабжения с управляющими компаниями (ТСЖ, ЖСК и т.п.) в соответствии с п. 53 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее – **Основные положения**), согласно которому в случае если по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенному с гарантирующим поставщиком, потребителем (покупателем) не исполняются или исполняются ненадлежащим образом обязательства по оплате,

то гарантирующий поставщик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора полностью, уведомив такого потребителя (покупателя) об этом за 10 рабочих дней до заявляемой им даты отказа от договора. При этом в случае если гарантирующий поставщик по указанным основаниям в одностороннем порядке полностью отказывается от исполнения договора, заключенного с энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией, исполнителем коммунальных услуг, то для обеспечения бесперебойного энергоснабжения потребителей энергосбытовой (энергоснабжающей) организации, исполнителя коммунальных услуг гарантирующий поставщик обязан обеспечить принятие их на обслуживание, организованное в установленном [разделом II](#) настоящего документа порядке.

С указанного времени в Ростовское УФАС России начали поступать многочисленные жалобы на действия ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону», выразившиеся в выставлении счетов за электроэнергию по завышенным показателям на общедомовые нужды.

В частности, жалобы поступили от <....> и <....>, проживающих в МКД по ул. Темерницкая, 56, г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающего по ул. Верхненькая, 14/90, г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по ул. Станиславского, 110 г. Ростов-на-Дону; <....> проживающей по ул. Обороны, 41/42 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по ул. Комсомольская, 96 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по ул. Седова, 26 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающего по ул. Ворошилова, 191 г. Батайск; <....>, проживающего по ул. 11 линия, 7 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающего по ул. Буденновский, 72/213 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по ул. Таганрогская, 116/2 г. Ростов-на-Дону; жителей МКД по ул. Ильича, 40/26 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по пер. Сухумский, 12А г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по ул. Станиславского, 137 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по пр. Буденновский, 105/9 г. Ростов-на-Дону; <....>. проживающей по ул. Станиславского, 65 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по ул. Б. Садовая, 34А г. Ростов-на-Дону; жителей МКД по ул. Станиславского, 64 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по пер. Дубровский, 9В г. Ростов-на-Дону; жильцов МКД по ул. Мечникова, 51 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по пл. Карла Маркса, 28/2 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по пер. Братский, 39А г. Ростов-на-Дону.

По заявлениям указанных граждан возбуждены дела №№754/02, 890/02, 213/02, 231/02, 716/02, 779/02, 804/02, 819/02, 995/02, 1052/02, 836/02, 1163/02, 1203/02, 1244/02, 1212/02, 1275/02, 1326/02, 1378/02, 1418/02, 1421/02, 1149/02 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в действиях ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону».

При рассмотрении указанных дел, в адрес Ростовского УФАС России поступали жалобы на действия ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону», обстоятельства в которых аналогичны тем, что являлись предметом рассмотрения в указанных выше делах. При этом жалобы поступали из г. Волгодонска, в частности, <....>, проживающая по бул. Великой Победы, 16; из г. Шахты – <....>, проживающий по пер. Кирова, 74; из г. Таганрога - <....>, проживающий по ул. Морозова, 25; из г. Новочеркасск – <....>, проживающая по ул. Свободы, 1 и иных граждан, проживающих на территории указанных городов и населенных пунктов (копии заявлений находятся в материалах дела).

Согласно ч. 1 ст. 47.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган по

ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел вправе объединить в одно производство два и более дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также выделить в отдельное производство одно или несколько дел.

Определением от 10.11.2015г. указанные дела и материалы проверок по заявлениям объединены в одно производство в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения с присвоением объединенному делу №213/02.

Кроме того, к делу №213/02 привлечено ОАО «Донэнерго» в качестве ответчика.

При рассмотрении настоящего дела представителями ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» заявлено ходатайство об отложении настоящего дела, поскольку в Арбитражном суде Ростовской области рассматривается дело №А53-12871/15, выводы по которому, могут иметь значение для правильного разрешения настоящего дела.

Данное ходатайство Комиссией отклонено, поскольку по указанному делу имеется судебное решение, вступившее в законную силу (постановление 15 ААС от 11.11.2015 по указанному делу).

Как указано выше с октября 2013 года ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» на территории Ростовской области начало проводить кампанию по расторжению договоров энергоснабжения в одностороннем порядке с управляющими компаниями в связи с ненадлежащим исполнением последних обязательств по оплате за потребленную электроэнергию.

Как указано в п. 15 Основных положений принятие организацией, имеющей статус гарантирующего поставщика, на обслуживание потребителей, энергопринимающие устройства которых расположены в границах ее зоны деятельности в качестве гарантирующего поставщика, в отсутствие обращений указанных потребителей осуществляется в том числе, в случае отказа гарантирующего поставщика в соответствии с [пунктами 53](#) и [106](#) настоящего документа от исполнения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенного с энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией. В этом случае гарантирующий поставщик уведомляет об этом уполномоченный орган субъекта Российской Федерации способом, позволяющим подтвердить получение указанного уведомления, не позднее 2 рабочих дней со дня направления им энергосбытовой (энергоснабжающей) организации уведомления в соответствии с [пунктом 53](#) настоящего документа.

Таким образом, с момента расторжения договоров энергоснабжения с управляющими компаниями, Общество является исполнителем коммунальных услуг по электроснабжению потребителей, проживающих в домах под управлением таких управляющих компаний.

Следовательно, установить конкретный круг потребителей, которым Общество осуществляет поставку электроэнергии напрямую невозможно, поскольку такими лицами являются все граждане-абоненты и ИП являющиеся собственниками жилых и нежилых помещений многоквартирных жилых домов находящихся под

управлением управляющих компаний (ТСЖ, ЖСК и т.п.), с которыми ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» расторгнуло договоры энергоснабжения в одностороннем порядке.

Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемом случае образуется неопределенный круг лиц.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 года № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» организации обязаны раскрывать информацию о своей деятельности путем публикации ее на официальном сайте в сети Интернет, предназначенном для этих целей. Приказом Минрегиона РФ от 02.04.2013 года № 124 таким сайтом определен [www.reformagkh.ru](http://www.reformagkh.ru).

