

РЕШЕНИЕ

г.Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 14 июля 2010г.

В полном объёме решение изготовлено 15 июля 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

| | |
|-----------------|---|
| Ельчанинов А.А. | - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии; |
| Камнева Н.П. | - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии; |
| Лаптева Н.П. | - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии, |

рассмотрев дело № 74 от 24.06.2010 года о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждённое по заявлению индивидуального предпринимателя «...»(Похоронное бюро «Память»), по признакам нарушения администрацией города Барабинска Новосибирской области (ул. Калинина, 3, г. Барабинск, 632334) ч.ч. 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области <...>, по доверенности от 13.07.2010 года,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из Барабинской межрайонной прокуратуры Новосибирской области поступило заявление индивидуального предпринимателя «...» (Похоронное бюро «Память»).

Барабинский межрайонный прокурор сообщает, что в ходе проверки по заявлению индивидуального предпринимателя «...» (Похоронное бюро «Память») в действиях администрации города Барабинска выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

17.03.2010 года между администрацией города Барабинска и индивидуальным предпринимателем «...» (далее – ИП «...») заключен договор на выполнение работ по содержанию и оказанию услуг по захоронению на общественном кладбище в городе Барабинске (далее – Договор от 17.03.2010 года).

Пункт 6.1. Договора от 17.03.2010 года устанавливает, что территория кладбища и прилегающие к нему территории не подлежат, как в целом, так и частично, сдаче в аренду иным лицам, а также недопустимо проведение похоронных работ (услуг) иными лицами.

Администрация города Барабинска (письмо от 06.07.2010 года № 1439) сообщила, что пунктом 1.2. Порядка деятельности общественных кладбищ в городе Барабинске, утвержденного решением Совета депутатов города Барабинска от 08.10.2009 года № 306, предусмотрено, что для работ на кладбище администрация на основании договора привлекает предприятия или индивидуальных предпринимателей. На основании данного пункта администрацией города Барабинска 17.03.2010 года заключен договор на выполнение работ по содержанию и оказанию услуг по захоронению на общественном кладбище в городе Барабинске с ИП «...» на основании заявления. Иные предприятия либо индивидуальные предприниматели с подобными заявлениями не обращались.

На заседании Комиссии представитель администрации города Барабинска признала допущенные нарушения и сообщила, что 07.06.2010 года между администрацией города Барабинска и ИП А«...» заключено дополнительное соглашение к договору на выполнение работ по содержанию и оказанию услуг по захоронению на общественном кладбище в городе Барабинске б/н от 17.03.2010 года, согласно которому пункт 6.1. Договора от 17.03.2010 года исключен из данного договора.

Изучив материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

17.03.2010 года между администрацией города Барабинска и ИП «...» заключен договор на выполнение работ по содержанию и оказанию услуг по захоронению на общественном кладбище в городе Барабинске. Договор вступил в силу с 01.04.2010 года (пункт 2.1. Договора), заключен на срок до 31.12.2010 года с возможным продлением срока по соглашению сторон (пункт 2.2. Договора).

Согласно Договору от 17.03.2010 года администрация города Барабинска поручает, а ИП «...» принимает на себя проведение работ (услуг), указанных в пункте 1.1. Договора, на территории общественного кладбища «Покровское» и прилегающих к нему территориях, в том числе: отводить земельные участки для захоронения и контролировать соблюдение правил подготовки могил.

Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения (статья 14).

В силу статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии с Порядком деятельности общественных кладбищ в городе Барабинске, утвержденным постановлением администрации города Барабинска от 31.03.2010 года № 97 (далее – Порядок), общественные кладбища города Барабинска являются муниципальными и находятся в ведении администрации города Барабинска. Для работ на кладбище администрация города Барабинска на основании договора привлекает предприятия или индивидуальных предпринимателей (пункт 1.2. Порядка).

Согласно пункту 2.3. Порядка отвод участка земли для погребения умершего

осуществляется администрацией города Барабинска.

В соответствии с пунктом 5.1 (раздел «Обязанности администрации за организацию обслуживания похорон») Порядка ответственность за организацию похоронного обслуживания на территории кладбища, благоустройство мест захоронения и санитарное состояние территории кладбища возлагается на администрацию города Барабинска. На кладбищах должны быть обеспечены: своевременная подготовка могил, подготовка регистрационных знаков; соблюдение установленных норм отвода участков земли для погребения, санитарных норм и правил подготовки могил и т.д.

Часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23.09.2008 года № 12027/07 установлено, что передача в ведение предприятий общественных кладбищ и наделение предприятий функциями органа местного самоуправления в части выделения земельных участков под захоронение, осуществления контроля за соблюдением порядка захоронений на кладбищах является нарушением антимонопольного законодательства.

Таким образом, администрация города Барабинска, заключив Договор от 17.03.2010 года (пункт 1.1 Договора), наделила ИП «...» функциями и правами органа местного самоуправления (право по отводу земельных участков для погребения и контролю соблюдения правил подготовки могил), что является нарушением части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, возможность передачи кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе обладающего статусом специализированной службы, не предусмотрена.

Согласно пункту 6.1. Договора от 17.03.2010 года территория кладбища и прилегающие к нему территории не подлежат, как в целом, так и частично, сдаче в аренду иным лицам, а также недопустимо проведение похоронных работ (услуг) иными лицами.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, администрация города Барабинска предоставила ИП «...» преимущественное (исключительное) право на оказание ритуальных услуг на территории кладбища «Покровское» и прилегающих к нему территориях (пункт 6.1. Договора), что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке ритуальных услуг.

Согласно пункту 1 дополнительного соглашения к договору на выполнение работ по содержанию и оказанию услуг по захоронению на общественном кладбище в городе Барабинске б/н от 17.03.2010 года, заключенного между администрацией города Барабинска и «...» 07.06.2010 года, пункт 6.1. исключен из договора от 17.03.2010 года.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Барабинска Новосибирской области нарушившей ч.ч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в наделении отдельного хозяйствующего субъекта исключительным правом осуществлять похоронные работы (услуги) на территории общественного кладбища «Покровское» и прилегающих к нему территориях, что создает преимущественные условия для деятельности отдельного хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим (или которые могут осуществлять) свою деятельность на рынке ритуальных услуг и тем самым может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг (нарушение части 1 указанной статьи) и в наделении хозяйствующего субъекта функциями и правами органа местного самоуправления (нарушение части 3 указанной статьи), в части отвода земельных участков для захоронения и контроля соблюдения правил подготовки могил.

2. В соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дело № 74 от 24.06.2010 года о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации города Барабинска в части нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения.

3. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации города Барабинска Новосибирской области (в связи с нарушением части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции») предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушения администрации города Барабинска Новосибирской области совершить следующие действия, направленные на обеспечение конкуренции: а именно, изъять у хозяйствующего субъекта функции и права органа местного самоуправления путем исключения из договора на выполнение работ по содержанию и оказанию услуг по захоронению на общественном кладбище в городе Барабинске от 17.03.2010 года, заключенного между администрацией города Барабинска и индивидуальным предпринимателем «...», пункта, касающегося наделения хозяйствующего субъекта функциями и правами органа местного самоуправления в части отвода земельных участков для захоронения и контроля соблюдения правил подготовки могил.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или)

устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

ПРЕДПИСАНИЕ № 38

15 июля 2010г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

| | |
|------------------|---|
| Ельчанинов А. А. | - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии; |
| Камнева Н.П. | - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии; |
| Лаптева Н.П. | - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии, |

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.07.2010 года по делу № 74 о нарушении администрацией города Барабинска Новосибирской области (ул. Калинина, 3, г. Барабинск, 632334) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации города Барабинска Новосибирской области прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в наделении хозяйствующего субъекта (индивидуального «...») функциями и правами органа местного самоуправления в части отвода земельных участков для захоронения и контроля соблюдения правил подготовки могил.

С целью исполнения настоящего предписания администрации города Барабинска осуществить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно, изъять у хозяйствующего субъекта функции и права органа местного самоуправления путем исключения из договора на выполнение работ по содержанию и оказанию услуг по захоронению на общественном кладбище в городе Барабинске от 17.03.2010 года, заключенного между администрацией города Барабинска и индивидуальным предпринимателем «...», пункта, касающегося наделения хозяйствующего субъекта функциями и правами органа местного самоуправления в части отвода земельных участков для захоронения и контроля соблюдения правил подготовки могил.

2. О выполнении настоящего предписания администрации города Барабинска Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 20.08.2010 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

А. А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н. П. Камнева

Члены Комиссии

Н. П. Лаптева