

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-24-10-10

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения объявлена 29 июня 2010 г.

Решение изготовлено в полном объеме 30 июня 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Карманова Г.М. – заместитель начальника отдела товарных и финансовых рынков, член Комиссии;

Князькова С.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в отсутствие представителей ответчика - ОАО «НПО «Сибсельмаш», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (Почтовое уведомление о вручении № 63001123417347 от 16.06.2010 г.)

на основании части 2 ст. 45 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», рассмотрев дело № 02-01-24-10-10 от 15.06.2010 г. по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Новосибирское производственное объединение «Сибсельмаш» (630108, г. Новосибирск, ул. Станционная, 38) п.10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Новосибирским УФАС России в период с 22.03.2010 г. по 15.04.2010 г. проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения Открытым акционерным обществом «Новосибирское производственное объединение «Сибсельмаш» (630108, г. Новосибирск, ул. Станционная, 38) (далее ОАО «НПО «Сибсельмаш») требований законодательства при осуществлении деятельности по купле-продаже и передаче электрической энергии. По результатам указанного контрольного мероприятия выявлено нарушение ОАО «НПО «Сибсельмаш» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при оказании услуг по передаче электрической энергии. Суть нарушения состоит в следующем.

Открытое акционерное общество «НПО «Сибсельмаш» создано путем преобразования федерального государственного унитарного предприятия «Новосибирское производственное объединение «Сибсельмаш» и является его правопреемником (Свидетельство о государственной регистрации от 30.12.2003 г. с. 54 № 001166861). «НПО «Сибсельмаш» является юридическим лицом и имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на его самостоятельном балансе.

В соответствии с п. 3.1. Устава к основным видам деятельности Общества относится производство, передача, распределение тепловой и электрической энергии, пара и горячей воды.

Согласно представленным документам ОАО «НПО «Сибсельмаш» на праве собственности принадлежит воздушная линия электропередач (класс напряжения ЛЭП – 110 кВ), 806 объектов электросетевого хозяйства находятся на балансе Общества.

Между ОАО «НПО «Сибсельмаш» и АО «Новосибирскэнерго» (в настоящее время ОАО «СибирьЭнерго») заключен Договор № 289 от 08.11.1994 г. на отпуск и потребление электрической энергии, согласно условий которого ОАО «СибирьЭнерго» отпускает ОАО «НПО «Сибсельмаш» электроэнергию в соответствии с ежегодно определяемыми объемами отпуска.

В свою очередь ОАО «НПО «Сибсельмаш» с приведенными ниже потребителями электрической энергии, присоединенными к сетям Общества, заключены Договоры на отпуск и потребление электрической энергии, по условиям которых ОАО «НПО «Сибсельмаш» является «Энергоснабжающей организацией». С 2003 г. по настоящее время ОАО «НПО «Сибсельмаш» заключены следующие Договоры на отпуск и потребление электрической энергии:

1. Договор № 7 от 01.02.2003 г. с ООО «Техтекс»;
2. Договор № 76 от 01.05.2003 г. с ООО «ДЮМУС»;
3. Договор № 11 от 01.02.2003 г. с ГСК «Огонек»;
4. Договор № 411 от 01.05.2008 г. с ООО «РТ Недвижимость»;
5. Договор № 347т от 20.11.2007 г. с ООО «Кряж-Сибирь»;
6. Договор № 413 от 01.05.2008 г. с Милютиной Т.Д.;
7. Договор № 370 от 20.08.2007 г. с ООО «ВМТ»;
8. Договор № 149 от 01.05.2004 г. с ООО «БАЙТ»;
9. Договор № 711-09 от 01.12.2009 г. с ООО «Торговый Дом Эверест»;
10. Договор № 92 от 01.11.2003 г. с ГК «Мотор»;
11. Договор № 145 от 01.03.2004 г. с ОАО «Сибпромжелдортранс»;
12. Договор № 382 от 10.10.2007 г. с ООО СФК «КВАРСИС»;

13. Договор № 71 от 01.01.2003 г. с ОАО «Трансервис»;
14. Договор № 120 от 01.08.2003 г. с ООО «Лесстройторг»;
15. Договор № 378/2 от 20.09.2007 г. с ООО «Промактив»;
16. Договор № 23 от 01.01.2004 г. с ООО «Вишня»;
17. Договор 40 от 01.01.2003 г. с ООО «Спектр-ТФ»;
18. Договор № 412 от 01.05.2008 г. с ООО «Звено».