По информации, представленной в материалы дела (письмо ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» от 17.17.2015 №001/011-7878, которое представлялось в дело №231/02), а также размещенной на сайте [www.reformagkh.ru](http://www.reformagkh.ru) в МКД по ул. Темерницкая, 56, г. Ростов-на-Дону управляющей компанией является ООО «УО «РСУ-58»; в МКД по ул. Верхненькая, 14/90, г. Ростов-на-Дону, ул. Комсомольская, 96 г. Ростов-на-Дону – МУП «ЖЭУ-5»; в МКД по ул. Станиславского, 110 г. Ростов-на-Дону – ООО «РИК»; в МКД ул. Обороны, 41/42 г. Ростов-на-Дону – ООО «УО «РСУ-11»; в МКД по ул. Седова, 26 г. Ростов-на-Дону – ООО «УК «Тектоника»; в МКД по ул. Ворошилова, 191 г. Батайск – ООО «Лидер»; в МКД по ул. Морозова, 25 г. Таганрог – ООО «УК «ЖКО»; в МКД по ул. Свободы, 1 г. Новочеркаска – ООО «Есаул»; в МКД по пер. Кирова, 74 г. Шахты – ООО «Жилремсервис» и иные управляющие компании, осуществляющие управление жилых домов заявителей.

Таким образом, собственниками жилья в указанных МКД реализовано право выбора способа управления домом, принято решение о заключении договора управления с управляющей организацией, ТСЖ, ЖСК, выступающих в роли исполнителя жилищных и коммунальных услуг, в том числе в части выполнения работ по техническому содержанию внутридомовых электрических сетей.

В силу п. 36 Правил № 354 [расчет](#) размера платы за коммунальные услуги производится в порядке, установленном настоящими Правилами, с учетом особенностей, предусмотренных нормативными [актами](#), регулирующими порядок установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), в случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении такой социальной нормы.

Согласно п. 40 Правила № 354 потребитель коммунальных услуг в многоквартирном доме вне зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом в составе платы за коммунальные услуги отдельно вносит плату за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом или в нежилом помещении, и плату за коммунальные услуги, потребляемые в процессе использования общего имущества в многоквартирном доме (далее – коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды).

В соответствии с 44 указанных Правил размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды в многоквартирном доме, оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учета, за исключением

коммунальной услуги по отоплению, определяется в соответствии с [формулой 10](#) приложения N 2 к настоящим Правилам.

Распределяемый между потребителями объем коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды за расчетный период, не может превышать объема коммунальной услуги, рассчитанного исходя из нормативов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, за исключением случаев, когда общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, проведенным в установленном порядке, принято решение о распределении объема коммунальной услуги в размере превышения объема коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, определенного исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета, над объемом, рассчитанным исходя из нормативов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, между всеми жилыми и нежилыми помещениями пропорционально размеру общей площади каждого жилого и нежилого помещения.

В случае если указанное решение не принято, объем коммунальной услуги в размере превышения объема коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, определенного исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета, над объемом, рассчитанным исходя из нормативов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, исполнитель оплачивает за счет собственных средств.

Установленный [абзацами вторым](#) и [третьим](#) настоящего пункта порядок расчета не распространяется на случаи, при которых в соответствии с настоящими Правилами исполнителем коммунальной услуги является ресурсоснабжающая организация. В указанных случаях объем коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды за расчетный период, рассчитывается и распределяется между потребителями пропорционально размеру общей площади принадлежащего каждому потребителю (находящегося в его пользовании) жилого или нежилого помещения в многоквартирном доме в соответствии с [формулами 11](#) - [14](#) приложения N 2 к настоящим Правилам.

Как установлено Комиссией, ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» после расторжения договоров энергоснабжения с управляющими компаниями в Ростовской области осуществляет расчеты за потребленную электроэнергию напрямую с гражданами-потребителями в соответствии с п.п. 15, 53, 69 Основных положений, в том числе выставляет в квитанциях на оплату объем электроэнергии, потребленной на общедомовые нужды, что подтверждается письмом ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» от 17.07.2015 №001/011-7878 и другими материалами дела.

Вместе с тем ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» не учтено следующее.

В п. 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (далее – **Правила № 354**) даны следующие понятия:

"исполнитель" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги;

"ресурсоснабжающая организация" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов (отведение сточных бытовых вод).

Следовательно, исполнитель осуществляет предоставление потребителю коммунальных услуг, а ресурсоснабжающая организация осуществляет продажу (поставку) коммунальных ресурсов.

ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» приказом Ростовского УФАС России от 08.11.2006 года № 32-р с долей более 65% включено в Реестр хозяйствующих субъектов занимающих долю на рынке определенного товара более 35% по виду деятельности - розничная реализация электрической энергии в границах расположения распределительных сетей электрической энергии, к которым присоединены потребители.

Согласно п. 3.6.5. Административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 года № 5, доминирующее положение хозяйствующего субъекта определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого он был включен в Реестр хозяйствующих субъектов, занимающих долю на рынке определенного товара более 35%.

ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» является гарантирующим поставщиком на розничном рынке электроэнергии в Ростовской области (статус гарантирующего поставщика присвоен 13 октября 2006 года в соответствии с постановлением РСТ от 13.10.2006 г. №10/1; 01 июля 2013 года - с даты внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности ЗАО «ДЭС» в результате реорганизации ОАО «Энергосбыт Ростовэнерго» в форме присоединения к нему ЗАО «ДЭС», в соответствии с постановлением РСТ от 26.04.2013 г. №11/1).

Таким образом, ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» занимает доминирующее положение на рынке услуг по реализации электрической энергии в границах Ростовской области, соответственно на деятельность общества на рынке услуг по реализации электрической энергии распространяются ограничения, установленные ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Как установлено Комиссией ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» принял к себе на обслуживание граждан-потребителей после расторжения договоров энергоснабжения с управляющими компаниями на территории Ростовской области, поскольку прекращать поставку электроэнергии таким потребителям Общество не имеет право.

Исполнитель коммунальной услуги (УК, ТСЖ, ЖСК и т.п.) в правоотношениях с поставщиком электроэнергии не является хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов граждан-потребителей. Они, заключая договор энергоснабжения, выступают в имущественном обороте не в своих интересах, а в интересах граждан-

потребителей, осуществляют функции эксплуатационной организации в части электроснабжения, то есть являются исполнителем коммунальных услуг, а не их потребителем, так как эти услуги оказываются гражданам, для удовлетворения их коммунально-бытовых нужд [\(2\)](#).

Однако, ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» в рассматриваемом случае действует в своем экономическом интересе, поскольку в данном случае реализует электроэнергию напрямую собственникам помещений в многоквартирных домах без промежуточного субъекта, которым является исполнитель коммунальных услуг (УК, ТСЖ, ЖСК и т.п.).

Исполнитель коммунальной услуги по общему правилу осуществляет деятельность по предоставлению коммунальных услуг, а не их поставку и продажу (п. 2 Правил №354).

В рассматриваемом деле Комиссией установлено, что «ресурсоснабжающей организацией» (поставщиком электроэнергии) и «исполнителем коммунальной услуги» является одно и то же лицо - ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону».

Следовательно, ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» является тем хозяйствующим субъектом, на которое распространяются ограничения, установленные ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» [\(3\)](#).

В силу [статей 153, 154](#) Жилищного кодекса Российской Федерации граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателей и собственников жилых помещений в многоквартирных домах включает плату за электроснабжение.

Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления домом: непосредственное управление собственниками помещений; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией ([часть 2 статьи 161](#) Жилищного кодекса Российской Федерации).

При выборе управления домом товариществом собственников жилья, жилищным или иным специализированным кооперативом эти организации несут ответственность за содержание общего имущества в данном доме, за предоставление коммунальных услуг, качество которых должно соответствовать установленным требованиям. При заключении договора управления с управляющей организацией товарищество или кооператив контролирует выполнение управляющей организацией обязательств по договору, в том числе по оказанию всех услуг, выполнению работ, обеспечивающих надлежащее содержание общего имущества в доме, предоставлению коммунальных услуг.

При управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками за оказание услуг, выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в доме и качество которых должно соответствовать установленным требованиями ([части 2.2, 2.3 статьи 161](#) Жилищного кодекса Российской Федерации).

Согласно [части 7.1 статьи 155](#) Жилищного кодекса Российской Федерации на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме собственники помещений в многоквартирном доме и наниматели жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме могут вносить плату за все или некоторые коммунальные услуги (за исключением услуг, потребляемых при использовании общего имущества в многоквартирном доме) ресурсоснабжающим организациям.

В соответствии с [пунктом 17](#) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, ресурсоснабжающая организация является исполнителем коммунальной услуги, заключает договоры с потребителями, приступает к предоставлению коммунальной услуги в следующих случаях:

- при непосредственном управлении многоквартирным домом;
- в многоквартирном доме, в котором не выбран способ управления;
- в жилых домах (домовладениях).

В остальных случаях, согласно [пунктам 8, 9](#) Правил №354, исполнителем коммунальных услуг для собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме являются управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищный кооператив, иной специализированный потребительский кооператив. Условия предоставления коммунальных услуг определяются в договоре управления многоквартирным домом.

Из изложенного следует, что порядок оплаты коммунальных услуг в многоквартирном доме зависит от выбранного жильцами способа управления, а право начисления и взимания платы за предоставленные собственникам, нанимателям помещений многоквартирных домов коммунальные услуги, принадлежит лицу, в том числе ресурсоснабжающей организации, на основании принятого в установленном законом порядке решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о внесении платы за коммунальные услуги конкретной ресурсоснабжающей организации.

В соответствии с [частью 7 статьи 155](#) Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме, в котором не созданы товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив и управление которым осуществляется управляющей организацией, плату за жилое помещение и коммунальные услуги вносят этой управляющей организации, за исключением случая, предусмотренного [частью 7.1 настоящей статьи](#).

Таким образом, ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» является ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей продажу коммунальных ресурсов указанным управляющим компаниям, товариществам собственников жилья, кооперативам, обслуживающих жильцов соответствующих домов в Ростовской области, а управляющие компании являлись исполнителями коммунальных услуг.

Управляющая компания (ТСЖ, ЖСК, кооператив) несет ответственность за

предоставление коммунальных услуг гражданам в обслуживаемых многоквартирных домах, ресурсоснабжающая организация - ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» не является исполнителем и не может вступать в непосредственные отношения с гражданами при наличии управляющей компании - исполнителя коммунальных услуг.

Таким образом, жилищное законодательство не допускает возможности прямой оплаты собственниками, нанимателями помещений многоквартирного дома ресурсоснабжающим организациям коммунальных услуг, потребляемых при использовании общего имущества в многоквартирном доме ([часть 7.1 статьи 155](#) Жилищного кодекса Российской Федерации), за исключением случая осуществления собственниками помещений дома непосредственного управления таким домом ([часть 8 ст. 155](#) Жилищного кодекса Российской Федерации).

Данный вывод соответствует правовой позиции, изложенной в постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.07.2015 по делу N A22-3976/2014.

В силу [пункта 44](#) Правил №354 распределяемый между потребителями объем коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, не может превышать объем, рассчитанный исходя из нормативов потребления услуги. Исключением является наличие соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о распределении "сверхнормативного" объема между всеми помещениями пропорционально размеру общей площади каждого помещения в доме. Если указанное решение не принято, то "сверхнормативный" объем коммунальной услуги исполнитель (управляющая организация, ТСЖ, ЖСК) оплачивает за счет собственных средств.

Из нормативного содержания взаимосвязанных положений [частей 1, 2.1, 2.3 статьи 161](#) и [части 2 статьи 162](#) Жилищного кодекса Российской Федерации, раскрывающих понятие договора управления многоквартирным домом, целей и способов управления многоквартирным домом следует, что законодатель разграничил функции управления многоквартирным домом и обслуживания общего имущества в таком доме. В связи с этим отнесение на исполнителя, осуществляющего управление многоквартирным домом, превышения объема коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, над нормативом коммунальной услуги на общедомовые нужды в случае, если собственниками помещений в многоквартирном доме не принято иное решение, направлено на стимулирование управляющей организации к выполнению мероприятий по эффективному управлению многоквартирным домом (выявлению несанкционированного подключения, внедоговорного потребления коммунальных услуг и др.) и достижение целей этого управления, обеспечивающих благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в таком доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставления коммунальных услуг ([часть 1 статьи 161](#) Жилищного кодекса Российской Федерации).