Таким образом, на сегодняшний момент к электрическим сетям ОАО «НПО «Сибсельмаш» присоединено 18 абонентов. По условиям вышеназванных Договоров Энергоснабжающая организация (ОАО «НПО «Сибсельмаш») отпускает электрическую энергию абонентам в соответствии с ежегодно определяемыми объемами отпуска. Расчеты за электроэнергию производятся по договорной цене, которая включает в себя тарифы ОАО «СибирьЭнерго» и затраты ОАО «НПО «Сибсельмаш» (услуги по передаче электроэнергии). Договорная цена может быть изменена в зависимости от изменения тарифов «СибирьЭнерго» и других факторов, повлиявших на изменение затрат (п. 6.1. Договоров).

В ходе проверки проанализированы счета-фактуры, выставленные ОАО «СибирьЭнерго» за поставленную в 2009-2010 гг. ОАО «НПО «Сибсельмаш» электроэнергию в рамках действия Договора № 289 от 08.11.1994 г. В результате чего установлено, что ОАО «СибирьЭнерго» выставляет оплату за электроэнергию по регулируемым тарифам согласно Приказу Департамента по тарифам Новосибирской области от 05.03.2009 г. № 8-Е и Приказу Департамента по тарифам Новосибирской области от 29 декабря 2009 г. N 86-Е «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую потребителям Новосибирской области гарантирующим поставщиком ОАО «СибирьЭнерго в границах зоны его деятельности»» в 2009 г. и 2010 г. соответственно, а также по нерегулируемым тарифам, что предусмотрено Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 г. № 530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики».

В ходе проверки также были изучены счета-фактуры, выставленные ОАО «НПО «Сибсельмаш» в 2009-2010 гг. своим абонентам (потребителям электрической энергии), в рамках действия Договоров на отпуск и потребление электрической энергии. Анализ данных документов показал, что ОАО «НПО «Сибсельмаш» выставляет своим абонентам счета на оплату электроэнергии по тарифам ОАО «СибирьЭнерго», а также по самостоятельно установленному тарифу за услуги по передаче электрической энергии в размере 0,626 руб. за 1 кВт.ч. Согласно представленной ОАО «НПО «Сибсельмаш» калькуляции себестоимости услуги по передаче электрической энергии на 2010 г. установлено, что цена услуги по передаче электрической энергии, оказываемой ОАО «НПО «Сибсельмаш» присоединенным к его сетям абонентам, складывается из затрат Общества, которые включают в себя основную и дополнительную заработную плату производственных рабочих, расходы на подготовку и освоение производства, на содержание и эксплуатацию оборудования и т.д.

В ходе проверки Новосибирским УФАС России получены копии технических условий, выданных ОАО НПО «Сибсельмаш» потребителям электрической энергии. Договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «НПО «Сибсельмаш» с указанными потребителями не заключались, плата за технологическое присоединение к сетям не взималась.

Из информации, представленной на запрос Новосибирского УФАС России от 31.03.2010 г. (исх. № 02-1575) установлено, что обслуживание сетей, находящихся на балансе Общества, осуществляет персонал, состоящий в штате ОАО «НПО «Сибсельмаш», в количестве 73 штатных единиц, согласно штатного расписания цеха электроснабжения.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии – это комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов. Как было установлено, предприятие оказывало услуги по технологическому присоединению. Оказание услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям неразрывно связано с передачей электрической энергии. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация – это коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть. Определение сетевой организации содержится также в п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 года. Согласно данным Правилам сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям....

Таким образом, на основании вышеизложенного установлено, что ОАО «НПО «Сибсельмаш» с 2003 г. по настоящее время, осуществляло технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к сетям предприятия и в дальнейшем, выступая в качестве территориальной

сетевой организации, оказывало указанным лицам возмездные услуги по передаче электрической энергии. При этом стоимость услуг по передаче электрической энергии в размере 0,626 руб. за 1 кВт.ч. установлена ОАО «НПО «Сибсельмаш» самостоятельно, исходя из затрат предприятия.

В соответствии с ч. 2 статьи 23 ФЗ № 35-ФЗ от 26.03.2003 г. «Об электроэнергетике» цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, подлежат государственному регулированию.

Установление цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по указанным электрическим сетям относится к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 4. ст. 21. ФЗ № 35-ФЗ от 26.03.2003 г. «Об электроэнергетике»).

В соответствии со статьей 6 ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ» тарифы на услуги по передаче электрической и тепловой энергии, в рамках, установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов их предельных уровней, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов (в настоящее время – это Департамент по тарифам Новосибирской области: в соответствии с пунктом 2.2.1. «Положения о Департаменте по тарифам Новосибирской области», утв. постановлением Губернатора Новосибирской области № 213 от 15.04.2005).