Из материалов настоящего дела усматривается, что большая часть многоквартирных домов на территории Ростовской области находятся в управлении управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, то есть собственниками жилья реализовано право выбора способа управления домом, принято решение о заключении договора

управления с управляющей организацией, ТСЖ, ЖСК, выступающих в роли исполнителя жилищных и коммунальных услуг, в том числе в части выполнения работ по техническому содержанию внутри домовых электрических сетей.

Случаев принятия на общем собрании собственников помещений многоквартирных домов решений о внесении платы за коммунальную услугу "электроснабжение" непосредственно ресурсоснабжающей организации - ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» не представлено, так же как и фактов принятия собственниками помещений многоквартирных домов на общих собраниях решений о распределении "сверхнормативного" объема потребленной электроэнергии между всеми помещениями пропорционально размеру общей площади каждого помещения в доме.

Таким образом, ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» в отсутствие правовых оснований производит расчет и требует от жильцов многоквартирных домов, способ управления которыми определен в соответствии с жилищным законодательством, плату за коммунальные ресурсы, израсходованные на общедомовые нужды.

Действующим законодательством ресурсоснабжающим организациям не предоставлено право взыскивать с потребителей плату за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды, следовательно, такие организации не вправе производить расчет и требовать напрямую от жильцов многоквартирных домов, обслуживаемых управляющими компаниями, плату за коммунальные ресурсы, израсходованные на общедомовые нужды, а также компенсацию потерь, поскольку не являются исполнителями и не управляют многоквартирными домами, в связи с чем не отвечают за качество коммунальных услуг и услуг по содержанию общедомовых инженерных сетей.

Аналогичные выводы изложены в Определении Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 8-КГПР15-2.

Согласно ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, действия ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону», выразившиеся в выставлении и требовании оплаты электроэнергии, потребленной на общедомовые нужды с жителей МКД на территории Ростовской области под управлением управляющих компаний (ТСЖ, ЖСК, и т.п.) в отсутствие на то правовых оснований противоречит действующему законодательству, что свидетельствует о злоупотреблении доминирующим положением и запрещено ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, Ростовским УФАС России установлено, что у некоторых граждан-потребителей электроэнергии образовалась задолженность перед ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» за потребленную электроэнергию, израсходованную на общедомовые нужды. В отношении таких граждан ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» инициировало процедуру прекращения (ограничения) режима потребления электроэнергии.

В частности, <....> (уведомление о планируемом ограничении режима потребления электроэнергии от 26.12.2014 №3/51/052); <....> проживающая по ул. Комсомольская, 96, кв. 49 г. Ростов-на-Дону (акт ограничения режима потребления электроэнергии от 27.01.2015г.); <....>, проживающая по ул. Комсомольская, 96, кв. 44 (уведомление об ограничении подачи электроэнергии); <....>, проживающий по ул. 11- линия, 7 кв. 17 г. Ростов-на-Дону (акт ограничения режима потребления электроэнергии от 06.08.2014г.); <....>, проживающий по ул. Темерницкая, 71, кв. 21 г. Ростов-на-Дону (уведомление об ограничении подачи электроэнергии от 23.12.2014г.); <....>, проживающий по ул. Социалистическая, 196, кв. 22 (уведомление об ограничении подачи электроэнергии от 28.07.2015г.); <....>, проживающая по ул. Свободы, 1, кв. 6 г. Новочеркасск (акт ограничения режима потребления электроэнергии от 19.05.2015г.); <....>, проживающая по пр. Кировский, 55Б, кв. 27 г. Ростов-на-Дону (уведомление об ограничении подачи электроэнергии от 30.11.2015г.); <....>, проживающий по ул. Зорге, 46/130, кв. 43 (акт ограничения режима потребления электроэнергии от 03.07.2015г.); К<....>, проживающий по пер. Энергетиков, 4 кв. 4 г. Ростов-на-Дону уведомление об ограничении подачи электроэнергии от 27.04.2015г.); уведомления о приостановлении поставки электроэнергии направлены жителям МКД по ул. Варфоломеева, 35, кв. 8, 3, 4 г. Ростов-на-Дону; <....>, проживающей по пр. 40-летия Победы, 282/100 г. Ростов-на-Дону (акты ограничения режима потребления электроэнергии от 03.07.2015г., 09.09.2015).

Как следует из правовой позиции, изложенной Высшим арбитражным судом РФ в Постановлении Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц ([часть 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции).

Арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений [статьи 10](#) ГК РФ и [статей 3](#) и [10](#) Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения [статьи 10](#) ГК РФ, [части 2 статьи 10](#), [части 1 статьи 13](#) Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих

последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Данная позиция ВАС РФ свидетельствует о следующем.

Во-первых, прямо поименованные запреты, указанные в [части 1 статьи 10](#) ФЗ «О защите конкуренции», устанавливают презумпцию наличия вредных последствий неправомерными действиями доминанта. Во-вторых, для квалификации действий, как злоупотребление доминирующим положением на соответствующем товарном рынке достаточно наличия угрозы наступления вредных последствий действиями доминанта.

Таким образом, по смыслу [части 1 статьи 10](#) ФЗ «О защите конкуренции» состав правонарушения по злоупотреблению доминирующим положением имеет место не только тогда, когда доказан факт ущемления интересов третьих лиц, но и в случаях, когда создается угроза наступления таких последствий.

Инициирование процедуры прекращения поставки электроэнергии либо фактическое ограничение поставки электроэнергии указанным потребителям свидетельствует о том, что указанными действиями создавалась не только угроза нарушения прав абонентов на получение необходимого объема коммунальной услуги электроснабжения, но и фактически были нарушены права таких абонентов путем ограничения электроэнергии, при этом задолженность у таких потребителей образовалась вследствие неправомерного выставления ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» данным потребителям объема электроэнергии, потребленной на общедомовые нужды.

Все вышеизложенное в совокупности свидетельствует о злоупотреблении ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» своим доминирующим положением и о нарушении запрета, установленного п. 4 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия по рассмотрению настоящего дела пришла к выводу о необходимости выдачи ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 22.02.2001 года N 11/3 ГУП «Донэнерго» включено в подраздел Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль – «Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе» по виду деятельности «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии».

В декабре 2007 года ГУП РО «Донэнерго» было реорганизовано в открытое акционерное общество «Донэнерго». В соответствии с ч. 5 ст. 58 ГК РФ при преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях», ОАО «Донэнерго» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с п. 5 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Донэнерго» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

Федеральный [закон](#) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 г. N 261-ФЗ (далее - **Федеральный закон № 261-ФЗ**) регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Целью указанного Федерального закона является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности (пункт 2 части 1 Федерального закона № 261-ФЗ).

Из системного толкования статей 1, 2, 5, 13 Федерального закона № 261-ФЗ следует, что организацией, которая в силу императивных предписаний указанного Закона обязана осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов является ОАО «Донэнерго».

В связи с изложенным на деятельность ОАО «Донэнерго» распространяются ограничения, определенные ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

При рассмотрении дела № 213/02 установлено, что ОАО «Донэнерго» установило общедомовые приборы учета в многоквартирных жилых домах в Ростове-на-Дону по ул. Станиславского, 110 лит. «А», «Б», 137 лит. «А», «Б», 101, 111, 105, 12, 14, 127, 133, 15, 154, 158, 162-164, 172, 173, 177, 194; ул. 11 линия, 7; ул. Пушкинская, 149, 33, 34; пр. Чехова, 43, 88 и иные МКД, перечень которых представлен в письме ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» от 30.06.2015 №001/011-6578 с нарушением ФЗ «Об энергосбережении», Основных положений и Правил № 354, поскольку Обществом установлен один общедомовой прибор учета на два отдельно стоящие строения (литеры).

Кроме того, общедомовой прибор учета электрической энергии жилого дома по ул. Седова, 26 установлен на фасаде детского дома по ул. Седова, 24 г. Ростов-на-Дону (данный факт следует из материалов дела №890/02), что также свидетельствует о нарушении порядка установки прибора учета сотрудниками ОАО «Донэнерго».

Таким образом, установить конкретный круг потребителей, права которых нарушены указанными действиями ОАО «Донэнерго» невозможно, следовательно, в рассматриваемом случае образуется неопределенный круг лиц.

Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы, осуществляется в соответствии со ст. 13 ФЗ «Об энергосбережении» осуществляется следующим образом:

1. Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами. Если иные требования к местам установки приборов учета используемых энергетических ресурсов не установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, исполнение требований настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов применительно к объектам, подключенным к системам централизованного снабжения соответствующим энергетическим ресурсом, должно обеспечивать учет используемых энергетических ресурсов в местах подключения указанных объектов к таким системам либо применительно к объектам, используемым для передачи энергетических ресурсов, в местах подключения смежных объектов, используемых для передачи энергетических ресурсов и принадлежащих на праве собственности или ином предусмотренном законодательством Российской Федерации основании разным лицам. [Требования](#) к характеристикам приборов учета используемых энергетических ресурсов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии) либо максимальный объем потребления природного газа которых составляет менее чем два кубических метра в час (в отношении организации учета используемого природного газа).

2. Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию. Расчеты за энергетические ресурсы могут осуществляться без учета данных, полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов, по договору поставки,

договору купли-продажи энергетических ресурсов, включающим в себя условия энергосервисного договора (контракта). До установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

3. До 1 января 2011 года органы государственной власти, органы местного самоуправления обеспечивают завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения указанных органов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

4. До 1 января 2011 года собственники зданий, строений, сооружений и иных объектов, которые введены в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона и при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы (в том числе временных объектов), за исключением объектов, указанных в [частях 3, 5 и 6 настоящей статьи](#), обязаны завершить оснащение таких объектов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

5. До 1 июля 2012 года собственники жилых домов, за исключением указанных в [части 6](#) настоящей статьи, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии.

5.1. До 1 января 2015 года собственники объектов, указанных в части 5 настоящей статьи, обязаны обеспечить оснащение указанных объектов индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемого природного газа, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

6. До 1 июля 2012 года собственники введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона жилых домов, дачных домов или садовых домов, которые объединены принадлежащими им или созданным ими организациям (объединениям) общими сетями инженерно-технического обеспечения, подключенными к электрическим сетям централизованного

электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами, за исключением систем централизованного газоснабжения, обязаны обеспечить установку коллективных (на границе с централизованными системами) приборов учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

6.1. До 1 января 2015 года собственники объектов, указанных в части 6 настоящей статьи и объединенных общими сетями инженерно-технического обеспечения, принадлежащими им или созданным ими организациям (объединениям) и подключенными к системе централизованного газоснабжения, обязаны обеспечить установку на указанных объектах коллективных (на границе с централизованными системами) приборов учета используемого природного газа, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

7. Здания, строения, сооружения и иные объекты, в процессе эксплуатации которых используются энергетические ресурсы, в том числе временные объекты, вводимые в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, на дату их ввода в эксплуатацию должны быть оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов, аналогичными указанным в [частях 3 - 6.1 настоящей статьи](#). Многоквартирные дома, вводимые в эксплуатацию с 1 января 2012 года после осуществления строительства, реконструкции, должны быть оснащены дополнительно индивидуальными приборами учета используемой тепловой энергии, а многоквартирные дома, вводимые в эксплуатацию с 1 января 2012 года после капитального ремонта, должны быть оснащены индивидуальными приборами учета используемой тепловой энергии при наличии технической возможности их установки. Собственники приборов учета используемых энергетических ресурсов обязаны обеспечить надлежащую эксплуатацию этих приборов учета, их сохранность, своевременную замену.

8. Действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

9. С 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Цена такого договора определяется соглашением сторон. За просрочку исполнения обязательства по установке, замене и (или) эксплуатации этих приборов учета указанные организации уплачивают потребителю за каждый

день просрочки неустойку (пени), определяемую в размере одной трехсотой [ставки рефинансирования](#) Центрального банка Российской Федерации, действующей на день исполнения обязательства, но не более чем в размере цены выполнения работ, оказания услуг по договору. [Порядок](#) заключения и существенные условия такого договора утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Договор, регулирующий условия установки коллективного или индивидуального (общего для коммунальной квартиры) прибора учета используемого энергетического ресурса (снабжение которым или передачу которого осуществляют указанные организации) и заключаемый с гражданином - собственником жилого дома, дачного дома или садового дома либо уполномоченным им лицом, с гражданином - собственником помещения в многоквартирном доме или лицом, ответственным за содержание многоквартирного дома, в целях выполнения ими обязанностей, предусмотренных [частями 5 - 6.1 настоящей статьи](#), должен содержать условие об оплате цены, определенной таким договором, равными долями в течение пяти лет с даты его заключения, за исключением случая, если потребитель выразил намерение оплатить цену, определенную таким договором, единовременно или с меньшим периодом рассрочки. При включении в такой договор условия о рассрочке в цену, определенную таким договором, подлежит включению сумма процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день начисления, за исключением случаев, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета. Субъект Российской Федерации, муниципальное образование вправе предоставлять в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета указанным организациям поддержку путем выделения им средств на возмещение расходов, понесенных ими в связи с предоставлением рассрочки.