На основании изложенного, установление ОАО «НПО «Сибсельмаш» для потребителей, присоединенных к его сетям, платы за оказание услуг по передаче электрической энергии без утверждения соответствующего тарифа в органе исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (Департаменте по тарифам Новосибирской области) нарушает установленный нормативными правовыми актами (ч. 2 статьи 23 ФЗ «Об электроэнергетике») порядок ценообразования.

Согласно аналитическому отчету отдела финансовых и товарных рынков о результатах проведенного анализа рынка услуг по передаче электрической энергии потребителям ОАО «НПО «Сибсельмаш» в границах расположения электрических сетей предприятия по данным за 2008., 2009 г., 1 кв. 2010 г. Общество на основании п.1. части 1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ занимает доминирующее положение на указанном рынке с долей 100%.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми

актами порядка ценообразования.

Таким образом, в действиях ОАО «НПО «Сибсельмаш», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах расположения электрических сетей предприятия, по установлению для потребителей, присоединенных к сетям ОАО «НПО «Сибсельмаш», платы за услугу по передаче электрической энергии без утверждения соответствующего тарифа в Департаменте по тарифам Новосибирской области присутствуют признаки нарушения п. 10 ч.1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Новосибирским УФАС России в отношении ОАО «НПО «Сибсельмаш» возбуждено дело по признакам нарушения п.10 ч.1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Письменных объяснений по существу дела о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «НПО «Сибсельмаш» не представлено.

На заседание Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела № 02-01-24-10-10 о нарушении антимонопольного законодательства представитель ОАО «НПО «Сибсельмаш» не явился. В материалах дела имеется подтверждение получения ОАО «НПО «Сибсельмаш» копии Приказа № 221 от 15.06.2010 г. о возбуждении дела № 02-01-24-10-10 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и копии определения от 15.06.2010 г. о назначении дела № 02-01-24-10-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению ((Почтовое уведомление о вручении № 63001123417347 от 16.06.2010 г.). В соответствии с частью 2 ст. 45 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» в случае неявки на заседании комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие. На основании изложенного, дело № 02-01-24-10-10 о нарушении Открытым акционерным обществом «Новосибирское производственное объединение «Сибсельмаш» п.10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» рассмотрено в отсутствие представителя ответчика.

Изучив материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу, что взимание ОАО «НПО «Сибсельмаш» в 2009 г. – истекшем периоде 2010 г. с потребителей, присоединенных к сетям предприятия, платы за услугу по передаче электрической энергии без утверждения соответствующего тарифа в органе исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (Департаменте по тарифам Новосибирской области), не соответствует установленному нормативными правовыми актам порядку ценообразования, является злоупотреблением ОАО «НПО «Сибсельмаш» своим доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах расположения электрических сетей предприятия и ущемляет интересы потребителей электрической энергии, присоединенных к указанным сетям, следовательно нарушает п.10 ч.1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «НПО «Сибсельмаш» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии потребителям ОАО «НПО «Сибсельмаш» в границах расположения электрических сетей предприятия в 2008 г., 2009 г., 1 кв. 2010 г. в соответствии с п.1 ч.1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать ОАО «НПО «Сибсельмаш» нарушившим п.10 ч.1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем установления для потребителей, присоединенных к сетям предприятия, платы за услугу по передаче электрической энергии без утверждения соответствующего тарифа в органе исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (Департаменте по тарифам Новосибирской области).
3. Выдать ОАО «НПО «Сибсельмаш» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: не взимать с потребителей, присоединенных к электрическим сетям предприятия, плату за услугу по передаче электрической энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу.
4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии _____

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии: _____

Г.Н. Даниленко

_____ Г.М. Карманова

_____ С.Е. Князькова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-24-10-10

30 июня 2010 г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Карманова Г.М. – заместитель начальника отдела товарных и финансовых рынков, член Комиссии;

Князькова С.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30.06.2010 года по делу № 02-01-24-10-10 от 15.06.2010 г. о нарушении Открытым акционерным обществом «Новосибирское производственное объединение «Сибсельмаш» (630108, г. Новосибирск, ул. Станционная, 38) п. 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Открытому акционерному обществу «Новосибирское производственное объединение «Сибсельмаш» в срок до 31.07.2010 г. прекратить нарушение п. 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: не взимать с потребителей, присоединенных к электрическим сетям предприятия, плату за услугу по передаче электрической энергии по тарифу, не установленному уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (Департаментом по тарифам Новосибирской области).

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 26.07.2010 г. приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии _____

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии: _____

Г.Н. Даниленко

_____ Г.М. Карманова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.