10. До 1 июля 2010 года организации, указанные в [части 9 настоящей статьи](#), обязаны предоставить собственникам жилых домов, указанных в [части 5 настоящей статьи](#), собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, указанных в [части 6 настоящей статьи](#), предложения об оснащении объектов, указанных в [частях 5 и 6 настоящей статьи](#), приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых осуществляют указанные организации. Примерная [форма](#) предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В случае, если продажу энергетических ресурсов для объектов, указанных в [частях 5 и 6 настоящей статьи](#), осуществляет на основании публичного договора отличная от указанных в [части 9 настоящей статьи](#) организация, не позднее 1 июля 2010 года она обязана предоставить собственникам жилых домов, указанных в [части 5 настоящей статьи](#), собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, указанных в [части 6 настоящей статьи](#), полученную из общедоступных источников информацию о возможных исполнителях услуг по оснащению объектов, указанных в [частях 5 и 6 настоящей статьи](#), приборами учета используемых энергетических ресурсов. Лица, ответственные за содержание многоквартирных домов, обязаны информировать собственников помещений в

многоквартирных домах о поступивших предложениях об оснащении многоквартирных домов, помещений в них приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также об установленных настоящим Федеральным законом сроках оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов. Организации, которые осуществляют снабжение природным газом или его передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемого природного газа, обязаны представлять не позднее 1 января 2013 года лицам, указанным в [частях 5.1 и 6.1](#) настоящей статьи, предложения об оснащении таких объектов приборами учета природного газа.

11. Субъект Российской Федерации, муниципальное образование вправе предоставлять за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета поддержку отдельным категориям потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы. В случае установки этих приборов учета за счет бюджетных средств лица, для расчетов с которыми предназначены эти приборы учета, освобождаются от исполнения данной обязанности в соответствующей части.

12. До 1 января 2012 года (в отношении объектов, предусмотренных [частями 3 и 4 настоящей статьи](#)), до 1 июля 2013 года (в отношении объектов, предусмотренных [частями 5 и 6 настоящей статьи](#)), в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии) и до 1 января 2016 года (в отношении объектов, предусмотренных [частями 5.1 и 6.1 настоящей статьи](#), в части оснащения их приборами учета используемого природного газа) организации, указанные в [части 9 настоящей статьи](#), обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований [частей 3 - 6.1 настоящей статьи](#) не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок. Лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно обеспечить допуск указанных организаций к местам установки приборов учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на установку этих приборов учета. В случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно также оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания. При этом граждане - собственники жилых домов, дачных домов или садовых домов, граждане - собственники помещений в многоквартирных домах, не исполнившие в установленный срок обязанностей, предусмотренных [частями 5 - 6.1 настоящей](#)

[статьи](#), если это потребовало от указанных организаций совершения действий по установке приборов учета используемых энергетических ресурсов, оплачивают равными долями в течение пяти лет с даты их установки расходы указанных организаций на установку этих приборов учета при условии, что ими не выражено намерение оплатить такие расходы единовременно или с меньшим периодом рассрочки. В случае предоставления рассрочки расходы на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов подлежат увеличению на сумму процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере [ставки рефинансирования](#) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начисления, за исключением случаев, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета. После 1 января 2012 года (в отношении объектов, указанных в [частях 3 и 4 настоящей статьи](#), и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов), после 1 июля 2013 года (в отношении предусмотренных [частями 5 и 6 настоящей статьи](#) объектов и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии) и после 1 января 2016 года (в отношении предусмотренных [частями 5.1 и 6.1 настоящей статьи](#) объектов и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов в части оснащения их приборами учета используемого природного газа) положения настоящей части должны выполняться во всех случаях выявления указанными организациями фактов нарушений установленных настоящей статьей требований об учете используемых энергетических ресурсов с применением приборов их учета и неустранения таких нарушений совершившим их лицом до истечения двух месяцев с момента их выявления. Указанные организации при выявлении фактов невыполнения собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета и неустранении такого невыполнения до истечения двух месяцев с момента его выявления также обязаны приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников этих приборов учета. Собственники этих приборов учета обязаны обеспечить допуск указанных организаций к приборам учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на их эксплуатацию, а в случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания.

Разделом 10 Правил №354 определены Правила организации учета электрической энергии на розничных рынках.

В соответствии с п. 150 Правил №354 в случае невыполнения собственником энергопринимающих устройств, в том числе собственниками многоквартирных домов, жилых домов и помещений в многоквартирных домах, объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства обязанности по их оснащению приборами учета в сроки, установленные [статьей 13](#) Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении

энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", действия по их оснащению приборами учета обязана осуществить сетевая организация, объекты электросетевого хозяйства которой имеют непосредственное или опосредованное присоединение к таким энергопринимающим устройствам, объектам по производству электрической энергии (мощности), объектам электросетевого хозяйства. При этом такая сетевая организация осуществляет действия по оснащению приборами учета энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), опосредованно присоединенных к объектам электросетевого хозяйства такой сетевой организации по согласованию с лицом, которое владеет на праве собственности или ином законном основании объектами, к которым непосредственно присоединены такие энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства).

В этом случае собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), не выполнивший в установленный срок обязанность по их оснащению приборами учета, обязан обеспечить допуск указанной сетевой организации к местам установки приборов учета и оплатить произведенные ею расходы на приобретение прибора учета и его установку, а при отказе оплатить такие расходы в добровольном порядке - также оплатить понесенные ею расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания расходов на установку приборов учета. При этом такой собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства) обязан компенсировать расходы сетевой организации, связанные с приобретением и установкой прибора учета исходя из средних рыночных цен на работы по установке прибора учета и среднерыночных цен на прибор учета того класса точности и иных характеристик, установка которого является обязательной в соответствии с настоящим документом для потребителей, производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках и сетевых организаций.

Сетевые организации обязаны публиковать на своих официальных сайтах в сети "Интернет" наименование приборов учета, установку которых осуществляют такие организации, а также их стоимость и стоимость работ по их установке.

Гражданин - собственник жилого дома, дачного дома или садового дома либо уполномоченное им лицо, гражданин - собственник помещения в многоквартирном доме или лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, оплачивают установленные приборы учета с учетом положений [части 12 статьи 13](#) Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Сетевая организация в целях выявления собственников энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), не выполнивших в установленный срок обязанность по их оснащению приборами учета, вправе без взимания платы проводить проверки наличия или отсутствия приборов учета, а также запрашивать

и получать у гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) информацию о наличии или отсутствии приборов учета в отношении энергопринимающих устройств, непосредственно или опосредованно присоединенных к ее объектам электросетевого хозяйства, снабжение электрической энергией которых осуществляет такой гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация). При получении запроса от сетевой организации гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) обязан составить и передать сетевой организации ответ в срок, определенный соглашением между ними, который составляет не более 2 месяцев.

В целях оснащения приборами учета сетевая организация направляет собственнику энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), не выполнившему в установленный срок обязанность по их оснащению приборами учета, уведомление способом, позволяющим подтвердить факт его получения, в котором в том числе указывается необходимость обеспечения допуска такой сетевой организации к местам установки приборов учета, предлагаемые дата и время совершения действий по установке приборов учета, места установки приборов учета, информация о действиях, которые в соответствии с настоящим пунктом такая организация вправе предпринять в случае, если ей будет отказано в доступе к месту установки приборов учета. К уведомлению прилагается проект договора, регулирующего условия установки приборов учета. Существенные условия указанного договора утверждаются уполномоченным федеральным органом.

Собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), не исполнивший в установленный срок обязанность по их оснащению приборами учета, в течение 5 рабочих дней со дня получения уведомления от сетевой организации обязан либо подтвердить предложенные сетевой организацией дату и время допуска к местам установки приборов учета для совершения ею действий по установке приборов учета или согласовать с сетевой организацией иные дату и (или) время допуска, а также согласовать проект договора, регулирующего условия установки приборов учета, либо представить мотивированный отказ от допуска к местам установки приборов учета и от заключения договора.

При неполучении в установленный срок сетевой организацией ответа от указанного собственника или при получении его ответа об отказе сетевая организация вправе установить прибор учета на принадлежащих ей объектах электросетевого хозяйства в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации и энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства) указанного собственника, и осуществить его допуск в эксплуатацию в порядке, установленном настоящим документом, с приглашением собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства).

В соответствии с п. 153 Правил №354 установленный прибор учета должен быть допущен в эксплуатацию в порядке, установленном настоящим разделом.

Под допуском прибора учета в эксплуатацию в целях применения настоящего документа понимается процедура, в ходе которой проверяется и определяется готовность прибора учета, в том числе входящего в состав измерительного комплекса или системы учета, к его использованию при осуществлении расчетов за электрическую энергию (мощность) и которая завершается документальным оформлением результатов допуска.

Допуск установленного прибора учета в эксплуатацию должен быть осуществлен не позднее месяца, следующего за датой его установки.

Допуск установленного прибора учета в эксплуатацию осуществляется с участием уполномоченных представителей:

сетевой организации, владеющей на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства или эксплуатирующей бесхозные объекты электросетевого хозяйства, к которым непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, либо сетевой организацией, осуществляющей технологическое присоединение энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета;

гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), с которым заключен договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, либо с которым собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, намеревается заключить соответствующий договор в случае, предусмотренном [Правилами](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям;

лица, владеющего на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, объектами электроэнергетики, к которым непосредственно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, в случае если такое присоединение определяется как опосредованное присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации;

собственника прибора учета;

собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых устанавливается прибор учета, если он отличается от собственника прибора учета.

При допуске в эксплуатацию общедомового (коллективного) прибора учета, установленного на границе раздела централизованных электрических сетей и внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома в состав комиссии должен входить уполномоченный представитель исполнителя коммунальных услуг в лице управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива и иного специализированного потребительского кооператива, а при непосредственном управлении собственниками помещений в многоквартирном доме - уполномоченный представитель лица, привлекаемого собственниками помещений в многоквартирном доме по договорам оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту внутридомовых электрических систем.

Допуск в эксплуатацию прибора учета, установленного в целях определения объемов потребления коммунальной услуги по электроснабжению в жилом доме или в помещении многоквартирного дома, осуществляется в порядке и сроки, которые предусмотрены [Правилами](#) предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

При допуске в эксплуатацию прибора учета, установленного в целях определения объемов потребления электрической энергии в жилом или в нежилом помещении многоквартирного дома, исполнитель коммунальных услуг в лице управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива и иного специализированного потребительского кооператива обязан за 5 рабочих дней до запланированных им даты и времени допуска такого прибора учета в эксплуатацию обеспечить приглашение гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), с которым заключен договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), и сетевой организации, владеющей на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства или эксплуатирующей бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, к которым непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства многоквартирного дома, для совершения указанных действий. В случае если представители указанных организаций в установленные дату и время не явились для допуска в эксплуатацию приборов учета, исполнитель коммунальных услуг осуществляет допуск в эксплуатацию указанных приборов учета самостоятельно.

В соответствии с п. 154 Правил №354 в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям настоящего раздела в части его метрологических характеристик. Если прибор учета входит в состав системы учета, то проверке также подлежат связующие и вычислительные компоненты, входящие в состав системы учета.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки

визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска. Установленную гарантирующим поставщиком контрольную пломбу и (или) знаки визуального контроля сетевая организация вправе заменить при проведении первой инструментальной проверки.

Процедура допуска прибора учета в эксплуатацию заканчивается составлением акта допуска прибора учета в эксплуатацию

Если в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию будет установлено несоблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и (или) о техническом регулировании к прибору учета и (или) к правилам его установки, и (или) требований, установленных настоящим разделом, то в допуске в эксплуатацию такого прибора учета отказывается с указанием причин отказа. Устранение нарушений в таком случае должно осуществляться за счет лица, осуществившего установку приборов учета.

В силу п. 8 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 N 491 внешней границей сетей электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сетей проводного радиовещания, кабельного телевидения, оптоволоконной сети, линий телефонной связи и других подобных сетей), входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома, а границей эксплуатационной ответственности при наличии коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего коммунального ресурса, если иное не установлено соглашением собственников помещений с исполнителем коммунальных услуг или ресурсоснабжающей организацией, является место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом.

Из представленных в материалы дела документов следует, что ОАО «Донэнерго» в нарушение норм права, установленных ФЗ «Об энергосбережении», установило ОДПУ на указанные выше МКД таким образом, что при расчетах за потребленную электрическую энергию гражданами потребителями дополнительно добавлялся объем электрической энергии потребленный на общедомовые нужды жильцами иных строений (литеров) и иных объектов (жилой дом по ул. Седова, 24 г. Ростов-на-Дону), что привело к ущемлению интересов потребителей, а, следовательно, нарушен запрет, установленный ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Данный вывод соответствует правовой позиции, изложенной в Постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.12.2015г. по делу №А53-17256/2015.

При этом как следует из пояснений ОАО «Донэнерго» (письмо от 27.07.2015 №2865) жилой дом по ул. Обороны, 41/42 лит. «А» и по ул. Обороны 41/42 лит. «Б» оснащены двумя отдельными общедомовыми приборами учета электрической энергии, что свидетельствует о возможности установки отдельных приборов учета, на жилые дома, состоящие из двух и более строений (литеров).

Комиссия по рассмотрению настоящего дела пришла к выводу о необходимости выдачи ОАО «Донэнерго» предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1 - 4 ст.41, ч.1 ст.49, ст. 48, ст.50, ст.51 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Отказать ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» в удовлетворении ходатайства об отложении дела.
2. Признать ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» нарушившим ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы дела специалисту Ростовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону».
5. Признать ОАО «Донэнерго» нарушившим ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».
6. Выдать ОАО «Донэнерго» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
7. Передать материалы дела специалисту Ростовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ОАО «Донэнерго».

Председатель Комиссии

С.В. Батурин

Члены Комиссии:

И.В. Алексенко

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Ростовской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

---

[\(1\)](#) Данное решение изготовлено в соответствии с формой утвержденной приложением №6 к приказу Федеральной антимонопольной службы от 22.12.2006г. № 337.

[\(2\)](#) Аналогичная позиция закреплена в решении Верховного Суда Российской Федерации от 08.06.2012г. №АКПИ 12-604, оставленном без изменения [определением](#) апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 11.09.2012г. №АПЛ 12-522; в [постановлении](#) Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.10.2007г. №57, а также в постановлениях Президиума ВАС РФ от 21.04.2009г. [№15791/08](#) (по делу №А57-15740/07-21), от 09.06.2009г. [№525/09](#), от 15.07.2010г. [№2380/10](#), от 22.02.2011г. [№12552/10](#), от 24.07.2012г. [№3993/12](#).

[\(3\)](#) Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.12.2015г. по делу №А53-17256/2015; Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.11.2015г. по делу №А53-12871/2015; Постановление АС СКО от 22.10.2015г. по делу №А53-387/2015; Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.04.2015г. по делу №А53-397/2015; Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.08.2015г. по делу №А53-12154/2015; Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.10.2015г. по делу №А53-14063/2015.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1192 /02

23.12.2015г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской

области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела информационно-аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента Российской Федерации.

Алексенко И.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Члены Комиссии:

Сироткин М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

(далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 23.12.2015г. по делу № 213/02 о нарушении публичным акционерным обществом «ТНС энерго Ростов-на-Дону» (344022, г. Ростов-на-Дону, пер. Журавлева, 47) и открытым акционерным обществом «Донэнерго (344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 162) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Донэнерго» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов неопределенного круга лиц в г. Ростове-на-Дону.

2. ОАО «Донэнерго» во исполнение п. 1 настоящего предписания осуществить действия по выявлению жилых домов, в которых обществом организована установка одного общедомового прибора учета на два и более отдельно стоящие строения (литеры).

3. ОАО «Донэнерго» в шестидесятидневный срок с момента получения данного предписания осуществить свои обязанности, предусмотренные статьей 13 Федерального закона Российской Федерации от 23.11.2009г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011г. №354 в части организации учета электрической энергии, потребляемой жильцами многоквартирных домов, выявленных во исполнение п. 2 данного предписания, в том числе в части жилого дома по ул. Седова, 26 г. Ростов-на-Дону.

4. Об исполнении настоящего предписания ОАО «Донэнерго» сообщить в

Ростовское УФАС России в 5-ти дневный срок с момента исполнения настоящего предписания.

Председатель Комиссии

С.В. Батурин

И.В. Алексенко

Члены Комиссии:

М.А. Сироткин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1193/02

23.12.2015г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской

области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела информационно-аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента Российской Федерации.

Алексенко И.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Члены Комиссии:

Сироткин М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

(далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 23.12.2015г. по делу № 213/02 о нарушении публичным акционерным обществом «ТНС энерго Ростов-на-Дону» (344022, г. Ростов-на-Дону, пер. Журавлева, 47) и открытым акционерным обществом «Донэнерго (344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 162) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в выставлении и требовании оплаты электроэнергии, потребленной на общедомовые нужды с жителей многоквартирных жилых домов на территории Ростовской области в которых собственниками помещений реализован способ управления многоквартирным домом, а также в которых отсутствует решение общего собрания собственников помещений многоквартирных домов о внесении платы за коммунальную услугу «электроснабжение» непосредственно в ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону».

2. ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» во исполнение п.1 настоящего предписания в двадцатидневный срок с момента получения данного предписания осуществить действия по прекращению взимания платы за электрическую энергию, потребленную на общедомовые нужды с собственников помещений многоквартирных жилых домов на территории Ростовской области в отсутствии на то правовых оснований.

3. Об исполнении настоящего предписания ОАО «Донэнерго» сообщить в Ростовское УФАС России в 5-ти дневный срок с момента исполнения настоящего предписания.

Председатель Комиссии

С.В. Батурин

И.В. Алексенко

Члены Комиссии:

М.А. Сироткин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.